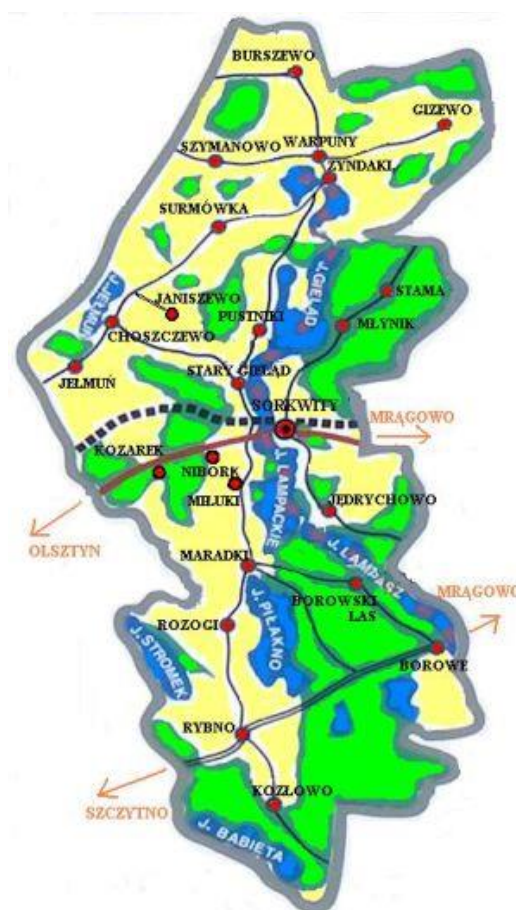


Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Sorkwity z dnia 2014 r.

STRATEGIA ROZWOJU SPOŁECZNO- GOSPODARCZEGO GMINY SORKWITY NA LATA 2014-2025



Opracowanie:
Instytut Rozwoju Sp. z o.o.
Centrum Rozwoju Obszarów Wiejskich UWM w Olsztynie
Stowarzyszenie Doradców na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

Olsztyn, 2014

SPS TREŚCI

1. Wstęp	2
2. Metody i przebieg realizacji prac nad Strategią	3
3. Diagnoza prospektywna sytuacji społeczno-gospodarczej w gminie Sorkwity	5
3.1. Uwarunkowania geograficzne i przyrodnicze	5
3.2. Potencjał historyczny i kulturowy	17
3.3. Potencjał demograficzny i społeczny	21
3.4. Potencjał gospodarczy	32
4. Analiza uwarunkowań rozwoju z wykorzystaniem metody SWOT	46
5. Plan operacyjny Strategii rozwoju gminy na lata 2014-2025	50
5.1. Wizja rozwoju gminy do 2025 r. i misja Strategii	50
5.2. Struktura celów <i>Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity</i>	52
5.3. Kierunki realizacji celów strategicznych	53
6. Proces monitorowania i ewaluacji Strategii	67
6.1. Mierniki celów Strategii	67
6.2. Monitorowanie Strategii	72
7. Spójność dokumentu Strategii z dokumentami komplementarnymi	74
<i>Strategią Rozwoju Województwa Warmińsko-Mazurskiego</i>	
<i>Zintegrowaną strategią rozwoju powiatów Wielkich Jezior Mazurskich</i>	
<i>Innymi dokumentami o charakterze subregionalnym¹</i>	

¹ ze względu na fakt, że LSR będą wdrażane do 2015 r. nie podjęto szczegółowej analizy spójności strategii z tym dokumentem.

1. Wstęp

Szanowni Państwo

Zarządzanie strategiczne, monitoring efektów i nakładów oraz zaawansowane planowanie połączone z konsultacjami społecznymi stały się współcześnie wyznacznikami właściwego zarządzania w sektorze publicznym.

Zastosowanie takich rozwiązań wymaga często wprowadzenia zmian organizacyjnych oraz podnoszenia świadomości i kompetencji osób odpowiedzialnych za różne obszary życia społeczno-gospodarczego w gminie. Głównymi przesłankami aktualizacji Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity na lata 2014 - 2025 są: konieczność jej dostosowania do nowoczesnych standardów zarządzania publicznego, dynamicznie zmieniająca się sytuacja gospodarcza gminy (wymagająca precyzyjniejszego planowania zasobów), wymagania polskiej i europejskiej polityki wobec obszarów wiejskich oraz nowa perspektywa finansowa Unii Europejskiej na lata 2014-2020, w której konieczne będzie wprowadzanie nowych rozwiązań w zakresie programowania lokalnego rozwoju na skalę większą niż dotychczas.

Przygotowanie niniejszego dokumentu Strategii poprzedzono szczegółową diagnozą sytuacji społeczno-gospodarczej gminy w oparciu o dostępne dane statystyczne. Kluczowe wnioski, w postaci wyzwań rozwojowych, szeroko skonsultowano z mieszkańcami podczas spotkań i prezentacji dokumentu na forum publicznym. W efekcie prac i dyskusji wypracowano główne kierunki rozwoju dla gminy Sorkwity na najbliższe 11 lat, budując obraz naszej gminy w przyszłości zawarty w jej wizji:

"Sorkwity to przyjazna mieszkańcom i przyjezdnym gmina, w pełni wykorzystująca do własnego rozwoju i promocji potencjał położenia w sąsiedztwie Wielkich Jezior Mazurskich".

Prezentowany dokument Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity na lata 2014 – 2025 jest zwięźczeniem prac, które trwały w Urzędzie Gminy od lutego 2014 r., przy współpracy ekspertów reprezentujących Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie oraz specjalistów z najważniejszych dziedzin życia społeczno-gospodarczego. Najważniejsze elementy przedstawionego dokumentu były konsultowane z mieszkańcami poszczególnych miejscowości, które zorganizowały takie spotkania. Strategia zawiera wszystkie elementy przynależne do tego typu dokumentów. Przyjęte założenia metodyczne są zgodne ze współczesnym dorobkiem teorii i praktyki zarządzania strategicznego, wzbogacone o indywidualne rozwiązania, dopasowane do specyfiki funkcjonowania naszej Gminy, jako koordynatora działań zmierzających do urzeczywistnienia wizji jej rozwoju.

Podjęcie się trudnego procesu wdrażania i monitoringu Strategii dowodzi zaangażowania Gminy w realizację przyjętego uchwałą Rady Gminy Sorkwity dokumentu i chęci osiągnięcia mierzalnych wyników tego procesu. Realizacja Strategii powinna prowadzić do pozytywnych zmian strategicznych rozumianych jako osiągnięcie postępu w stosunku do stanu obecnego.

2. METODY I PRZEBIEG REALIZACJI PRAC NAD STRATEGIĄ

Prace nad aktualizacją Strategii rozwoju gminy Sorkwity rozpoczęły się w kwietniu 2014 r., zgodnie z umową podpisaną pomiędzy Gminą Sorkwity i Instytutem Rozwoju Sp. z o.o.

Konstrukcję Strategii oparto na partnerskim modelu budowy planów strategicznych jednostek samorządu terytorialnego, w pełni komplementarnym z praktykami krajowymi oraz unijnymi instytucji wspomagających rozwój lokalny i regionalny.

Promowana przez europejskie instytucje idea planowania strategicznego opiera się na szerokim partnerstwie lokalnym wspieranym przez konsultantów zewnętrznych. W związku z tym ważne było zaangażowanie do procesu aktualizacji Strategii lokalnych liderów życia społecznego i gospodarczego. Grupę tę określono mianem **Zespołu Projektowego Strategii**, zaprosił do współpracy Wójt Gminy Sorkwity Pan Józef Maciejewski. W skład zespołu weszli m.in. przedstawiciele samorządu lokalnego, urzędnicy samorządowi, proboszczowie parafii, przedstawiciele oświaty, instytucji polityki społecznej, reprezentanci sfery biznesu i lokalnych organizacji pozarządowych, przedstawiciele instytucji użyteczności publicznej oraz reprezentanci sołectw wchodzących w skład gminy. Dzięki licznej reprezentacji mieszkańców gminy prace warsztatowe i konsultacje społeczne przebiegały efektywnie.

Zastosowane podejście do opracowania Strategii pozwoliło, by dokument ten mógł stanowić ważny element prowadzenia polityki rozwoju. Należy podkreślić, że jest on syntezą świadomych wyborów i rekomendacji przedstawicieli poszczególnych miejscowości wchodzących w skład gminy Sorkwity.

Przed przystąpieniem do aktualizacji dokumentu Strategii została przeprowadzona szczegółowa diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej na terenie gminy Sorkwity, w ujęciu dynamicznym i porównawczym odnoszącym istniejący stan do sytuacji w powiecie i w regionie. Efektem prac było powstanie obszernej prospektywnej „Diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej w gminie Sorkwity”. Ta część Strategii stanowi ważny punkt wyjścia do prac planistycznych. Praca analityczna konsultantów była prowadzona w oparciu o materiały, dokumenty i dane pozyskane z GUS (BDR), PUP w Mrągowie, a także informacje pochodzące z Urzędu Gminy Sorkwity.

W trakcie prac nad Strategią ewaluacji poddano istniejący dokument strategiczny - Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Sorkwity, opracowany na lata 2005-2014. Analiza PRL sprowadzała się do próby zobrazowania stanu zaawansowania wdrożenia tegoż dokumentu.

Kolejnym ważnym elementem prac nad Strategią była ocena zasobów wewnętrznych gminy oraz analiza otoczenia zewnętrznego pod kątem szans i zagrożeń dla jej dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego. W tym celu na pierwszym spotkaniu z mieszkańcami gminy, w dn. 22. maja 2014 r., przeprowadzono analizę SWOT. Dyskusję nad określaniem silnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń usystematyzowano poprzez określenie bloków tematycznych ważnych w kontekście rozwoju gminy (w tym m.in. infrastruktury komunikacyjnej, infrastruktury technicznej i społecznej, ochrony środowiska, polityki gospodarczej, turystyki, promocji). Zamieszczona w Strategii analiza SWOT stanowiła podstawę służącą formułowaniu wyzwań strategicznych dla gminy.

Kolejnym etapem prac, będącym jednocześnie ważnym obszarem uwagi Zespołu Projektowego Strategii była weryfikacja zaproponowanego przez ekspertów planu operacyjnego Strategii. Przedłożony do konsultacji Plan powstał na bazie dokonanych wcześniej analiz i opracowań. Przy jego ostatecznej wersji zostały uwzględnione wnioski z analizy SWOT i postulaty zgłaszane przez przedstawicieli lokalnej społeczności. Dla ukazania hierarchii powiązań łączących poszczególne elementy planu operacyjnego, zaprojektowano go w trzystopniowym układzie, z podziałem na:

- **cele strategiczne** – długookresowe, koncentrujące się na pytaniu - *co chcemy osiągnąć?*
- **cele operacyjne** – średniookresowe zmierzające do poszukiwania odpowiedzi na pytanie - *w jaki sposób to osiągnąć?*
- **działania i zadania** syntetyzujące zebrane opinie nt. *co należy zrobić, aby to osiągnąć?*

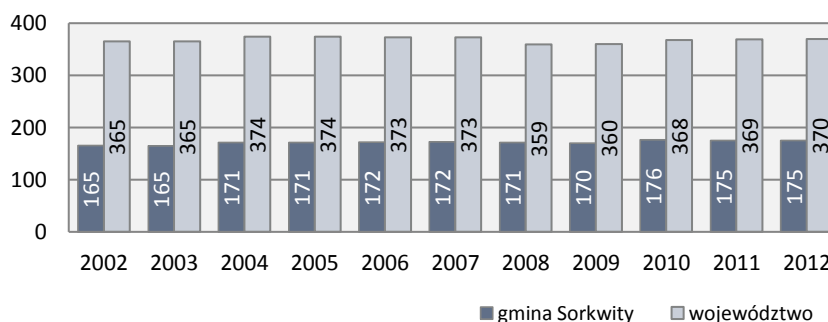
Plan operacyjny został poddany dyskusji i niezbędnym uzupełnieniom w trakcie kolejnych spotkań ekspertów z przedstawicielami lokalnej społeczności, które odbyły się w dn.: 24 czerwca, 11 lipca, 213 sierpnia w Sorkwicach oraz 5 lipca w Warpunach i 19 sierpnia w Rybnie i Kozłowie.

Zwieńczeniem pracy merytorycznej ekspertów i zespołu projektowego jest dokument perspektywiczny i długofalowy, w którym wskazano priorytety i narzędzia realizacji Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity. Wartością dodaną omawianego dokumentu jest jego spójność z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu, na czele ze Strategią rozwoju województwa warmińsko-mazurskiego i Strategią zintegrowanego rozwoju powiatów Wielkich Jezior Mazurskich.

Na etapie wdrażania *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity* będzie modyfikowana i aktualizowana w taki sposób, by jej realizacja była dostosowana do bieżących potrzeb i aspiracji lokalnej społeczności.

Spotkania z Zespołem Projektowym Strategii były prowadzone metodami interaktywnymi, z wykorzystaniem narzędzi i technik treningowych, pozwalających uczestnikom na dokonywanie analizy i przedkładanie propozycji możliwych rozwiązań. Takie podejście metodyczne pozwala uznać uczestników spotkań za lokalnych ekspertów, a rolę konsultantów sprowadza do prowadzenia procesu budowania Strategii oraz proponowania narzędzi i wskazywania przykładów rozwiązań sprawdzonych w innych jednostkach samorządu terytorialnego. Każde spotkanie było prowadzone z wykorzystaniem wielu technik, w tym m.in. wykładu z użyciem prezentacji multimedialnych, technik kreatywnych, pracy z formularzem, techniki pracy zespołowej oraz moderowanej dyskusji.

Na jedną miejscowość wiejską w 2012 r. na analizowanym obszarze przypadało średnio 175 osób (w województwie – 370), podczas gdy w 2002 r. było to 165 osób (Rys. 2).



Rys. 2. Ludność przypadająca na 1 miejscowość wiejską w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

W **ujęciu geograficznym** obszar gminy Sorkwity, zgodnie z przyjętym przez J. Kondrackiego¹ (2002) systemem regionalizacji fizyczno-geograficznej, jest położony w obrębie następujących jednostek:

PROWINCJA: Nizina Wschodniobałtycko-Białoruska
 PODPROWINCJA: Pojezierze Wschodniobałtyckie
 MAKROREGION: Pojezierze Mazurskie
 MEZOREGION: Pojezierze Mrągowskie

Pojezierze Mrągowskie leży na wschodnich krańcach Pojezierza Olsztyńskiego, od wschodu graniczy z Krainą Wielkich Jezior Mazurskich, od północy z Pobrzeżem Warmińskim. Obszar Pojezierza jest położony w malowniczym krajobrazie moreny czołowej z licznymi wzniesieniami i jeziorami rynnowymi z urozmaiconymi brzegami. Strome zbocza jezior, pocięte urwistymi dolinami, wzbogacają piękno krajobrazu tego mezoregionu. Większe kompleksy leśne pokrywają południowe obszary, na peryferiach Puszczy Piskiej. Lasy są tu położone w malowniczym krajobrazie morenowym i stanowią zwarty kompleks. Na Pojezierzu Mrągowskim zachowały się liczne fragmenty przyrody pierwotnej z elementami rzadkich już gatunków roślin i zwierząt².

W **strukturze użytkowania ziemi** w gminie Sorkwity dominują użytki rolne, które zajmują ok. 53% powierzchni gminy (w województwie – 54,6%). Kolejne miejsca pod względem powierzchni zajmują użytki leśne i grunty zadrzewione – 29,8% (w województwie – 32,5%), wody stojące i płynące – 8,3% (w województwie – 5,7%), nieużytki – 3,6% (w województwie – 3,2%), tereny różne – 3,0% (w województwie – 0,3%) i wreszcie grunty urbanizowane i zabudowane – 2,1% (w woj. – 3,6%). Strukturę użytkowania terenu w gminie Sorkwity przedstawia poniższa tabela.

Struktura użytkowania terenu w gminie Sorkwity

Wyszczególnienie	Powierzchnia w ha	Udział w %
Ogólna powierzchnia ewidencyjna	18 453	100,0
Użytki rolne	9 820	53,2
w tym		
grunty orne	6 283	34,1
łąki trwałe	893	4,8
pastwiska trwałe	2 623	14,2
sady	21	0,1
Użytki leśne i grunty zadrzewione	5 505	29,8
Grunty zurbanizowane i zabudowane	394	2,1

¹ Kondracki J. 2002. *Geografia regionalna Polski*. Wyd. PWN, Warszawa, 2002 r.

² <http://www.pokolenie-nzs.pl/pojezierze-mragowskie.html>.

Nie użytki	655	3,6
Wody (stojące i płynące)	1 525	8,3
Tereny różne	1 531	3,0
w tym		
tereny komunikacyjne	495	2,7
użytki kopalne	–	–
pozostałe	59	0,3

Źródło: Program ochrony środowiska gminy Sorkwity.

3.1.2. Budowa geologiczna i zasoby geologiczne

Geologicznie gmina znajduje się w zachodniej części Platformy Wschodnioeuropejskiej – krainy geologicznej obejmującej Europę Wschodnią. Jest to rozległa i tektonicznie stabilna struktura.

Utwory czwartorzędowe, występujące na obszarze całej gminy, pokrywają ją ciągłą pokrywą. Największe miąższości związane są z przebiegiem obniżen podłoża czwartorzędu i kulminacjami terenu, stąd osady czwartorzędowe osiągają lokalnie nawet do 300 m. Osady te wiążą się ze zlodowaceniem północno-polskim dwóch faz: leszczyńskiej i pomorskiej. Z zasięgiem lądolodu w okresie tych faz, związane są wszystkie formy morfologiczne spotykane na obszarze gminy.

Występujące na terenie obszaru objętego diagnozą **zasoby kopalin** nie są wciąż wystarczająco udokumentowane. Wśród bogactw naturalnych, o charakterze kopalnym, występujących na terenie gminy można wymienić: kruszywa naturalne – piasek ze żwirem, kredę jeziorną oraz torf. Zasobność tych surowców nie jest jednak na tyle wielka, by uzasadniała eksploatację na większą skalę.

Udokumentowane złoża kruszywa naturalnego, złoża kredy jeziornej oraz wstępnie częściowo rozpoznane złoża torfów zestawiono w poniższej tabeli.

Wykaz złóż kopalin z terenu gminy Sorkwity (stan na 31.XII 2011 r.)

Według „Bilansu zasobów kopalin i wód podziemnych w Polsce”, uzupełnione o dane późniejsze.)

Nazwa złoża	Kopalina	Miejscowość	Zasoby wg stanu na 31 XII 2011 r.	Stan prawny: K - złożo objęte terenem górnictw i koncesją na wydobywanie; uwagi
1	2	3	4	5
Kruszywo naturalne (piaski i żwiry) – zasoby w tys. ton				
Słomowo	Kruszywo naturalne	Słomowo	256	Położone w obszarze chronionego krajobrazu
Kozarek Mały	- „ -	Kozarek Mały	b.d.	K
Maradki	Kruszywo naturalne	Maradki	916,78 stan na styczeń 2014 r.	Położone w obszarze zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Jeziora-Sorkwické”, w obszarach natura 2000 Puszcza Piska i Ostoja Piska
Kreda jeziorna – zasoby w tys. ton				
Piłaki	Kreda jeziorna	Piłaki	622,2	Położone w obszarze chronionego krajobrazu i w obszarze Natura 2000.

Kruszywo naturalne. Geologicznie w kategoriach poznania ujmowanych w Bilansie zasobów kopalin i wód podziemnych w Polsce (za 2011 r.) udokumentowane jest jedno nieduże złożo **Słomowo**, które w przeszłości było eksploatowane. Złożo zalega na obszarze chronionego krajobrazu i ewentualne wznowienie jego eksploatacji wymaga szczegółowych analiz.

W 2012 r. zostało udokumentowane większe złoże **Kozarek Mały**, składające się z sześciu odrębnych pól, dla którego ustanowiony został jeden teren górniczy **Kozarek Mały** oznaczony w studium symbolem PG-1.

W 2013 r. zostało udokumentowane złoże kruszywa naturalnego (piaskowo-żwirowego) „**Maradki**” w kat.C₁. Dokumentacja geologiczna została zatwierdzona (Decyzja Marszałka Woj. Warmińsko-Mazurskiego, znak GW.7427.81.2013 z dnia 22 stycznia 2014 r.). Udokumentowane złoże ma powierzchnię 2,57 ha. Złoże położone jest na terenie objętym prawnymi formami ochrony przyrody. Są to obszary Natura 2000, Puszcza Piska i Ostoja Piska oraz Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy „Jeziora Sorkwickie”. Eksploatacja złoża „Maradki” pozostaje w konflikcie z ograniczeniami wynikającymi z ustanowionych form ochrony przyrody ww. Jest sprzeczna z zakazami obowiązującymi na terenie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Jeziora Sorkwickie” oraz może wpłynąć negatywnie na cele ochrony przyrody obszarów Natura 2000.

Kreda jeziorna. W bilansie zasobów kopalin i wód podziemnych w Polsce ujmowane jest jedno udokumentowane złoże. To średniej wielkości złoże nie było eksploatowane. Jego ewentualna eksploatacja pozostaje w konflikcie z terytorialnymi formami ochrony przyrody, w obrębie których i w sąsiedztwie których zalega.

Ponadto na terenie gminy znajduje się 10 punktów eksploatacji kruszywa naturalnego. Odkrywkę te są czynne okresowo³.

3.1.3. Rzeźba terenu

Ukształtowanie powierzchni i litologia jest typowa dla obszarów polodowcowych, a cechą ich krajobrazu jest niespotykane nigdzie w kraju na taką skalę skupienie dużych, naturalnych zbiorników wodnych. Drugim, obok jezior, charakterystycznym elementem krajobrazu tego terenu są rozległe, zwarte kompleksy leśne, rozciągające się w południowej jego części, na obszarach sandrowych.

Na terenie gminy dominuje krajobraz młodoglacjalny, powstały podczas ostatniego zlodowacenia – „vistulianu”. Układ rzeźby terenu jest kratowy: rynny jeziorne i formy szczelinowe mają przebieg południkowy, zaś wzgórza morenowe – równoleżnikowy.

Rzeźba terenu gminy jest mocno zróżnicowana dzięki występowaniu kilku rodzajów form polodowcowych. Występują tu dwa ciągi morenowe przecinane szeregiem jezior rynnowych, którym towarzyszą piaszczysto-żwirowe wały ozów i tworów szczelinowych typu kemów. Można wyróżnić

3 rynny, w których na terenie gminy leżą jeziora Stromek, Warpuńskie, Zyndackie, Gielądzkie, Lampasz. Wzdłuż jeziora Gielądzkiego i Lampackiego występują bardzo wysokie strome krawędzie, których spadki dochodzą do 40 i więcej stopni nachylenia. Najwyższy punkt na terenie gminy, na zachód od jeziora Gielądzkiego, koło Surmówki ma wysokość 208 m n.p.m.⁴.

3.1.4. Gleby

W gminie Sorkwity przeważają gleby IV klasy bonitacyjnej. Stanowią one około 60% gleb gminy. Znaczny udział posiadają ponadto gleby V i VI klasy bonitacyjnej – 27,9% oraz III klasy bonitacyjnej – 10,5%. Udział gleb poszczególnych klas bonitacyjnych w gminie Sorkwity zestawiono w tabeli.

W gminie Sorkwity dominującym typem gleb są gleby brunatne. Ponadto w składzie gatunkowym gleb III i IV klasy bonitacyjnej występują gliny lekkie, piaski gliniaste mocne i lekkie. Gleby lżejsze – kompleksu żyniego słabego i bardzo słabego klas bonitacyjnych V i VI, skupiają się w obrębach Jędrychowo, Borowa, Warpun, Zyndaki oraz na mniejszych obszarach w rejonie Rybna

³ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 9-10.

⁴ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 10.

i Kozłowa. W obrębie licznych zagłębień bezodpływowych występują mułki, piaski, gytie i kredy jeziorne, najczęściej maskowane przez młodsze, często współczesne namuły torfiaste i torfy⁵.

Klasy bonitacyjne gleb w gminie Sorkwity

Klasy bonitacyjne	Powierzchnia gruntów rolnych	
	(ha)	(%)
Użytki rolne		
Klasa IIIa	22,7	0,4
Klasa IIIb	635,1	10,1
Klasa IVa	2 242,7	35,7
Klasa IVb	1 629,4	25,9
Klasa V i VI	1 753,4	27,9
Użytki zielone		
Klasa III	255,7	7,3
Klasa IV	2 151,9	61,2
Klasa V i VI	1 108,4	31,5

Źródło: Program ochrony środowiska gminy Sorkwity.

3.1.5. Zasoby wodne

Wody powierzchniowe gminy Sorkwity są **podzielone między dwa dorzecza**. Zdecydowana większość znajduje się w dorzeczu Wisły i oddaje wody poprzez Krutynię. Zaś niewielka część wód z zachodniej i północnej części gminy (okolice jeziora Jełmuń) odprowadza wody do Zalewu Wiślanego i stanowi zlewnie Łyny⁶.

Na terenie gminy znajduje się wiele **jezior**. Jezior o powierzchni powyżej 1 ha naliczono **178**. Zestawienie parametrów jezior zlokalizowanych na terenie gminy, o największej powierzchni, przedstawiono w tabelach.

Parametry wybranych jezior zlokalizowanych na terenie gminy Sorkwity

Jezioro	Wysokość n.p.m. w m:	Powierzchnia w ha		Głębokość w m		Maksymalna w m		Długość linii brzegowej w m	Wskaźnik rozwinienia	Objętość jeziora w tys. m ³	Wskaźnik odslonięcia
		jeziora	wysp	maks.	średnia	długość	szerokość				
Babie Małe	140,4	56,6	-	7,5	3,8	2350	420	5300	1,99	2150,8	14,9
Borówko	137,4	25,1	-	11,5	5,6	9700	410	2300	1,30	1405,6	4,5
Giełdzkie	133,0	444,0	4,0	27,0	6,8	6800	1650	20230	2,71	30192,0	65,3
Janowskie	164,1	18,7	0,3	3,5	1,4	750	300	2350	1,53	261,8	13,4
Jełmuń	161,0	131,4	-	7,5	4,1	2450	800	660	0,16	5387,4	32,0
Kujno	132,1	24,0	-	6,0	2,8	1350	1000	2700	1,55	672,0	8,6
Lampackie	133,0	198,6	1,6	38,5	11,1	3420	1000	9800	1,96	22044,6	17,9
Lampasz	133,0	88,2	-	21,5	4,8	4370	420	9650	2,90	4233,6	18,4
Piatakno	143,0	252,8	3,2	56,6	12,0	4200	1100	12850	2,28	32864,0	19,4
Pustnik Mały	133,9	33,5	-	10,0	3,9	1400	450	3250	1,58	1306,5	8,6
Stromek	142,0	150,2	-	2,5	1,0	3950	650	900	0,21	1502,0	150,2
Warpuńskie	138,0	49,0	-	6,9	2,6	1250	720	3550	1,43	1274,0	18,8
Zyndackie	134,1	39,5	0,2	10,3	4,0	1120	480	3370	1,51	1580,0	9,9

Źródło: www.mojamazury.pl.

⁵ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 10-11.

⁶ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 11.

Charakterystyka jezior zlokalizowanych na terenie gminy Sorkwity

Jezioro	Charakterystyka jeziora	Ryby występujące w jeziorze
Babięta Małe	Wydłużony zbiornik o wyrównanym dnie, brzegach wysokich i przeważnie stromych; otoczony polami i łąkami, a od południa i północno-wschodu lasami. Roślinność zanurzona obfita.	lin, szczupak
Borówko	Zbiornik o średnio rozwiniętej linii brzegowej, bezodpływowy.	lin, szczupak
Gielądzkie	Duże jezioro rynnowe o dobrze rozwiniętej linii brzegowej. Dno twarde, miejscami muliste. Na jeziorze leży sześć niewielkich wysp. Brzegi jeziora przeważnie wysokie, miejscami strome. Jezioro miernie zarośnięte, przeważa trzcina, sitowie, tatarak i skrzyp.	leszcz, lin, płoć, sandacz, szczupak, węgorz
Janowskie	Zbiornik o miernie rozwiniętej linii brzegowej, mulistej ławicy i urozmaiconych oczeretach. Zachodnie i wschodnie brzegi jeziora są wysokie, miejscami strome. Pozostałe są niskie i płaskie. Jezioro otaczają pola i łąki.	karp, leszcz, płoć, szczupak
Jełmuń	Zbiornik o średnio rozwiniętej linii brzegowej o piaszczysto-mulistym dnie. Brzegi jeziora na ogół są wysokie, przeważnie pagórkowate. Otoczenie tworzą pola, łąki oraz kępy drzew.	leszcz, lin, płoć, sandacz, szczupak, węgorz
Kujno	Zbiornik o średnio rozwiniętej linii brzegowej i piaszczysto-mulistym dnie. Brzegi jeziora na ogół są wysokie, przeważnie pagórkowate. Otoczenie tworzą pola, łąki oraz kępy drzew.	leszcz, lin, sandacz, szczupak
Lampackie	Jezioro położone na początku kajakowego szlaku Krutyni. Zbiornik w środkowej części wschodniego brzegu łączy się przewężeniem z Lampaszem, a w północnym krańcu ciekim z Jeziorem Gielądzkim.	leszcz, płoć, szczupak, węgorz
Lampasz	Zbiornik o rozwiniętej linii brzegowej. Ławica piaszczysto-mulista, podobnie dno o wyraźnie wykształconym głęboczku. Jezioro dość obficie zarośnięte.	leszcz, płoć, szczupak, węgorz
Piłakno	Brak danych.	leszcz, lin, szczupak, węgorz
Pustnik Mały	Zbiornik o miernie rozwiniętej linii brzegowej, piaszczysto-mulistych stokach ławicy i mulistym dnie. Brzegi wysokie, zwłaszcza od wschodu i północy, miejscami strome, otoczone polami.	brak danych
Stromek	Brak danych.	karaś, leszcz, okoń, płoć, szczupak
Warpuńskie	Płytki zbiornik o wyrównanym dnie, z wyraźnie wykształconą zatoką w części północnej. Obrzeża jeziora płaskie, miejscami łagodnie wyniesione, zajęte przez łąki, nieużytki i pola uprawne oraz po wschodniej stronie zabudową wsi Warpuny i Zyndaki. Jezioro średnio zarośnięte.	leszcz, płoć, szczupak, węgorz
Zyndackie	Sandaczowy zbiornik o miernie rozwiniętej linii brzegowej, z niewielką wyspą otoczoną w południowej części oczeretami. Na północnych obrzeżach leży wieś Zyndaki.	brak danych

Źródło: www.mojemazury.pl.

Przez teren gminy przepływa kilka **rzek**. Największą z nich jest Krutynia, której dorzecze obejmuje zdecydowaną większość obszaru gminy. Za jej górny bieg przyjmuje się Strugi łączące jeziora Warpuńskie, Zyndackie, Gielądzkie, Lampackie i Lampasz.

Łączna długość Krutyni wynosi 99,9 km. Krutynia jest rzeką pojezierną, przepływającą przez liczne jeziora. Stanowi ona popularny szlak turystyczny.

Prawostronnym dopływem Krutyni jest rzeka Babant, wypływająca z jeziora Stromek i dalej poprzez jeziora Babięta Małe do Babięckiej Strugi⁷.

⁷ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 12.

3.1.6. Klimat

Klimat Pojezierza Mazurskiego wyróżnia się na tle kraju największym zachmurzeniem oraz największymi prędkościami wiatru, co więcej poza górami należy do najzimniejszych rejonów Polski. Średnia roczna temperatura powietrza wynosi tu ok. 6,5°C, natomiast średnia temperatura powietrza najcieplejszego miesiąca (lipca) to 17,4°C, zaś najzimniejszego (stycznia) to ok. -3,4°C.

Obszar całych Mazur to strefa stałego ścierania się mas powietrza atlantyckiego i kontynentalnego. W ostatnich latach obserwowany jest także wzrost ilości dni (zwłaszcza wiosną i wczesnym latem), z napływem powietrza zwrotnikowego. Stąd też, w zależności od dominacji jednej z nich pojawiają się tu mroźne i słoneczne bądź ciepłe i deszczowe zimy lub gorące i suche lata, na przemian z chłodnymi i wilgotnymi.

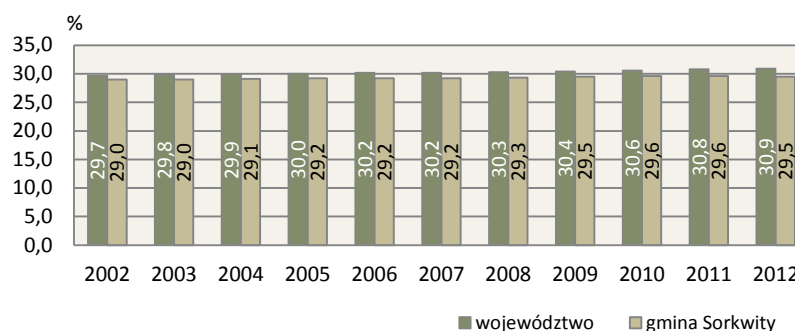
Wyniesienie nad poziom morza, duże nagromadzenie otwartych zbiorników wodnych, a także terenów podmokłych powoduje, że poszczególne pory roku wkraczają tu w innych terminach, niż w pozostałych regionach kraju. Wpływ wód powierzchniowych zaznacza się także w wilgotności powietrza, która w okresie letnim (czerwiec – sierpień) waha się od 60 do 80%.

Najwięcej dni słonecznych przypada na maj i czerwiec oraz wrzesień, natomiast najmniej na listopad i grudzień. W ciągu całego roku jest tu ok. 110 dni z pełnym zachmurzeniem i ok. 160 dni z zachmurzeniem częściowym. Roczna suma opadów wynosi na terenie gminy średnio 544-605 mm. Wiatry są zmienne z kierunków wschodnich i zachodnich, a ich średnia prędkość wynosi ok. 4 m/s. Długość okresu wegetacyjnego to ok. 209 dni⁸.

3.1.7. Lasy

Gmina Sorkwity charakteryzuje się także dużą powierzchnią gruntów leśnych⁹. W 2012 r. łączna powierzchnia tych gruntów wynosiła 5593,5 ha, co stanowiło 0,7% gruntów leśnych województwa. Powierzchnia ta w porównaniu do 2002 r. wzrosła w gminie o 95,5 ha, tj. o 1,7% (w województwie o 3,8%). Pomimo tego, ich udział w ogólnej powierzchni gruntów leśnych w województwie w obu latach utrzymywał się na identycznym poziomie. W strukturze gruntów leśnych według form własności w 2012 r. grunty leśne publiczne stanowiły 90,3%, a grunty prywatne 9,7%.

Lesistość¹⁰ gminy Sorkwity w 2012 r. wynosiła 29,5% i była niższa niż średnio w województwie (30,9%). Na analizowanym obszarze w porównaniu do 2002 r. zanotowano wzrost lesistości (o 0,5 p.p.; w województwie o 1,2 p.p.) (Rys. 3). Największy kompleks leśny na terenie gminy znajduje się w jej południowo-wschodniej części. Szereg pozostałych kompleksów o powierzchni poniżej 1 tys. ha, znajduje się we wschodniej części gminy.



Rys. 3. Lesistość gminy Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

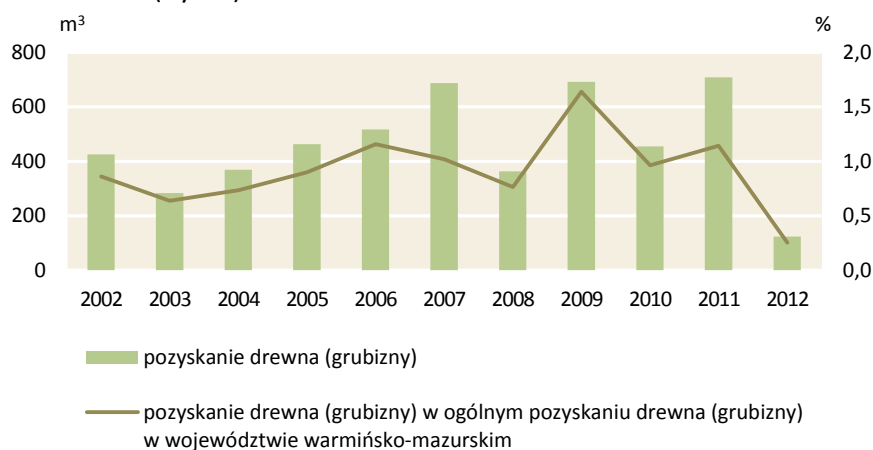
⁸ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 12-13.

⁹ Grunty leśne to grunty o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryte roślinnością leśną (powierzchnia zalesiona) lub przejściowo jej pozbawione (powierzchnia niezalesiona).

¹⁰ Lesistość jest to udział lasów w powierzchni ogółem danego obszaru.

Pod względem siedliskowym obszar lasów dzieli się na dwie części. W południowej części dominują bory z bardzo znacznym udziałem boru świeżego, zaś w części północnej gminy występują siedliska lasu świeżego i lasu wilgotnego z licznymi olsami. Analogicznie przedstawia się rozmieszczenie gatunków drzew. Na południu dominuje sosna (starsze i średnie klasy wiekowe) z niewielkim udziałem świerka, w części północnej przeważa świerk z licznymi płatami olszy. Ponadto nad jeziorami Gielądzkim, Lampackim, Lampasz, czy Piłakno występują drzewostany wielogatunkowe z udziałem dębu, brzozy, grabu, sosny i świerka.¹¹

W latach 2002-2012 w gminie Sorkwity w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa łącznie pozyskano 5088 m³ drewna (grubizny¹²), co stanowiło 0,9% drewna pozyskanego w tym okresie w województwie. W samym 2012 r. pozyskano 124 m³, tj. o 70,9% mniej niż w 2002 r. Pozyskanie drewna w poszczególnych latach było znacznie zróżnicowane i wahało się od 124 m³ w 2012 r. do 709 m³ w 2011 r. (Rys. 4).



Rys. 4. Pozyskanie drewna (grubizny) w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

3.1.8. Obszary prawnie chronione

Duże walory przyrodnicze gminy przyczyniły się do utworzenia na jej terenie obszarów prawnie chronionych¹³. Według stanu na dzień 31.12.2012 r. powierzchnia tych obszarów w gminie wynosiła 6605,2 ha, co stanowiło 35,8% powierzchni gminy (w województwie wskaźnik ten kształtował się na poziomie 46,7%). W porównaniu do 2002 r. powierzchnia obszarów prawnie chronionych na analizowanym terenie uległa zmniejszeniu o 9686,8 ha, tj. o 59,5% (w województwie o 13,0%) (Rys. 5). Na jednego mieszkańca gminy przypadało średnio 13973 m² tych obszarów, podczas gdy w województwie – 7786 m² (Rys. 6).

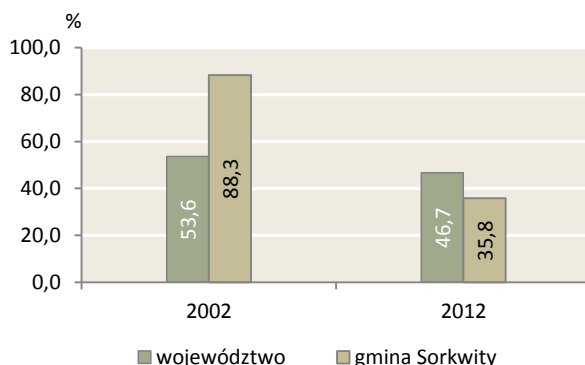
Na obszarze gminy Sorkwity występują jedynie obszary chronionego krajobrazu, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe i użytki ekologiczne. Spośród nich 52,0% powierzchni zajmują zespoły

¹¹ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 13.

¹² **Grubizna** jest to drewno okrągłe wielkowymiarowe i średniowymiarowe. Drewno wielkowymiarowe jest to drewno o średnicy górnej od 14 cm (bez kory) mierzone w pojedynczych sztukach. Drewno średniowymiarowe jest to drewno o średnicy (mierzonej bez kory): górnej od 5 cm wzwyż i dolnej do 24 cm – mierzone w pojedynczych sztukach, w sztukach grupowo i stosach. Drewno małowymiarowe (drobnica) to drewno okrągłe o średnicy dolnej do 5 cm (bez kory) mierzone w sztukach grupowo lub w stosach.

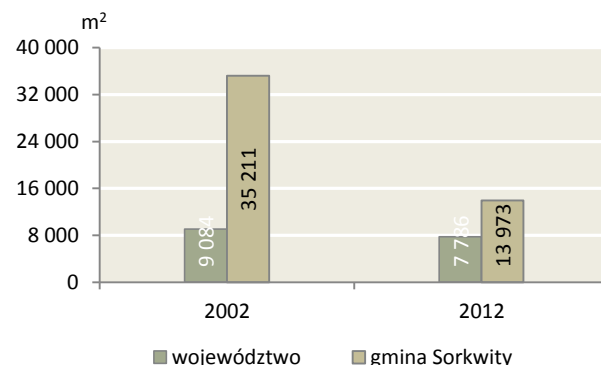
¹³ Podstawą prawną regulującą ustanowienie form ochrony przyrody jest ustawa o ochronie przyrody z dnia 16 IV 2004 r. (Dz. U. 2009 Nr 151 poz. 1220, z późn. zm.); formy te tworzone są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, uchwały sejmiku województwa lub rady gminy. Zgodnie z ustawą formami ochrony przyrody w Polsce są parki narodowe, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, obszary Natura 2000, pomniki przyrody, stanowiska dokumentacyjne, użytki ekologiczne, zespoły przyrodniczo-krajobrazowe, ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów.

przyrodniczo-krajobrazowe¹⁴ (w województwie – 1,9%), 47,1% obszary chronionego krajobrazu¹⁵ (w województwie – 82,5%), a 0,8% rezerwat przyrody¹⁶ (w województwie – 2,8%).



Rys. 5. Powierzchnia obszarów prawnie chronionych w powierzchni ogółem w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r. (stan w dniu 31.12)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.



Powierzchnia obszarów prawnie chronionych przypadająca na 1 mieszkańca w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r. (stan w dniu 31.12)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Zespoły przyrodniczo-krajobrazowe występujące na terenie gminy to:

1. Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy Jeziora Sorkwickie – ustanowiony Rozporządzeniem Nr 23 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 9 sierpnia 2007 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Jeziora Sorkwickie” (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr 122, poz.1697 z 2007 r.) – to ciąg malowniczych jezior rynnowych: Lampackie, Lampasz, Dłużec i Piłakno;

2. Zespół Przyrodniczo-Krajobrazowy Rzeka Babant i Jezioro Białe – ustanowiony Rozporządzeniem Nr 26 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 9 sierpnia 2007 r. w sprawie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego „Rzeka Babant i jezioro Białe”. (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr 122, poz.1700 z 2007 r.).

Na terenie gminy Sorkwity znajduje się **Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior Legińsko-Mrągowskich**, w obrębie którego obowiązują postanowienia rozporządzenia Nr 159 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 grudnia 2008r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Legińsko-Mrągowskich (Dz. Urz. Woj. W-M nr 201 z 2008r.). Ów obszar chronionego krajobrazu, o powierzchni 20615,9 ha, rozciąga się poza gminą Sorkwity także w gminach: Reszel, miasto i gmina Mrągowo, Kolno i Biskupiec.

Ponadto na terenie gminy Sorkwity znajduje się **rezerwat przyrody – rezerwat faunistyczny Piłaki**. Rezerwat utworzono w 1991 r. (MP Nr 38, poz. 273) w celu ochrony noclegowiska żurawi w okresie wędrówek, miejsc żerowania i gniazdowania licznych gatunków ptaków oraz stanowisk

¹⁴ **Zespołami przyrodniczo-krajobrazowymi** są fragmenty krajobrazu naturalnego i kulturowego zasługujące na ochronę ze względu na ich walory widokowe lub estetyczne (art. 43 i 44 ustawy o ochronie przyrody Dz. U. 2004 Nr 92, poz. 880 z późn. zm.).

¹⁵ **Obszary chronionego krajobrazu** obejmują tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspakajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcję korytarzy ekologicznych (art. 23 ustawy o ochronie przyrody Dz. U. 2004 Nr 92, poz. 880 z późn. zm.).

¹⁶ **Rezerwat przyrody** obejmuje obszary zachowane w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi. Na obszarach graniczących z rezerwatem przyrody może być wyznaczona otulina. Uznanie za rezerwat przyrody następuje w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, które określa jego nazwę, położenie lub przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, cele ochrony oraz rodzaj, typ i podtyp rezerwatu przyrody, a także sprawującego nadzór nad rezerwatem (art. 13 ustawy o ochronie przyrody Dz. U. 2004 Nr 92, poz. 880 z późn. zm.).

rzadkich roślin. Obejmuje on załadowione jezioro – starą południową odnogę jeziora Piłakno, którego miejsce obecnie zajmuje torfowisko niskie. Łączna powierzchnia rezerwatu wynosi 52,45 ha, w tym lasy stanowią 16,27 ha, bagna – 33,63 ha, pastwiska i rowy – 2,53 ha. Teren rezerwatu to miejsce lęgowe i pierzenia żurawi lokalnych oraz odpoczynku stad żurawi przelotnych. Ponadto stwierdzono tu obecność 30 innych gatunków ptaków, zarówno lęgowych, jak i zalatujących na żer, m.in. bociana czarnego, orlika krzykliwego, kruk. Na obszarze rezerwatu występują również liczne chronione gatunki roślin, w tym z rodziny storczykowatych – będące pod ścisłą ochroną – kruszczyk błotny i szerokolistny, storczyk krwisty, listera jajowata, żłobik koralowaty.¹⁷

Ponadto na terenie gminy Sorkwity znajdują się **42 pomniki przyrody**¹⁸, w tym 40 drzew. Spośród drzew najliczniej reprezentowane są: dąb szypułkowy (15 szt.) i lipa drobnolistna (15 szt.). Wykaz pomników przyrody zlokalizowanych na terenie gminy Sorkwity zawiera poniższa tabela.

Wykaz pomników przyrody na terenie gminy Sorkwity

Obiekt	Obwód w cm	Wysokość w m	Rok uznania
cis pospolity	91;56;37	10;10;7	RIb-16/50/52 z dnia 29.12.1952 r.
magnolia drzewiasta	165	20	Nr 252/59 z dnia 07.09.1959 r.
dąb szypułkowy	420	27	Zarz. Nr 21 Woj. Olsztyńskiego z dnia 08.03.1989 r.
sosna pospolita - 15 szt.	120-200	18-24	Zarz. Nr 16 Woj. Olsztyńskiego z dnia 11.02.1991 r.
dąb szypułkowy - 4 szt.	260-320	25	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
dąb szypułkowy	380	26	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
modrzew europejski - 5 szt.	200-280	25	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
modrzew europejski	310	28	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
dąb szypułkowy	445	30	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
dąb szypułkowy - 3 szt.	260-350	22	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
miłorząb dwukłapowy	250	17	
lipa drobnolistna	220, 320	19	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
lipa drobnolistna	370	20	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
dąb szypułkowy	500	22	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
dąb szypułkowy - 3 szt.	330-400	18-20	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
lipa drobnolistna	360	21	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
głaz	450	0,7	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
głaz	440	0,7	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.
dąb szypułkowy	380	26	Dz. Urz. Woj. Olsztyńskiego Nr 7, poz. 66 z dnia 16.04.1992 r.

Źródło: Informacje Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska; <http://olsztyn.rdos.gov.pl/>.

Cały teren gminy Sorkwity znajduje się w granicach obszaru funkcjonalnego **Zielone Płuca Polski**. Celem istnienia ZPP jest promowanie rozwoju proekologicznego, utrzymanie zrównoważonych struktur przestrzennych dla zapewnienia wysokiego standardu środowiska przyrodniczego.

¹⁷ Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 15.

¹⁸ Zgodnie z art. 40 ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. 2004 Nr 92, poz. 880 z późn. zm.) pomnikami przyrody są pojedyncze twory przyrody żywej i nieożywionej lub ich skupiska o szczególnej wartości przyrodniczej, naukowej, kulturowej, historycznej lub krajobrazowej oraz oznaczające się indywidualnymi cechami, wyróżniającymi je wśród innych tworów, okazałych rozmiarów drzewa, krzewy gatunków rodzimych lub obcych, źródła, wodospady, wywierzyska, skałki, jary, głazy narzutowe oraz jaskinie.

Oprócz powyższych form ochrony przyrody, część obszarów gminy objęta została systemem europejskiej sieci ekologicznej **NATURA 2000**¹⁹. W granicach gminy do sieci NATURA 2000 zaliczono 2 obszary: **Ostoja Piska** i **Puszcza Piska**. Pierwszy z nich stanowi specjalny obszar ochrony siedlisk (Dyrektywa Siedliskowa), drugi – obszar specjalnej ochrony ptaków (Dyrektywa Ptasia). Poniższe charakterystyki obszarów NATURA 2000 zlokalizowanych na terenie gminy, opracowano na podstawie informacji Instytutu na Rzecz Ekorozwoju²⁰.

Ostoja Piska

Powierzchnia – 57826,6 ha
Forma ochrony w ramach sieci Natura 2000: specjalny obszar ochrony siedlisk (Dyrektywa Siedliskowa)
Gminy na których obszar jest położony: Biskupiec, Dźwierzuty, Miłokajki, Mrągowo, Piecki, Pisz, Rozogi, Ruciane-Nida, Sorkwity
Istniejące formy ochrony przyrody: – Mazurski Park Krajobrazowy – rezerwat leśny – Królewska Sosna – rezerwat leśny – Zakręt – rezerwat leśny – Krutynia I – rezerwat leśny – Krutynia Dolna – rezerwat leśny – Pierwos – rezerwat leśny – Strzałowo – rezerwat leśny – Jezioro Lisiny – rezerwat leśny – Jezioro Warnoty – rezerwat leśny – Pupy – rezerwat leśny – Równina Kurpiowska i Dolina Dolnej Narwi – rezerwat leśny – Piłaki – rezerwat leśny – Jezioro Nidzkie – rezerwat leśny – Jezioro Pogubie Wielkie – rezerwat leśny – Czapliśko-Ławny Lasek – rezerwat leśny
Ważne dla Europy typy siedlisk przyrodniczych (z Zał. I Dyr. Siedliskowej), w tym siedliska priorytetowe (*): – twardowodneoligo- i mezotroficzne zbiorniki wodne z podwodnymi łąkami ramienic <i>Charetea</i>; – starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z <i>Nympheion</i>, <i>Potamion</i>; – naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne; – ciepłolubne, śródłądowe murawy napiaskowe (<i>Koelerion glaucae</i>)*; – murawy kserotermiczne (<i>Festuco-Brometea</i> i ciepłolubne murawy z <i>Asplenion septentrionalis-Festucion pallentis</i>)*; – zmiennowilgotne łąki trzęślicowe (<i>Molinion</i>); – niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (<i>Arrhenatherion elatioris</i>); – torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą (żywe)*; – torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z <i>Scheuchzeria-Caricetea</i>); – obniżenia na podłożu torfowym z roślinnością ze związku <i>Rhynchosporion</i>; – torfowiska nakredowe (<i>Cladietum marisci</i>, <i>Caricetum buxbaumii</i>, <i>Schoenetum nigricantis</i>)*; – grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (<i>Galio-Carpinetum</i>, <i>Tilio-Carpinetum</i>); – bory i lasy bagienne (<i>Vacciniouliginosi-Betuletum pubescentis</i>, <i>Vacciniouliginosi-Pinetum</i>, <i>Pinomugo-Sphagnetum</i>,

¹⁹ **Natura 2000** to nowa forma ochrony przyrody (obok istniejących obszarów prawnie chronionych) wprowadzana po wstąpieniu Polski do Unii Europejskiej. Celem utworzenia ekologicznej sieci Natura 2000 jest ochrona różnorodności biologicznej na terytorium krajów członkowskich Unii Europejskiej. Rodzaje siedlisk przyrodniczych oraz gatunki będące przedmiotami ochrony są wymienione w odpowiednich załącznikach Dyrektywy Siedliskowej (Dyrektywa Rady EWG w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej flory i fauny 92/43/EWG, uchwalona 21 maja 1992 r. zmieniona Dyrektywą 92/62/EWG – w skrócie nazywana Dyrektywą Siedliskową) i Dyrektywy Ptasiej (Dyrektywa 79/409/EWG o ochronie dziko żyjących ptaków, zwana Dyrektywą Ptasia, uchwalona 2 kwietnia 1979 r., a następnie zmodyfikowana dyrektywami 81/854/EWG, 85/411/EWG, 86/122/EWG, 91/244/EWG, 94/24/EWG). W konsekwencji wyznaczono dwa typy obszarów. Pierwszy typ obszarów stanowią specjalne obszary ochrony siedlisk (SOO), tworzone na podstawie Dyrektywy Siedliskowej dla ochrony typów siedlisk przyrodniczych oraz siedlisk gatunków roślin i zwierząt. Drugi typ obszarów stanowią obszary specjalnej ochrony ptaków (OSO), tworzone na podstawie Dyrektywy Ptasiej dla ochrony siedlisk ptaków. Granice obszarów OSO i SOO mogą się w znacznym stopniu pokrywać, a nawet być identyczne. Ponadto mogą one obejmować część lub całość obszarów i obiektów objętych innymi przewidzianymi przez prawo krajowe formami ochrony (parki narodowe, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, stanowiska dokumentacyjne, użytki ekologiczne i zespoły przyrodniczo-krajobrazowe).

²⁰ <http://www.ine-isd.org.pl/>.

<i>Sphagnogirgensohnii-Piceetum</i> i brzoźowo-sosnowe bagienne lasy borealne)*; – łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (<i>Salicetum albo-fragilis</i>, <i>Populetum albae</i>, <i>Alnion glutinoso-incanae</i>, olsy źródliskowe)*; – łągowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe (<i>Ficario-Ulmetum</i>); – ciepłolubne dąbrowy (<i>Quercetalia pubescenti-petraeae</i>)*.
Ważne dla Europy gatunki zwierząt (z Zał. II Dyr. Siedliskowej i z Zał. I Dyr. Ptasiej), w tym gatunki priorytetowe(*): – ptaki – bąk, bocian czarny, bocian biały, podgorzałka, trzmielojad, kania czarna, kania ruda, bielik, orlik krzykliwy, orzeł przedni, rybołów, jarząbek, kropiatka, zielonka, derkacz, żuraw, rybitwa, zwyczajna (rzeczna), puchacz, sóweczka, włochatka, zimorodek, kraska, dzięcioł czarny, dzięcioł zielonosiwy, świergotek polny, podróżniczek, wodniczka, cietrzew (podgatunek kontynentalny); – ssaki – mopek, norek łydkowski, bóbr europejski, wilk*, wydra, ryś; – gady – żółw błotny; – płazy – traszka grzebieniasta, kumak nizinny; – ryby – boleń, piskorz, koza; – bezkręgowce – poczwarówka zwężona, zalotka większa, jelonek rogacz, kozioróg dębosz.
Ważne dla Europy gatunki roślin (z Zał. II Dyr. siedliskowej), w tym gatunki priorytetowe(*): – sierpień błyszczący, – sasanka otwarta, – obuwik pospolity, – lipiennik Loesela.

Ostoja Puszcza Piska

Powierzchnia – 172802,1 ha
Forma ochrony w ramach sieci Natura 2000: obszar specjalnej ochrony ptaków (Dyrektywa Ptasia)
Gminy na których obszar jest położony: Biskupiec, Dźwierzuty, miasto Kolno, Mikołajki, Mrągowo, Orzysz, Piecki, Pisz, Rozogi, Ruciane-Nida, Sorkwity, Szczytno, Sorkwity , Turośl
Istniejące formy ochrony przyrody: 1. Czaplisko – Ławny Łasek – rezerwat leśny 2. Jezioro Lisunie – rezerwat leśny 3. Jezioro Łuknajno – rezerwat leśny 4. Jezioro Nidzkie – rezerwat leśny 5. Jezioro Pogubie Wielkie – rezerwat leśny 6. Jezioro Warnołty – rezerwat leśny 7. Królewska Sosna – rezerwat leśny 8. Krutynia I – rezerwat leśny 9. Krutynia II – rezerwat leśny 10. Pierwos – rezerwat leśny 11. Piłaki – rezerwat leśny 12. Pupy – rezerwat leśny 13. Strzałowo – rezerwat leśny 14. Zakręt – rezerwat leśny 15. Mazurski Park Krajobrazowy – rezerwat leśny 16. Obszar Chronionego Krajobrazu II województwa warmińsko-mazurskiego – rezerwat leśny 17. Równina Kurpiowska i Dolina Dolnej Narwi – rezerwat leśny
Ważne dla Europy gatunki zwierząt (z Zał. II Dyr. Siedliskowej i z Zał. I Dyr. Ptasiej), w tym gatunki priorytetowe(*): – ptaki: ortolan, gąsiorek, świergotek polny, muchołówka mała, muchołówka białoszysza, jarząbek, wodniczka, podróżniczek, lerka, dzięcioł średni, dzięcioł białogrzbiety, dzięcioł zielonosiwy, dzięcioł czarny, zimorodek, lelek, włochatka, sóweczka, puchacz, rybitwa zwyczajna (rzeczna), derkacz, zielonka, kropiatka, żuraw, cietrzew (podgatunek kontynentalny), jarząbek, błotniak łąkowy, błotniak stawowy, kania czarna, kania ruda, trzmielojad, bielik, orlik krzykliwy, bocian czarny, bocian biały, bąk, bączek

3.2. Potencjał historyczny i kulturowy

3.2.1. Historia

Obszar Pojezierza Mrągowskiego, na terenie którego leży gmina Sorkwity, zamieszkiwany był już u schyłku epoki brązu. Do początku XII w. z ludu Galindów zamieszkującego obszar obecnej gminy pozostały niedobitki. Datowany od 1226 r. podbój Prus przez Zakon Krzyżacki, dokonywał się pod przewodnictwem pruskiego mistrza krajowego Hermana von Balk z udziałem wojsk Konrada księcia Mazowieckiego i licznych krzyżowców z całej Europy. W 1255 r. ziemia Galindów została nadana przez papieża księciu kujawskiemu Kazimierzowi. Ten zaś władca rok później zrzekł się Galindii na rzecz Krzyżaków w zamian za ziemię lubawską. Czas między 1256 a 1277 r. przyjmuje się za okres zajęcia przez Zakon Krzyżacki.

W tym czasie, na terenie obecnej gminy Sorkwity, ludności pozostało niewiele – nieliczne osady leżały wśród puszczy. Przez półtora wieku obszar ten nie był zasiedlany przez Krzyżaków. Granica między Państwem Zakonnym a Mazowszem została częściowo wytyczona w 1343 r. od źródeł rzeki Wincenty (dopływu Pisy) do Orzysza na podstawie porozumienia między mistrzem Ludolwem Konigiem a księciem mazowieckim Ziemowitem. Akcja osiedleńcza w kierunku obszaru Wielkich Jezior Mazurskich została podjęta w drugiej połowie XIV w. Ostateczne wytyczenie granic między państwem krzyżackim a Litwą i Polską nastąpiło w wyniku pokoju nad jeziorem Mełno w 1422 r. Teren gminy należał wówczas do komturii w Baldze i leżał w prokuratorii w Szestnie.

Drugi etap kolonizacji Prus (do połowy XV w.), a pierwszy na terenie prokuratorii w Szestnie (w której skład wchodziły ziemie obecnej gminy) charakteryzował się spadkiem imigracji niemieckiej i wykorzystaniem miejscowego elementu osadniczego. Ludność miejscowa asymilowała się w państwie zakonnym. Początkowo istniały jeszcze tradycyjne staropruskie formy osadnicze takie jak Lauks /pole/, czyli związek kilku do kilkunastu gospodarstw. Nie były to jednak wsie w obecnym rozumieniu. Pojedyncze gospodarstwa Kaymys /wieś/ przekształcono w przysiółki lub osady zwartych domów. W późniejszym jednak etapie następowały lokacje na prawie magdeburskim i chełmińskim.

W okresie wojny trzynastoletniej (1454-1466) nastąpiło zahamowanie rozwoju osadnictwa i częściowe zniszczenie już istniejących jednostek. Jednak po ustanowieniu II pokoju toruńskiego rozpoczęła się nowa akcja kolonizacyjna, najpierw z inicjatywy namiestnika Zakonu Krzyżackiego Henryka Reus von Plauen, a następnie komturów belgijskich. Dokonano ponownej kolonizacji Kozłowa w 1483 r. Utworzono również parafie Rybno (XV w.) i Sorkwity (1470 r.). Okres ten zakończył się wraz z sekularyzacją Prus w 1525 r. Okres nadań krzyżackich następował wówczas na podstawie prawa magdeburskiego i prawa chełmińskiego równocześnie, a w niektórych przypadkach ponawianych zamiennie. Po zniszczeniach wojny pruskiej nastąpiło przekształcenie państwa zakonnego w świeckie Prusy Książęce (1525-1657).

Po okresie stagnacji nastąpiły nowe nadania i zmiany dotychczasowych. Nowy okres osadniczy określają daty 1525-1568, czyli czas panowania Albrechta von Hohenzollern. Obszar gminy Sorkwity wszedł wówczas w skład starostwa szestneńskiego. Nadania książęce odbywały się bezpośrednio lub w formie sprzedaży za pośrednictwem starostów na prawie magdeburskim. Dobra zakonne stawały się książęcymi. W starostwie szestneńskim utworzono dobra i wsie wolne – Burszewo (1526 r.) oraz wsie czynszowe: Borowe (1548 r.) i Głodowo (1563 r.). Nadania narzucały świadczenia podobne jak w czasach krzyżackich. Jak wynika z powyższego zestawienia w okresie panowania księcia Albrechta miała miejsce ogólna tendencja rozwoju wsi czynszowych, co wiązało się ze wzrostem demograficznym pierwszych pokoleń osadniczych i z napływem nowych osadników: Polaków, Litwinów, Rusinów, Niemców, itd. Znaczący był też udział migracji wewnętrznej z innych obszarów dawnego państwa zakonnego. W tym czasie również obszar gminy nawiedzały zarazy po części jako wynik właśnie owej migracji ludności. Nie wpłynęło jednak to znacząco na sytuację ludnościową.

Od II połowy XVI w. do początku XVIII w. nastąpił kolejny okres osadniczy. W tym czasie powstały dobra szlacheckie: Jędrychowo (1617 r.) z dóbr Sorkwickich, Janowo (1700 r.) z dóbr Jędrychowa, Kozarek Wielki (1650 r.), Kozarek Mały (ok. 1700 r. - folwark), Nibork (1700 r.), wieś czynszowa – Szymanowo (1577 r.), wieś mieszana – Gizewo (1573 r.). W tym okresie proces osadniczy wyraźnie osłab. W latach trzydziestych XVII w. liczba mieszkańców starostwa szestneńskiego była na poziomie ostatnich lat panowania księcia Albrechta. Przyczyniły się do tego zarazy (w 1620, 1625 i 1630 r.). Jednakże największe szkody przyniosła zaraza na początku XVIII w. nastąpił wówczas zdecydowany spadek demograficzny, a co za tym idzie – osadniczy. Pewien wpływ na sytuację miała również ekstensywna, wyjąłwiająca ziemię gospodarka rolna.

Jednostki osadnicze powstające do początku XVIII w. były oparte o system jezior i cieków wodnych. Na obecnym terenie gminy przeważał typ wsi zwany ulicówką. Była to forma planowana i wiązała się z regularnym układem pól (nowy system trójpolowy). Zabudowa był drewniana, kryta strzechą, a wnętrza posiadały jedną izbę i komorę.

Od 1721 r., z inicjatywy króla Fryderyka Wilhelma I, rozpoczęła pracę komisja nadzorująca zagospodarowanie kraju. Wprowadzono nową miarę gruntów – miarę olecką, która obowiązywała w latach 1722-1750, a przy wymierzaniu królewskich zagród chłopskich stosowano ją jeszcze w 1773 r. Były to działania zmierzające do ożywienia gospodarczego na terenie obecnej gminy Sorkwity, jak i całych Prus. Król przywiązywał również wagę do rozwoju szkolnictwa dokonując reformy szkolnictwa elementarnego. Powstały wówczas szkoły w miejscowościach: Borowe (1760 r.), Burszewo (1737 r.), Gizewo (1760 r.), Jełmuń (1740 r.), Jędrychowo (1740 r.), Kozłowo (1740 r.), Pustniki (1740 r.), Rozogi (1740 r.) Surmówka (1750 r.), Szymanowo (1760 r.) i Zyndaki (1740 r.). W 1751 r. wprowadzono reformę administracyjną – utworzono duży powiat szestneński. Reformy i wyprowadzanie kraju z kryzysu przerwała wojna siedmioletnia (1756-1763), która poczyniła kolejne spustoszenia. Z końcem XVIII w. nastąpiło wzmocnienie terytorialne Prus kosztem Polski, jako wynik rozbiorów (1793 i 1795 r.).

Początek XIX w. to wojny napoleońskie, które przyniosły ze sobą spustoszenie zasobów żywności, głód i zarazy. Jeszcze w czasie wojen napoleońskich konieczna był gruntowna przebudowa wewnątrz Prus. W związku z tym edyktem z dnia 9 października 1807 r. zniesiono poddaństwo i umożliwiono zakup ziemi przez mieszczan i chłopów. Celem było uśmierzenie buntów chłopskich (zwłaszcza z końca XVIII w.) i poprawa efektywności rolnictwa. Prawdziwe uwłaszczenie przyniósł jednak edykt z dnia 14 września 1811 r. wydany za Hardenberga.

Koniec XIX i początek XX w. to okres kształtowania się zachowanego do dziś krajobrazu kulturowego obszaru gminy. Wcześniejsze formy ubogiego budownictwa mazurskiego (drewniane i gliniane) zachowały się w formie szczątkowej. Budowane najczęściej nowe obiekty lub też stare zostały przykryte tynkiem. Pojawiły się dość powszechnie budowle murowane z cegły i kamienia kryte dachówką. Okres międzywojenny do 1933 r. to czas stagnacji i naprawiania szkód z okresu I wojny światowej. Okres istnienia faszystowskich Niemiec nie zaznaczył się zbytnio w krajobrazie kulturowym gminy. Także przechodząca przez Mazury ofensywa Armii Czerwonej nie przyczyniła się do odczuwalnych zniszczeń wojennych.²¹

Podstawową wartością materialną przestrzeni gminy Sorkwity, poza wyjątkowymi walorami środowiska i krajobrazu, są zabytki. W przeszłości stanowiły one bazę obsługi gospodarczej terenu. Mogą i dziś, odpowiednio adaptowane do nowych potrzeb, tworzyć bazę nowego życia w gminie. W gminie występują: zabytkowe obiekty sakralne, obiekty związane z ziemiaństwem wschodniopruskim, dwory oraz zespoły folwarczne a także parki dworskie. W gminie zaewidencjonowane są również

²¹ Ambrosiewicz M., Knercer W., Żywiczyński A. *Ochrona zabytkowego krajobrazu kulturowego Gminy Sorkwity – materiał uzupełniający do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy*. Suwałki, Olsztyn 1999 r., s. 2-4.

cmencie o znaczeniu historycznym i kulturowym. Część z powyższych zabytków wpisanych jest do rejestru wojewódzkiego konserwatora zabytków. Wykaz zabytków nieruchomych i archeologicznych gminy wpisanych do rejestru przedstawiono w formie tabelarycznej.

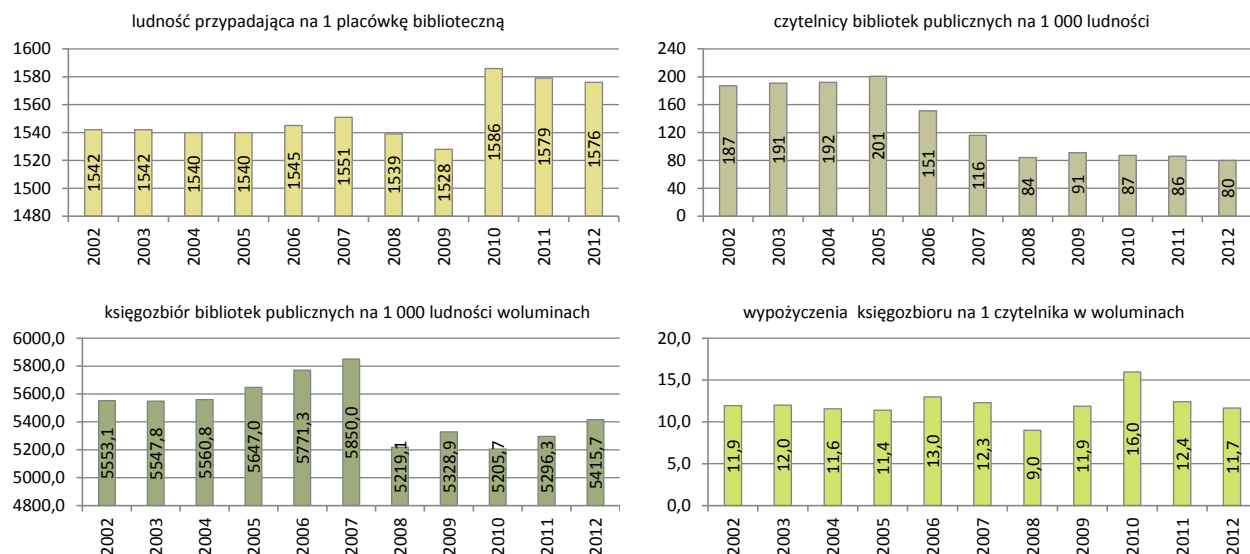
Wykaz zabytków nieruchomych i archeologicznych zlokalizowanych na terenie gminy Sorkwity

Miejscowość	Obiekt	Nr rejestru	Data wpisu
Zabytki nieruchome			
Burszewo	Kuźnia	A-1096	15.08.1968 r.
Choszczewo 61	Chałupa	A-1094	15.08.1986 r.
Choszczewo 31	Chałupa	A-1095	15.08.1986 r.
Janiszewo	Park krajobrazowy	A-1402	11.11.1982 r.
Jełmuń	Cmentarz rodowy rodziny Von Woisky – fragment założenia	A-4195	20.11.2000 r.
Jełmuń	Zespół dworsko-parkowy	A-4382	13.02.2006 r.
Jędrzychowo	Park	A-1448	15.03.1983 r.
Jędrzychowo	Cmentarz ewangelicki	A-1967	26.03.1987 r.
Kozłowo	Park dworski	A-1490	26.10.1983 r.
Maradki	Cmentarz ewangelicki	A-1968	26.03.1987 r.
Miłuki	Park	A-1303	21.01.1980 r.
Pustniki	Park krajobrazowy	A-1403	11.11.1982 r.
Pustniki	Cmentarz ewangelicki	A-1976	26.03.1987 r.
Rozogi	Park krajobrazowy	A-1390	19.04.1982 r.
Rozogi	Cmentarz ewangelicki (na południe od wsi)	A-1972	26.03.1987 r.
Rozogi	Cmentarz ewangelicki (ok. 1 km na południe od wsi)	A-1973	26.03.1987 r.
Rybno	Park	A-1491	26.10.1983 r.
Rybno	Cmentarz ewangelicki (na zachód od wsi)	A-1970	26.03.1987 r.
Rybno	Cmentarz ewangelicki (na południowy-zachód od wsi)	A-1971	26.03.1987 r.
Rybno	Dwór	A-933	21.05.1968 r.
Rybno	Spichlerz	A-938	21.05.1968 r.
Rybno, ul. Długa 18	Kościół ewangelicki	A-4089	1.12.1998 r.
Rybno, ul. Kościelna 92	Kościół parafialny św. Bonifacego Biskupa i Męczennika	A-4092	2.12.1998 r.
Sorkwity	Magazyn przy pałacu	A-1048	30.07.1968 r.
Sorkwity	Kościół ewangelicki wraz z cmentarzem przykościelnym	A-1049	30.07.1968 r.
Sorkwity	Czworak	A-2953	23.11.1989 r.
Sorkwity	Założenie pałacowo-parkowe wraz z podwórzem	A-4180	9.06.2000 r.
Stary Gieląd 18	Chata	A-1089	13.08.1968 r.
Surmówka	Cmentarz ewangelicki	A-1969	26.03.1987 r.
Warpuny 43	Chałupa	A-1047	30.07.1968 r.
Warpuny, ul. Wolności 9	Kościół ewangelicki	A-4090	1.12.1998 r.
Zabytki archeologiczne			
Maradki	Osiedle obronne, wyżynne, pierścieniowe	C-115	25.10.1973 r.
Stary Gieląd	Gródek o nasypie stożkowym	C-180	21.05.1993 r.
Stama	Kopiec strażniczy	C-023	29.07.1949 r.
Zyndaki	Kopiec strażniczy	C-021	29.07.1949 r.

Źródło: Informacje Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków; <http://www.wuoz.olsztyn.pl/>.

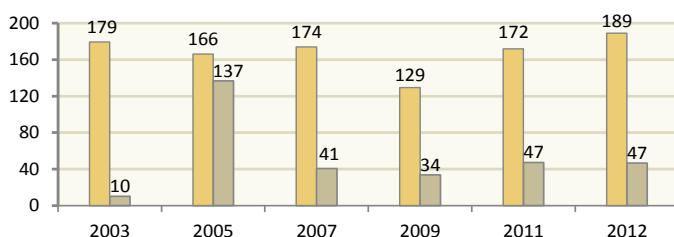
3.2.2. Kultura

O atrakcyjności obszaru świadczy również dostępność do obiektów infrastruktury kulturalnej, tj. bibliotek, muzeów, kin i ośrodków kultury. Niestety wyposażenie gminy Sorkwity w tego typu obiekty jest niewielkie. W 2012 r. na analizowanym obszarze działały 3 biblioteki publiczne, które miały do dyspozycji 25,6 tys. woluminów. W porównaniu do 2002 r. liczba placówek bibliotecznych nie zmieniła się, a liczba woluminów nieznacznie spadła. Na jedną bibliotekę w 2012 r. przypadło 1576 osób (w województwie – 3600), a na 1000 ludności gminy przypadało 5416 woluminów (w województwie – 3359). Jednak w 2012 r. w stosunku do 2002 r. odnotowano spadek liczby czytelników wynoszący 56,5% (w województwie – 21,1%). Na 1000 ludności gminy w 2012 r. przypadło 80 czytelników (w województwie – 152), tj. o 107 mniej niż w 2002 r. (w województwie o 44).



Rys. 7. Wybrane wskaźniki dotyczące bibliotek w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

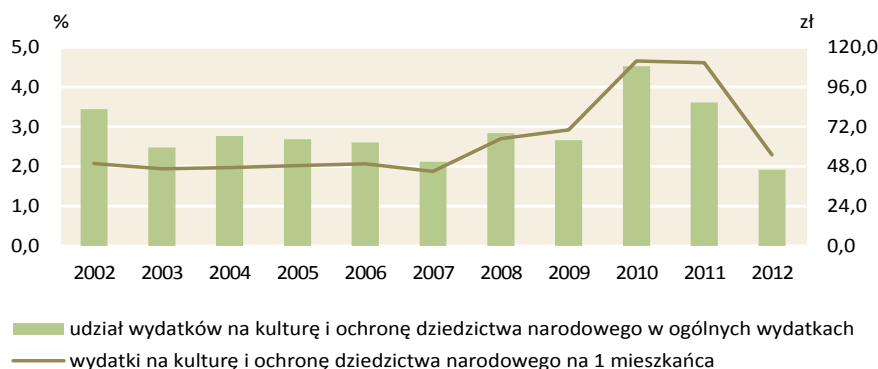
W 2012 r. w gminie wypożyczono łącznie 4394 woluminów, tj. o 57,5% mniej niż w 2002 r. W okresie tym spadek liczby wypożyczeń wystąpił także w całym województwie warmińsko-mazurskim (o 17,2%). Jeden czytelnik mieszkający na obszarze gminy wypożyczył przeciętnie 12 woluminów (w województwie – 20), identycznie jak w 2002 r. (w województwie mniej o 1) (Rys. 7).



Rys. 8. Uczestnicy imprez na 1 imprezę w gminie Sorkwity w latach: 2003, 2005, 2007, 2009, 2011, 2012
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

W 2012 r. na analizowanym obszarze działała jedna instytucja kultury, która zorganizowała 38 imprez, w których uczestniczyło łącznie 1770 osób. Na jedną imprezę przypadało średnio 47 osób (Rys. 8). Przy ośrodku kultury działały 3 koła (po jednym: informatyczne, plastyczne, turystyczne i sportowo-rekreacyjne) zrzeszające 34 członków.

Na wydatki związane z kulturą i ochroną dziedzictwa narodowego samorząd gminy Sorkwity w 2012 r. przeznaczyła 1,9% środków budżetowych (w województwie – 3,3%). W przeliczeniu na 1 mieszkańca kwota wydatków wyniosła 55,2 zł (w województwie – 114,2 zł) i była o ponad 10% wyższa niż w 2002 r. (Rys. 9).



Rys. 9. Wydatki na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

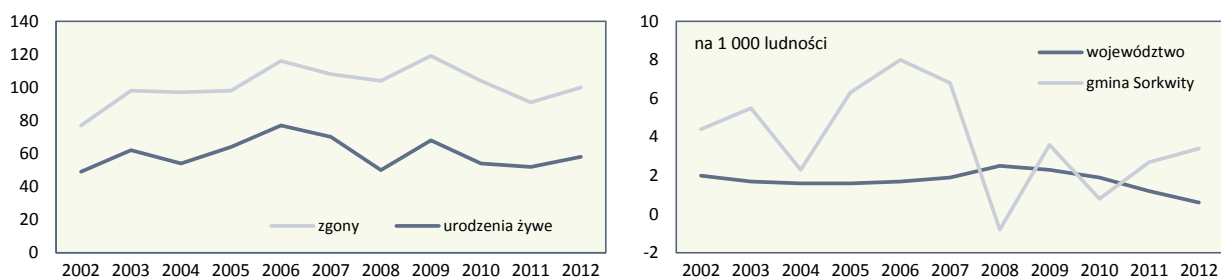
3.3. Potencjał demograficzny i społeczny

3.3.1. Ludność

Jednym z podstawowych zagadnień analizy tempa przeobrażeń ekonomicznych i uwarunkowań rozwoju gospodarczego danego regionu jest rozpoznanie jego struktur społeczno-demograficznych. Zjawiska demograficzne są autonomiczne, ale cechy ludności w konkretnych sytuacjach mogą oddziaływać stymulująco lub hamująco na tempo procesów rozwojowych. Przede wszystkim wynika to z faktu, że właściwości struktur społeczno-demograficznych są po części konsekwencją ruchliwości przestrzennej zawodowej ludności. Pozostają one w stałym związku ze specyfiką i ukierunkowaniem przemian ekonomicznych. Stąd istnieje współzależność między cechami populacji, przesądzającymi o jakości czynnika pracy, a postępem gospodarczym danego obszaru²².

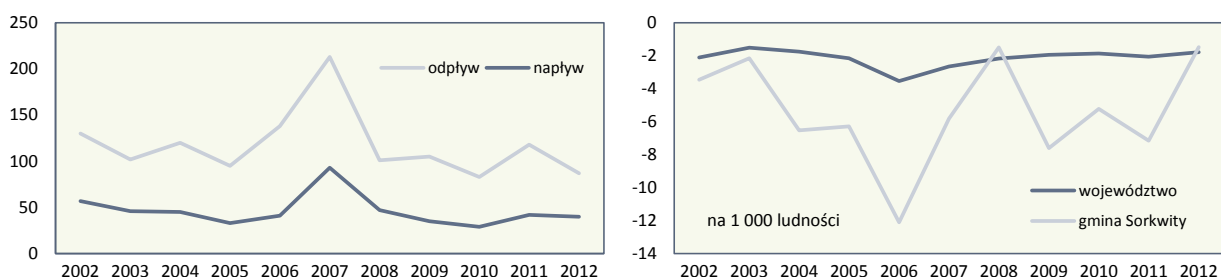
Według stanu na dzień 31.12.2012 r. w gminie Sorkwity mieszkało 4727 osób²³, co stanowiło 0,3% ludności województwa warmińsko-mazurskiego. Liczba ludności obszaru objętego diagnozą w latach 2002-2012 ulegała nieznacznym wahaniom, by ostatecznie w 2012 r. wzrosnąć o 2,2% w porównaniu do 2002 r.

Na wzrost liczby ludności na analizowanym terenie wpływ miał dodatni przyrost naturalny²⁴ (Rys. 10). W 2012 r. przyrost naturalny w gminie wyniósł 16 osób. W przeliczeniu na 1000 osób wartości wskaźnika wyniosła 3,4 (w województwie – 0,6).



Rys. 10. Przyrost naturalny w gminie Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.



Rys. 11. Saldo migracji wewnętrznych i zagranicznych na pobyt stały w gminie Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Z kolei saldo migracji wewnętrznych i zagranicznych na pobyt stały²⁵ w 2012 r. przyjęło wartość ujemną i wynosiło -7 osób, co w przeliczeniu na 1000 mieszkańców dało -1,5 (w województwie – 1,8)

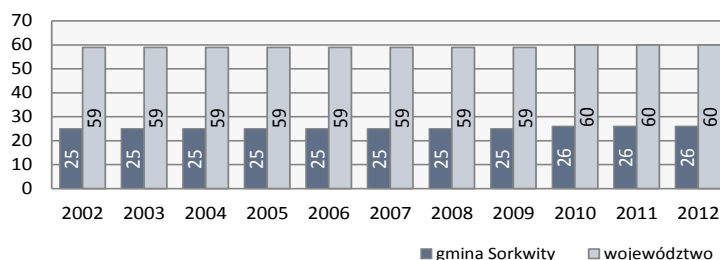
²² Brodziński Z. 2012. *Bilans szans i zagrożeń rozwoju obszarów wiejskich w województwie warmińsko-mazurskim*. W: Stan obecny i perspektywy rozwoju obszarów wiejskich w województwie warmińsko-mazurskim do 2020 roku. Wyd. Samorząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn, s. 253-254.

²³ Dane o **stanie i strukturze ludności** w przekroju terytorialnym opracowano według faktycznego miejsca zamieszkania. Do ludności faktycznie zamieszkałej w danej jednostce podziału terytorialnego zaliczono ludność zameldowaną na pobyt stały i rzeczywiście tam zamieszkałą oraz ludność przebywającą tam czasowo (zameldowaną w danej jednostce podziału terytorialnego na pobyt czasowy ponad 3 miesiące; do 2005 r. – ponad 2 miesiące).

²⁴ **Przyrost naturalny ludności** stanowi różnicę między liczbą urodzeń żywych i zgonów w danym okresie.

(Rys. 11). Jest to spowodowane odpływem ludności z gminy do miast położonych w sąsiednich powiatach w lub województwach w celu poszukiwania pracy i poprawy warunków życia lub nauki.

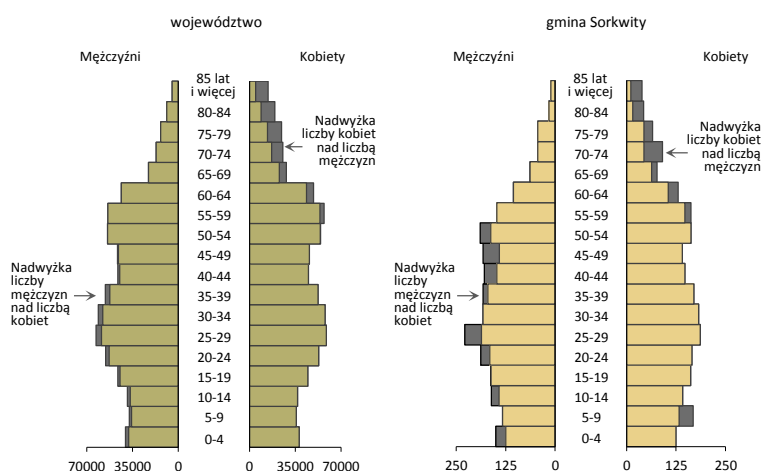
Przeciętna **gęstość zaludnienia** w gminie w 2012 r. wynosiła **26 osób na km²** i była znacznie niższa niż ta sama wartość dla województwa warmińsko-mazurskiego, gdzie kształtowała się na poziomie 60. Wartość wskaźnika przez cały okres objęty analizą (lata 2002-2012) utrzymywała się na zbliżonym poziomie (Rys. 12).



Rys. 12. Gęstość zaludnienia w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Warto również zwrócić uwagę na relacje między zbiorowością mężczyzn i kobiet. Relacje te oddziałują bowiem na przyszłe procesy demograficzne, a tym samym pełnią ważną rolę w społeczno-gospodarczym rozwoju regionu. Do szczegółowych analiz ludności wg tych cech wykorzystuje się piramidę wieku, która pozwala opisać zmiany zachodzące nie tylko w populacji mężczyzn i kobiet, ale także w grupach wieku, w tym zjawisko starzenia się społeczeństwa, jak również dokonywać prognoz. Ocena rozkładu wiekowego ludności dostarcza więc wielu informacji o kondycji populacji danego obszaru (Rys. 13).



Rys. 13. Ludność w gminie Sorkwity według płci i grup wieku (stan w dniu 31.12.2012 r.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Strukturę ludności według płci określa **współczynnik feminizacji**, wyrażający liczbę kobiet przypadających na 100 mężczyzn. W 2012 r. na 100 mężczyzn zamieszkujących gminę Sorkwity przypadało 100 kobiet (w województwie – 104). Pomimo, iż wartość wskaźnika jest relatywnie korzystna i utrzymuje się w ostatnich latach na stałym poziomie, to jest znacznie zróżnicowana w poszczególnych grupach wiekowych. Większa liczba urodzeń chłopców niż dziewcząt powoduje, że współczynnik feminizacji w młodszych grupach wiekowych przyjmuje wartość poniżej 100. Z kolei nadumieralność mężczyzn w starszych grupach wiekowych powoduje, że współczynnik ten przyjmuje wartości znacznie powyżej 100. Szczególnie niekorzystna jest relacja liczby kobiet w stosunku do liczby mężczyzn w wieku matrymonialnym. Wpływa to negatywnie na rozwój demograficzny poprzez spadek liczby zawieranych małżeństw, tym samym spadek liczby urodzeń i nasilanie się procesu starzenia ludności.²⁶

²⁵ **Saldo migracji** jest to różnica pomiędzy napływem ludności na dany teren a odpływem ludności z danego terenu.

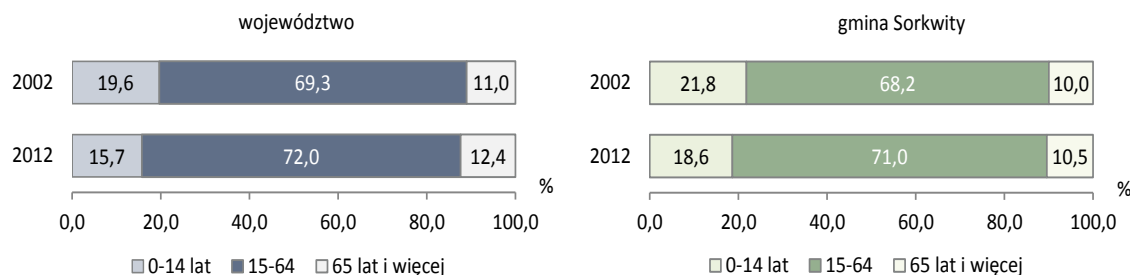
²⁶ Rakowska J. Wojewódzka-Wiewiórska A. 2010. *Zróżnicowanie przestrzenne obszarów wiejskich w Polsce – stan i perspektywy rozwoju w kontekście powiązań funkcjonalnych*. W: Ekspertyza wykonana na zamówienie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Warszawa, s. 7.

Kolejnym ważnym podziałem populacji jest struktura ludności według grup wieku, gdzie występują znacznie głębsze zmiany niż w przypadku struktury według płci.²⁷ Zmiany te są przede wszystkim konsekwencją demograficznego „falowania”, tj. pojawiania się na przemian wyżów i niżów demograficznych, których efekty nakładają się na siebie z różną siłą w różnych okresach, powodując bardziej widoczne zmiany w procesach dzietności i umieralności, natomiast w mniejszym stopniu oddziałują na tę strukturę zmiany w rozmiarach migracji zagranicznych na pobyt stały, a szczególnie emigracji.

Wyodrębniając określone grupy wiekowe można kierować się właściwościami biologicznymi danej populacji i stosować podział ludności według biologicznych grup wieku bądź też cechami ekonomicznymi i stosować podział ludności według ekonomicznych grup wieku.

Pierwszy z podziałów ludności **według biologicznych grup wieku** pozwala na wskazanie kierunków zmian zachodzących w populacji. W przypadku tego podziału wyodrębnia się następujące grupy: 0-14 lat, 15-64 lata oraz 65 lat i więcej. Podział ten pozwala określić, jaki odsetek ogółu ludności stanowią dzieci, jaki ludność dorosła, a jaki ludzie starzy, i w konsekwencji wskazać stopień zaawansowania demograficznej starości ludności danego kraju lub regionu.

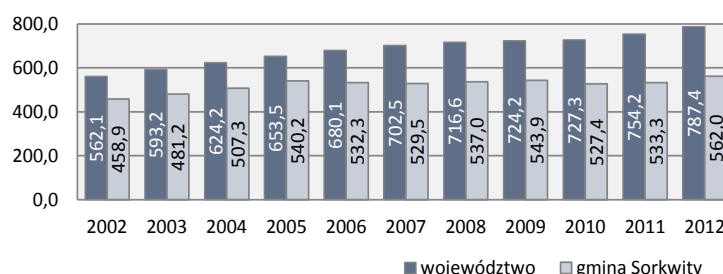
Dokonując podziału ludności na biologiczne grupy wieku odnotowano, iż w 2012 r. w gminie udział dzieci wynosił 18,6% (w województwie – 15,7%), ludności w wieku 15-64 lat – 71,0% (w województwie – 72,0%), a w wieku 65 lat i więcej – 10,5% (w województwie – 12,4%). Można więc zauważyć, że ludność gminy na tle województwa była młodsza. Jednak w 2012 r. w porównaniu do 2002 r. nastąpił spadek udziału dzieci w populacji a wzrost odsetka osób w wieku 15-64 lata i powyżej 65 lat (Rys. 14). Zmiany te spowodowane są spadkiem liczby urodzeń, jak również wydłużaniem się przeciętnego trwania życia ludności. Występujący wzrost liczby ludności w wieku 65 lat i więcej oraz stałe zwiększanie się jej udziału świadczą o nasilaniu się procesu starzenia demograficznego ludności.



4. Struktura ludności według biologicznych grup wieku w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r. (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Inną miarą procesu starzenia demograficznego ludności jest relacja między liczbą dzieci a liczbą ludzi starszych. Wskazuje ona, ile osób w wieku 65 lat i więcej przypada na 1000 dzieci będących w wieku 0-14 lat. Informuje więc o żywotności danego obszaru, a wysokie jej wartości w konsekwencji mogą prowadzić do zachwiania równowagi pomiędzy



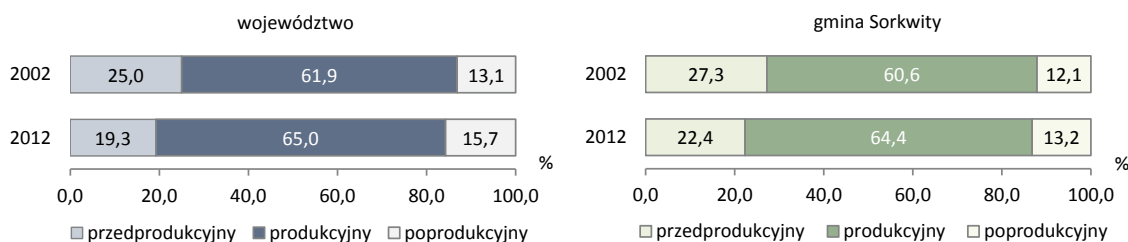
Rys. 15. Ludność w wieku 65 lat i więcej na 1 000 ludności w wieku do 15 lat w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

²⁷ Frenkel I. 2005. *Struktura demograficzno-zawodowa ludności wiejskiej w świetle wyników Narodowego Spisu Powszechnego 2002. W: Problemy rozwoju wsi i rolnictwa. Uwarunkowania i kierunki przemian społeczno-gospodarczych na obszarach wiejskich.* Wyd. Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa Polskiej Akademii Nauk, Warszawa 2005 r., s. 70.

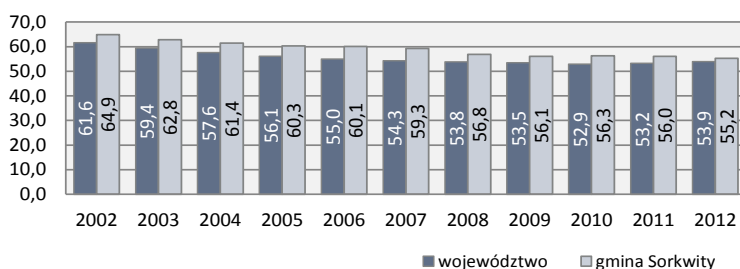
osobami wchodzącymi w wiek produkcyjny a osobami opuszczającymi rynek pracy. W 2012 r. wskaźnik ten w gminie Sorkwity ukształtował się na poziomie 562 (w województwie – 787). W porównaniu do 2002 r. wartość tego wskaźnika wzrosła o 103 (w województwie – 225), co świadczy o pogorszeniu się relacji międzypokoleniowej w gminie (Rys. 15).

Z kolei z punktu widzenia rynku pracy szczególne znaczenie ma struktura populacji **według ekonomicznych grup wieku**. Na terenie gminy Sorkwity w 2012 r. odsetek ludności w wieku przedprodukcyjnym²⁸ wynosił 22,4% (w województwie – 19,3%), w wieku produkcyjnym – 64,4% (w województwie – 65,0%), a w wieku poprodukcyjnym – 13,2% (w województwie – 15,7%) (Rys. 16). Można więc zauważyć, że struktura ludności obszaru objętego diagnozą według ekonomicznych grup wieku kształtowała się nieznacznie lepiej niż w województwie. Należy jednak podkreślić, że w porównaniu do 2002 r. zanotowano spadek udziału liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym, a wzrost udziału liczby ludności w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym, co świadczy m.in. o zachodzącym na tym terenie procesie **starzenia się społeczeństwa**, które w przyszłości będzie mieć poważne skutki społeczno-gospodarcze.



Rys. 16. Struktura ludności według ekonomicznych grup wieku w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r. (stan w dniu 31.12.) Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Zmiany relacji między poszczególnymi grupami wieku według kryteriów ekonomicznych przekładają się na wielkość **współczynnika obciążenia demograficznego**. Miernik ten informuje o stopniu ekonomicznego obciążenia ludności w wieku produkcyjnym ludnością pozostałą (tj. w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym). Im wyższa wartość wskaźnika, tym większe obciążenie osób pracujących kosztami utrzymania dzieci i osób będących na emeryturze.²⁹ Na każde 100 osób w wieku produkcyjnym na terenie gminy w 2012 r. przypadało 55 osób w wieku nieprodukcyjnym (w województwie – 54). W porównaniu do 2002 r. wartość tego wskaźnika spadła o 10 osób (w województwie o 8). Spowodowane to było wzrostem liczby ludności w wieku produkcyjnym i spadkiem liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym (Rys. 17).



Rys. 17. Ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

²⁸ Przez ludność w wieku produkcyjnym rozumie się ludność w wieku zdolności do pracy. Dla mężczyzn przyjęto wiek 18-64 lata, dla kobiet – 18-59 lat. Przez ludność w wieku nieprodukcyjnym rozumie się ludność w wieku przedprodukcyjnym, tj. do 17 lat oraz w wieku poprodukcyjnym, tj. mężczyźni – 65 lat i więcej, kobiety – 60 lat i więcej.

²⁹ Ratkiewicz O. 2008. *Analiza stanu spójności ekonomicznej i społecznej, przeprowadzona na poziomie obszarów typu NUTS 4 i NUTS 5, lub innym układzie regionalnym*. W: *Ekspertyza dotycząca województwa warmińsko-mazurskiego w kontekście strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020*. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2008 r., s. 777.

3.3.2. Rynek pracy

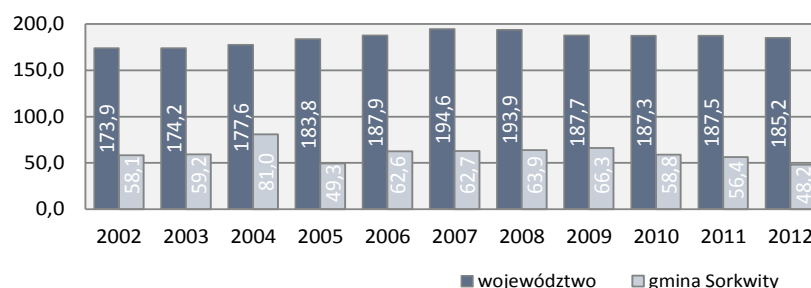
Nowoczesne koncepcje rozwoju regionalnego uznają kapitał ludzki – w tym m.in.: status członków społeczności, poziom wykształcenia, kwalifikacje zawodowe, stosunek członków społeczności lokalnych do innowacji technicznych – za jedne z głównych czynników rozwoju lokalnego. O ile często jest wyrażany pogląd o potrzebie oceny zasobów ludzkich jako jednego z podstawowych obszarów diagnozy lokalnego potencjału, o tyle analiza sytuacji na rynku pracy jest często pomijana.³⁰

Rynek pracy całego województwa warmińsko-mazurskiego, jak i gminy Sorkwity, należy do najtrudniejszych w kraju – głównie ze względu na najwyższy od lat poziom bezrobocia, niską aktywność ekonomiczną ludności, małą mobilność pracowników oraz niedostateczny popyt na pracę.

Dokładna analiza rynku pracy jest utrudniona, ze względu na fakt, że wiele danych statystycznych jest gromadzonych jedynie dla województw czy powiatów.

Według rocznej sprawozdawczości statystycznej w 2012 r. w podmiotach zatrudniających powyżej 9 osób (bez pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie oraz fundacjach, stowarzyszeniach i innych organizacjach) w gminie Sorkwity **pracowało** 228 osób, to jest o 15,2% mniej niż w 2002 r. W strukturze pracujących według płci, kobiety stanowiły 53,9% a mężczyźni 46,1%.

Wskaźnik koncentracji zatrudnienia dla obszaru objętego diagnozą w 2012 r. osiągnął niższą wartość niż wynosi jego średnia wartość dla województwa. Na 1000 mieszkańców gminy w 2012 r. przypadało 48 pracujących, podczas gdy w województwie 185 (Rys. 18).



Rys. 18. Pracujący na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Bezrobocie jak już wcześniej wspomniano to jedno z największych wyzwań obszaru objętego diagnozą, jak i całego województwa warmińsko-mazurskiego. W głównej mierze jest ono zjawiskiem strukturalnym wynikającym z braku równowagi pomiędzy podażą pracy (liczbą ludności zainteresowanej i gotowej wykonywać pracę) a popytem na nią (liczbą miejsc pracy, którą oferuje gospodarka w danych warunkach społeczno-ekonomicznych) i ściśle wiąże się ze zmianami zachodzącymi na rynku pracy. Niedopasowanie ilościowe bądź strukturalne (jakościowe) popytu i podaży powoduje trudności na rynku pracy (bezrobocie lub niewykorzystane miejsca pracy).

³⁰ Rakowska J., Wojewódzka-Wiewiórska A. 2010. *Zróżnicowanie przestrzenne* ..., s. 255.

Według danych powiatowego urzędu pracy w 2012 r. w gminie Sorkwity **bez pracy** pozostawały 422 osoby (188 mężczyzn i 234 kobiety). W porównaniu do 2003 r. jako osoby bezrobotne w urzędzie pracy zarejestrowanych było prawie o 50% mniej osób. Przyczyny spadku liczby bezrobotnych to: ich odpływ z powodu podjęcia zatrudnienia, wyjazd z miejsca zamieszkania w celu poszukiwania pracy, a także migracja zarobkowa do krajów Unii Europejskiej.

Na 1000 ludności zamieszkującej gminę przypadało 89 bezrobotnych (w województwie – 78). W porównaniu do 2003 r. wraz ze zmniejszeniem się liczby zarejestrowanych bezrobotnych spadła również wartość analizowanego wskaźnika (o 91 osób).

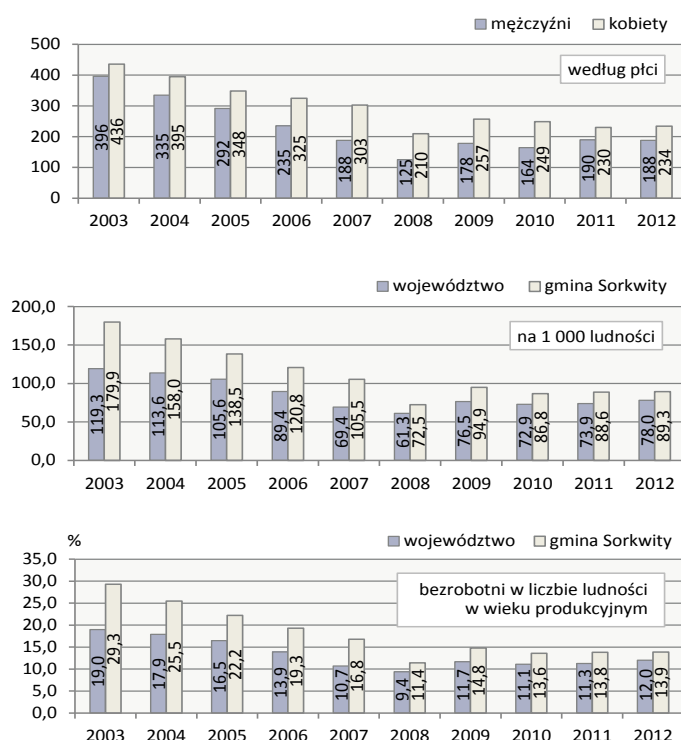
Udział osób bezrobotnych w ogólnej liczbie osób w wieku produkcyjnym w 2012 r. wynosił 13,9% (w województwie – 12,0%) (Rys. 19).

Należy zaznaczyć, że duża część rejestrowanego obecnie bezrobocia nie wynika bezpośrednio z rzeczywistego braku miejsc pracy, ale z nowego trendu w gospodarce. Trend ten charakteryzuje się zanikiem zainteresowania osób w wieku produkcyjnym określonymi rodzajami niskopłatnego zatrudnienia lub niechęcią do zdobycia odpowiednich do wymagań rynku pracy, kwalifikacji (najczęściej w ramach zawodów technicznych).

3.3.3. Infrastruktura społeczna

Poziom wyposażenia danego obszaru w infrastrukturę, zarówno społeczną jak i techniczną, oraz nasycenie środkami finansowymi na jej rozwój (także pochodzącymi z funduszy europejskich) warunkuje w długim okresie stałą poprawę jakości infrastruktury oraz staje się czynnikiem oddziałującym na jej rozwój. Odpowiednia jakość i ilość rozwiązań infrastrukturalnych może przyciągać na dany teren nowych mieszkańców, a co za tym idzie, przyczynić się do zwiększenia funduszy samorządu terytorialnego skierowanych na zaspokojenie ich potrzeb. Odpowiednie wyposażenie w infrastrukturę społeczną i techniczną odgrywa także dużą rolę w promocji ekonomicznej gminy oraz jest warunkiem koniecznym do uzyskania sukcesu gospodarczego.³¹ Z kolei słabo rozwinięta infrastruktura stanowi jedną z najpoważniejszych barier rozwoju danego obszaru.³²

Infrastrukturę społeczną tworzą instytucje oświatowe, ochrony zdrowia i opieki społecznej oraz kultury, sportu i rekreacji. Niestety często podkreśla się, że infrastruktura społeczna w gminach wiejskich, zwłaszcza tych oddalonych od dużych ośrodków miejskich, jest niedoinwestowana i



Rys. 19. Bezrobotni zarejestrowani w gminie Sorkwity w latach 2003-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

³¹ Bański J. 2008. *Wiejskie obszary sukcesu gospodarczego*. Studia Obszarów Wiejskich, tom XIV. Wyd. Polskie Towarzystwo Geograficzne, Polska Akademia Nauk, Warszawa, s. 124.

³² Paradowski M. 2007. *Znaczenie odnowy wsi dla rozwoju regionalnego*. Materiały z konferencji „VI Europejski Kongres Odnowy Wsi”, Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego, 23-26 maja, Kamień Śląski, s. 1.

niedostosowana do istniejących potrzeb. Brakuje dobrze zarządzanych i wyposażonych domów i ośrodków kultury, klubów, świetlic, bibliotek, obiektów sportowych czy rekreacyjnych³³.

Z kolei elementy infrastruktury technicznej umożliwiają udział w ponadlokalnym systemie komunikacyjnym, dają możliwość podłączenia do sieci wodociągowej, kanalizacyjnej, gazowej, przesyłu energii elektrycznej czy korzystania z telefonii stacjonarnej, komórkowej, a nawet Internetu. Dobre wyposażenie obszarów wiejskich w te elementy stanowi niezbędny warunek unowocześniania rolnictwa, przyciągania zasobów kapitałowych czy wreszcie rozwoju działalności pozarolniczej. To z kolei sprzyja tworzeniu nowych miejsc pracy poza rolnictwem, uzyskiwaniu alternatywnych dochodów przez ludność wiejską, a także wpływa na wzrost atrakcyjności wsi jako miejsca zamieszkania.³⁴ Jednak ze względu na wysokie koszty inwestycji infrastrukturalnych nie każda gmina może je sfinansować z własnych środków, w związku z tym podobnie jak w przypadku infrastruktury społecznej, nadal ma miejsce jej niedoinwestowanie i niedostosowanie do istniejących potrzeb.

Niedobór infrastruktury czy niedostateczne wyposażenie może być impulsem do tworzenia nowej, czy doskonalenia istniejącej. W rezultacie określenie niedoborów jest punktem wyjścia do określenia zapotrzebowania na środki finansowe niezbędne do jej utrzymania i przyszłych inwestycji.

Określenie niedoborów nie jest oczywiście sprawą łatwą, ponieważ należy wyjść od zbadania efektywności ponoszonych nakładów rzeczowych i finansowych oraz rozległości potrzeb społecznych. W pełni obiektywna analiza efektywności nie jest możliwa, chociażby dlatego, że zarówno potrzeby, jak i korzyści (np. związane z ochroną środowiska) pojawiają się w różnym czasie. Często istnieje też zmienność priorytetów rozwoju oraz różnorodność programów rozwojowych przygotowywanych przez władze różnych szczebli.³⁵ Pojawia się też problem podejmowania decyzji politycznych – rozpoczynania działań popularnych, których pozytywny wynik pojawi się szybko i jest łatwy do przewidzenia, niestety inwestycje infrastrukturalne przynoszą głównie rezultaty długoterminowe.

Nie bez znaczenia jest fakt, iż nowe inwestycje infrastrukturalne lokowane są przede wszystkim na terenach miast, gdyż są one gęściej zaludnione i dostęp do nich ma większa liczba ludności. Ważne jest zatem, żeby i mieszkańcy gmin położonych peryferyjnie w stosunku do dużych ośrodków miejskich mieli łatwy dostęp do infrastruktury umiejscowionej w miastach, co bezpośrednio wiąże się z odległością, jaką muszą pokonać, by dotrzeć do odpowiednich obiektów.

W rozdziale tym zostaną przedstawione informacje dotyczące stanu infrastruktury społecznej, a konkretnie edukacji, ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Charakterystyka infrastruktury technicznej zostanie przedstawiona w kolejnym rozdziale dotyczącym potencjału gospodarczego, bowiem poziom nasycenia tym rodzajem infrastruktury jest podstawowym warunkiem funkcjonowania i rozwoju działalności gospodarczej na danym terenie.

Edukacja

System edukacji w Polsce po reformie ustroju szkolnego zapoczątkowanej 1 września 1999 r., obejmuje: przedszkola, szkoły podstawowe, gimnazja, szkoły ponadgimnazjalne (specjalne szkoły przysposabiające do pracy, zasadnicze szkoły zawodowe, licea ogólnokształcące, licea profilowane, technika, szkoły artystyczne), uzupełniające licea ogólnokształcące i technika uzupełniające (dla absolwentów zasadniczych szkół zawodowych, dające możliwość uzyskania wykształcenia średniego oraz uzyskania świadectwa dojrzałości i kontynuacji nauki w szkołach policealnych i wyższych), szkoły policealne (dla absolwentów, którzy uzyskali średnie wykształcenie) oraz szkoły

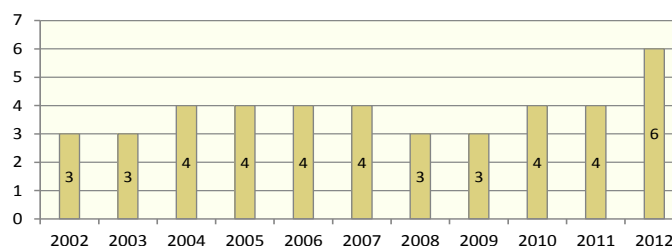
³³ Tamże, s. 1.

³⁴ Jasiulewicz M. 2002. *Rozwój infrastruktury warunkiem poprawy poziomu życia mieszkańców wsi (na przykładzie województwa zachodniopomorskiego)*. W: *Problemy społeczne wsi*. Red. J. Bański, E. Rydz. Studia Obszarów Wiejskich, tom II. Wyd. Polskie Towarzystwo Geograficzne, Polska Akademia Nauk, Warszawa, s. 129-130.

³⁵ Gałązka A. 2009. *Zmienność i kontynuacja w zagospodarowaniu infrastrukturalnym obszarów wiejskich w Polsce w latach 1960-1989-2007*. W: *Miejsce obszarów wiejskich w zagospodarowaniu przestrzennym*. Red. T. Komornicki, T. Kulikowski. Studia Obszarów Wiejskich, tom XVIII. Wyd. Polskie Towarzystwo Geograficzne, Polska Akademia Nauk, Warszawa, s. 134.

wyższe (dla absolwentów szkół średnich, którzy uzyskali świadectwo dojrzałości). Do roku szkolnego 2004/2005, a w przypadku techników do roku szkolnego 2005/2006, działały również szkoły ponadpodstawowe (dla absolwentów 8-letniej szkoły podstawowej) dla młodzieży oraz ich oddziały będące obecnie w strukturze szkół ponadgimnazjalnych.

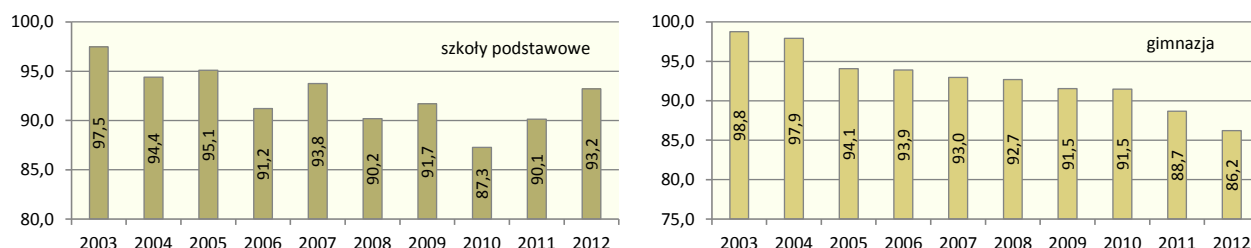
Dostęp do **wychowania przedszkolnego** w gminie w 2012 r. zapewniało 6 placówek wychowania przedszkolnego³⁶, do których uczęszczało łącznie 115 dzieci (Rys. 20). Funkcjonowały również 4 **szkoły podstawowe**, do których uczęszczało łącznie 316 uczniów i 2 **gimnazja** kształcące 169 gimnazjalistów.



Rys. 20. Placówki wychowania przedszkolnego w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 30. 09.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Stopień powszechności nauczania wyrażony za pomocą współczynnika skolaryzacji brutto³⁷ dla szkół podstawowych analizowanego obszaru przyjął wartość 93,2% (w województwie – 97,4%), a gimnazjów – 86,2% (w województwie – 99,5%) (Rys. 21).



Rys. 21. Współczynnik skolaryzacji brutto w gminie Sorkwity w latach 2003-2012 (stan w dniu 30. 09.)

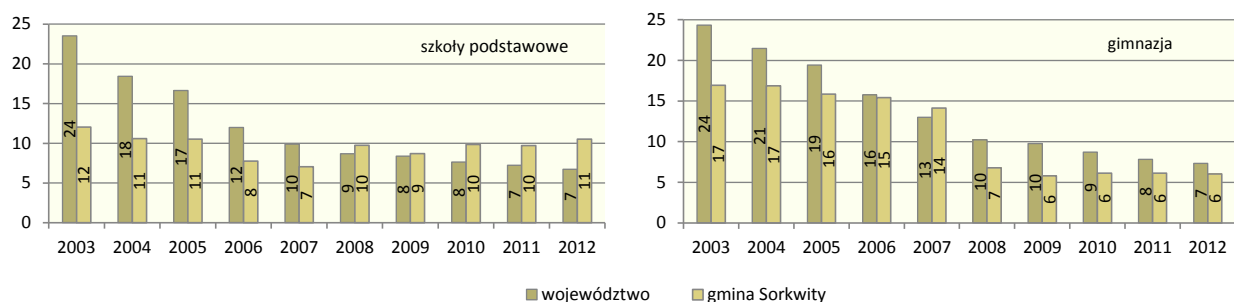
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

W czasach, kiedy wzrasta znaczenie edukacji komputerowej, nie bez znaczenia pozostaje dostępność do infrastruktury teleinformatycznej w szkołach. W gminie w szkołach podstawowych średnio na 1 komputer przypadało 11 uczniów (w województwie – 7), podczas gdy w gimnazjach – 6 (w województwie – 7) (Rys. 22).

W 2012 r. w gminie nie funkcjonowała żadna szkoła kształcąca na poziomach **wyższych niż podstawowy i gimnazjalny**.

³⁶ Do **placówek wychowania przedszkolnego** zaliczono: przedszkola, oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych, punkty przedszkolne i zespoły wychowania przedszkolnego.

³⁷ **Współczynnik skolaryzacji brutto** – to relacja liczby osób uczących się (stan na początku roku szkolnego) na danym poziomie kształcenia (niezależnie od wieku) do liczby ludności (stan w dniu 31 grudnia) w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Np. współczynnik skolaryzacji brutto dla poziomu szkoły podstawowej wyliczamy dzieląc liczbę wszystkich uczniów szkół podstawowych bez względu na wiek na początku danego roku szkolnego przez liczbę ludności w wieku 7-12 lat (wiek przypisany do tego poziomu) według stanu w dniu 31 grudnia tego samego roku; wynik podaje się w ujęciu procentowym.

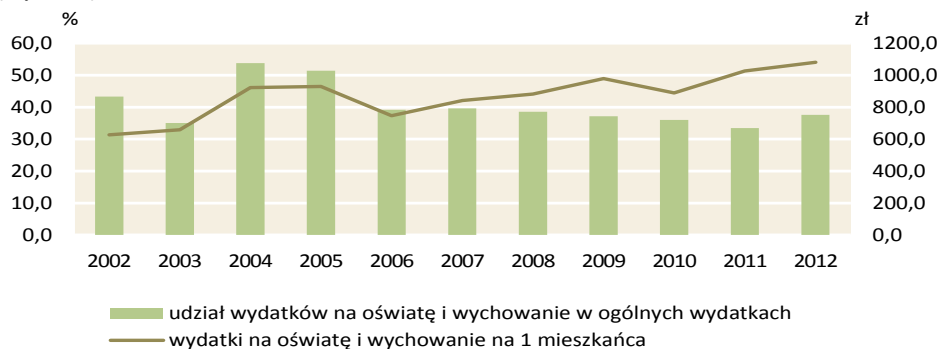


Rys. 22. Uczniowie* przypadający na 1 komputer w gminie Sorkwity w latach 2003-2012 (stan w dniu 30.09.)

* Bez szkół specjalnych.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Na zadania związane z oświatą i wychowaniem gmina Sorkwity w 2012 r. przeznaczała 37,6% swoich funduszy (w województwie – 33,4%). Wydatki w 2012 r. były jednak niższe niż na początku badanego okresu, kiedy to wynosiły 43,3% w gminie i 37,7% w województwie. W przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy kwota wydatków oświatowych w 2012 r. wynosiła 1081,6 zł (w województwie – 1162,1 zł) (Rys. 23).



Rys. 23. Wydatki na oświatę i wychowanie z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Opieka zdrowotna i pomoc społeczna

Na infrastrukturę **ochrony zdrowia i pomocy społecznej** w gminie składają się zakłady opieki zdrowotnej, prowadzone praktyki lekarskie, apteki oraz instytucje i placówki świadczące pomoc rodzinie. W gminie Sorkwity w 2012 r. działały dwa zakłady opieki zdrowotnej (w Sorkwicach i Warpunach), 1 punkt apteczny, z kolei nie prowadzono żadnej praktyki lekarskiej. Liczba porad³⁸ przypadających na 1 mieszkańca analizowanego obszaru wynosiła 4 (identycznie jak w województwie).

W 2012 r. na terenie gminy działały także 3 instytucje i placówki świadczące pomoc rodzinie, tj.:

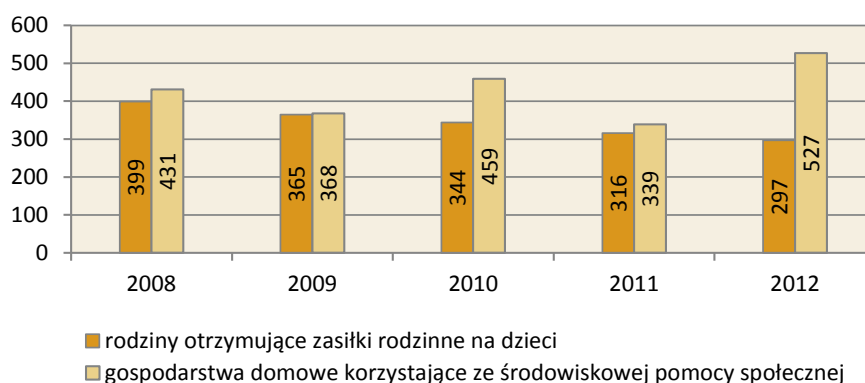
1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sorkwicach
2. Punkt konsultacyjny dla ofiar przemocy w rodzinie w Sorkwicach (zespół interdyscyplinarny),
3. Punkt konsultacyjny porad prawnych dla rodzin dotkniętych problemem alkoholowym i przemocy w rodzinie,
4. Stacja Diakonijna przy Parafii Ewangelicko-Augsburskiej w Sorkwicach³⁹.

W 2012 r. w gminie ze środowiskowej pomocy społecznej⁴⁰ skorzystało 527 gospodarstw domowych, w których skład wchodziło 1811 osób, tj. 38,2% mieszkańców tego obszaru. Dla

³⁸ **Porady udzielone** przez lekarzy i lekarzy dentystów w zakresie ambulatoryjnej opieki zdrowotnej wykazano łącznie z badaniami profilaktycznymi oraz poradami udzielonymi w ramach praktyk lekarskich, a także w izbach przyjęć szpitali ogólnych. Do porad udzielonych w podstawowej i specjalistycznej opiece zdrowotnej, oprócz porad udzielonych dla ogółu ludności, włączono także porady udzielone w przychodniach medycyny pracy.

³⁹ <http://www.pcpr.powiat.mragowo.pl/>.

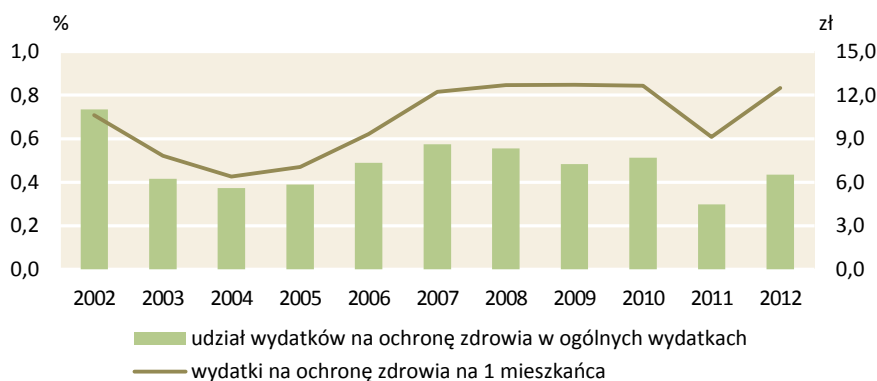
porównania w województwie z takiej pomocy korzystało 13,5% mieszkańców. Z kolei ze świadczeń rodzinnych na obszarze gminy w 2012 r. skorzystało 297 rodzin, które otrzymały zasiłki rodzinne na 614 dzieci (Rys. 24).



Rys. 24. Pomoc społeczna w gminie Sorkwity w latach 2008-2012

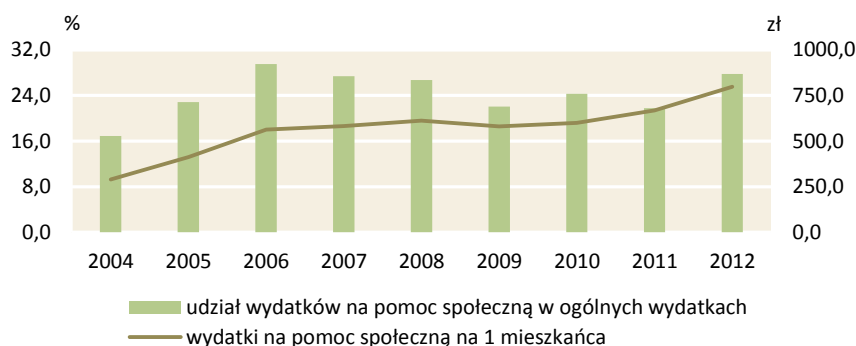
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Gmina Sorkwity w 2012 r. na zadania związane z ochroną zdrowia przeznaczyła jedynie 0,4% swoich wydatków (w województwie – 1,0%), a z pomocą społeczną – 27,8% (w województwie – 20,2%). W przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2012 r. na ochronę zdrowia wydano 12,5 zł (w województwie – 33,2 zł) (Rys. 25), a na pomoc społeczną – 798,5 zł (w województwie – 704,3 zł) (Rys. 26).



Rys. 25. Wydatki na ochronę zdrowia z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.



Rys. 26. Wydatki na pomoc społeczną z budżetu gminy Sorkwity w latach 2004-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

⁴⁰ Dane o świadczeniach pomocy społecznej prezentuje się zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U. Nr 115, poz. 728 z późn. zm.), według której dokonano podziału świadczeń na pieniężne i niepieniężne.

Bezpieczeństwo publiczne

Zadania związane z ochroną ludności, zapobieganiem zagrożeniom życia i zdrowia oraz zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego na terenie gminy realizują jednostki straży pożarnej i policji.

Na analizowanym obszarze w mieście powiatowym Mrągowo działa Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, a jej struktury wspierane są przez 4 jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w: Gizewie, Rybnie, Sorkwicach i Warpunach. Liczba ochotników w strukturach OSP i liczba zdarzeń odnotowanych na terenie ich działania jest bardzo zróżnicowana. Jednak ze względu na brak pełnych danych dotyczących działalności tych jednostek, nie można dokonać ich porównania.

Na analizowanym terenie funkcjonuje również Komenda Powiatowa Policji w Mrągowie. Podobnie, jak w przypadku straży pożarnej, ze względu na brak pełnych danych dotyczących jej działalności na terenie gminy Sorkwity, trudno jest ocenić skuteczność ich pracy.

3.3.4. Kapitał społeczny

Stopień aktywności społecznej mieszkańców gminy Sorkwity można określić między innymi na podstawie ich zaangażowania w tworzenie, rozwijanie i funkcjonowanie organizacji pozarządowych, frekwencji wyborczej oraz na podstawie liczby fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych.

Organizacje pozarządowe⁴¹, obok sektora publicznego i prywatnego, są odrębnym sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Są one podstawą dla rozwoju lokalnych społeczności, zrzeszają najaktywniejszych i najbardziej zaangażowanych w sprawy społeczne mieszkańców danego środowiska, a podejmowane przez nie działania aktywizują, i jednocześnie integrują społeczność lokalną. Stanowią również uzupełnienie działań podejmowanych przez lokalne samorządy. Współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi jest szansą na poprawę sytuacji i jakości życia mieszkańców lokalnej społeczności.

Na terenie gminy w 2012 r. funkcjonowało łącznie 6 organizacji pozarządowych (wraz z Ochotniczą Strażą Pożarną – 10). Wykaz organizacji pozarządowych prowadzących aktywność na terenie gminy Sorkwity przedstawiono w poniższej tabeli.

Lista organizacji pozarządowych prowadzących aktywność w gminie Sorkwity

Nazwa organizacji pozarządowej	Miejscowość
Towarzystwo Turystyki Aktywnej „Zielone Mazury”	Sorkwity
Mazurskie Towarzystwo Ernesta Wiecherta z/s	Sorkwity
Stowarzyszenie Zielone Mazury	Sorkwity
„Aktywne Sorkwity „Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych	Sorkwity
Klub Sportowy LZS „FALA”	Warpuny

⁴¹ Zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2010 Nr 234 poz. 1536, z późn. zm.) organizacjami pozarządowymi są niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, niedziałające w celu osiągnięcia zysku – osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia (za wyjątkiem partii politycznych, związków zawodowych i organizacji pracodawców, samorządów zawodowych, fundacji utworzonych przez partie polityczne). Działalność pożytku publicznego może być prowadzona także przez:

- osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;
- spółdzielnie socjalne;
- spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127 poz. 857, z późn. zm.), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Klub Sportowy START Kozłowo	Kozłowo
Jednostka Ochotniczej Straży Pożarnej	Gizewo
Jednostka Ochotniczej Straży Pożarnej	Rybno
Jednostka Ochotniczej Straży Pożarnej	Sorkwity
Jednostka Ochotniczej Straży Pożarnej	Warpuny
Fundacja 'Rodowo'	Rodowo

Źródło: <http://www.powiat.mragowo.pl/>; <http://zosprp.olsztyn.pl/page,220>.

Stopień aktywności obywatelskiej mieszkańców gminy Sorkwity określić można na podstawie analizy **frekwencji wyborczej** w wyborach rządowych i samorządowych. W głosowaniu w dniu 9.10.2011 r. w wyborach do Sejmu RP wzięło udział łącznie 1289 osób. Frekwencja wyniosła średnio 34,66% (w wojewódzkie – 42,37%). W wyborach samorządowych (w głosowaniu w dniu 21.11.2010 r.) udział wzięło 67,27% mieszkańców uprawnionych do głosowania. Był to o 19,72 p.p. wyższy odsetek niż w województwie, co może świadczyć o wysokiej świadomości społecznej i odpowiedzialności za rozwój regionu.

Frekwencja w wyborach do Sejmu RP i w wyborach samorządowych w gminie Sorkwity

WYSZCZEGÓLNIENIE	Wybory do Sejmu RP z 9.10.2011 r.			Wybory samorządowe – głosowanie w dniu 21.11.2010 r.		
	liczba wyborców	liczba kart ważnych	frekwencja wyborcza w %	liczba wyborców	liczba kart oddanych	frekwencja wyborcza w %
Sorkwity	3 719	1 289	34,66	3 728	2 508	67,27
Województwo	1 146 728	485 881	42,37	1 148 432	546 095	47,55

Źródło: Dane Państwowej Komisji Wyborczej; www.wybory2011.pkw.gov.pl, www.wybory2010.pkw.gov.pl.

3.4. Potencjał gospodarczy

3.4.1. Wyposażenie w infrastrukturę techniczną

Ważnym w ocenie rozwoju gospodarczego regionu, jest poziom rozwoju infrastruktury technicznej. Chodzi tutaj przede wszystkim o sprawnie funkcjonujący system transportowy, zaopatrzenie mieszkańców w wodę, gaz, kanalizację oraz system oczyszczania ścieków. Infrastruktura ta umożliwia poprawne funkcjonowanie wielu dziedzin życia, w tym także rynku usług turystycznych.

Sieć drogowa i kolejowa

Obszar gminy Sorkwity obsługują drogi, zaliczane do wszystkich kategorii. Gminę i wieś Sorkwity przecina droga krajowa nr 16 relacji Olsztyn-Mrągowo. Ma ona na terenie gminy długość 7,622 km. Przez gminę przebiega również droga wojewódzka nr 600 (Szczytno – Rybno – Mrągowo) o długości w granicach gminy 9,63 km.

Drogi powiatowe i gminne to następujące ciągi:

Drogi powiatowe:

1454 N - Czerwinka - Węgój - Bredynki - dr. nr 1755 N (St. Gieląd),
 1509N – Mrągowo (granica gminy) - Gązwa - Zyndaki - Choszczewo - Borki Wlk.(granica gminy),
 1628N – dr. wojewódzka nr 590 – Burszewo (dr. nr 1755N) - Pilec,
 1630N – droga wojewódzka nr 690 (Szymanowo) – Gizewo- Gązwa (granica gminy),
 1632N – Młynik – Marcinkowo,
 1634N – Sorkwity – Grabowo – Krzywe,
 1636N – dr. kraj. nr 16 – Rybno (droga krajowa nr 600) – Gant (granica gminy),
 1755N – Burszewo – Warpuny (droga nr 1630N) – Zyndaki – Gieląd - Sorkwity,
 1757N – Gązwa – Sorkwity,
 1759N – Sorkwity – Rozogi (klasy lokalnej),
 1761N – Borowski Las – dr. woj. nr 600.

Drogi gminne:

168001 N - gr. gm. (Widryny) - Burszewo,
168002 N - dr. pow. nr 1628 N (Burszewo) – Szymanowo - Surmówka,
168003 N - dr. pow. nr 1509 N (Surmówka) - Pustniki,
168004 N - gr. gm. - Surmówka,
168005 N - gr. gm. - Gizewo,
168006 N - Gizewo – gr. gm. (Kiersztanowo),
168007 N - dr. pow. nr 1755 N (Bałowo) – gr. gm.,
168008 N - Bałowo – dr. pow. nr 1757 N (Młynik),
168009 N - gr. gm. - Jełmuń,
168010 N - gr. gm. – Jełmuń – Kozarek – Szarłaty – gr. gm. (Kamionka),
168011 N - dr. pow. nr 1454 N (Choszczewo) – Nibork - Szarłaty,
168012 N - gr. gm. – Janowo – gr. gm. (Wólka Bagnowska),
168013 N - dr. gm. nr 168010 N - Maradki,
168014 N - Maradki – Borowski Las – Borowe – gr. gm. (Rutkowo),
168015 N - dr. pow. nr 1761 N (Borowski Las) – gr. gm.,
168016 N - dr. wojew. nr. 600 - Kozłowo,
168017 N - Kozłowo – dr. wojew. nr 600,
168018 N - dr. wojew. nr 600 (Rybno kol.) – gr. gm.,
168019 N - Rybno – gr. gm. (Rutkowo).

Stan techniczny sieci drogowej nie odpowiada wymaganym standardom, zwłaszcza w sytuacji wciąż narastającego ruchu kołowego, tak ciężarowego jak i osobowego. Dotyczy to zarówno stanu nawierzchni, szerokości jezdni, jej wyprofilowania, a także kolizyjności z drogami lokalnymi i siecią kolejową.

Znacznym zagrożeniem dla samochodów osobowych oraz ruchu pieszego i szybko rozwijającej się turystyki rowerowej, jest tranzyt ciężarowy oraz ruch autokarowy, zwłaszcza na drodze krajowej nr 16.

Kolejnym elementem infrastruktury związanej z transportem jest linia kolejowa nr 223, relacji Olsztyn-Ełk. Jest to linia dwutorowa, niezelektryfikowana. Jest to linia o niskich parametrach technicznych i ruchowych.

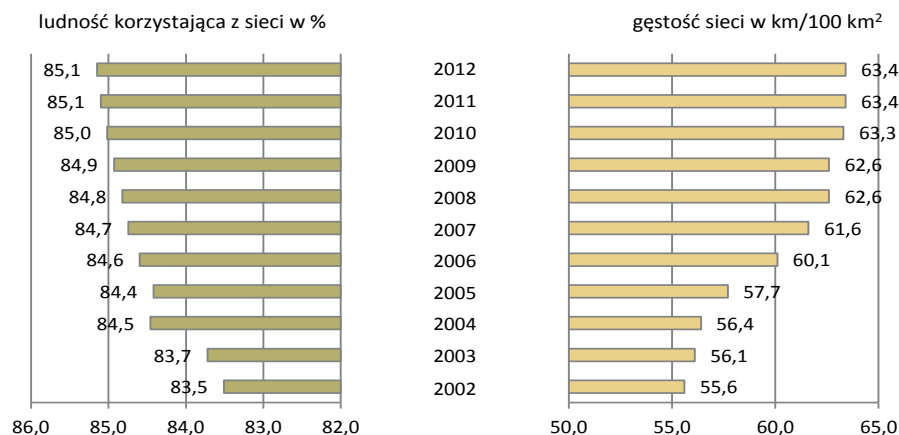
Przez teren gminy przebiega kilka szlaków rowerowych, z których jeden jest o znaczeniu międzyregionalnym i wiąże w ten sposób gminne ścieżki rowerowe z krajowym i regionalnym układem ścieżek rowerowych.

Istotną rolę odgrywa też rozpoczynający się w Sorkwitech najpopularniejszy i najliczniej uczęszczany szlak kajakowy – szlak rzeki Krutyni.⁴²

Infrastruktura komunalna

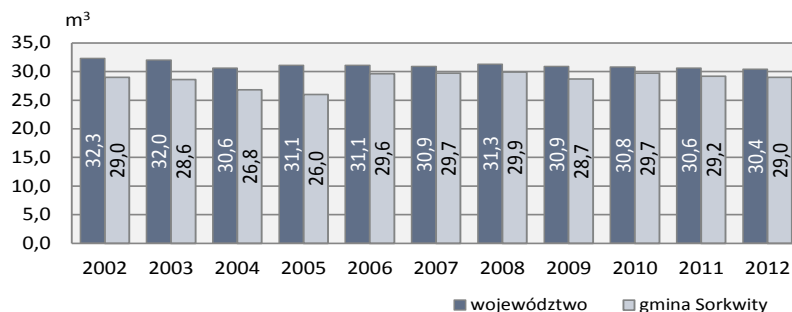
Wodociąg jest najlepiej rozwiniętą siecią infrastruktury technicznej w gminie Sorkwity. Łączna długość rozdzielczej sieci wodociągowej przebiegającej przez teren gminy w 2012 r. wynosiła 117,0 km, a jej gęstość kształtowała się na poziomie 63,4 km/100 km² (w województwie – 62,1 km/100 km²). Z sieci wodociągowej w 2012 r. korzystało 4025 mieszkańców gminy, co stanowiło 85,1% ogółu ludności (w województwie – 89,3%). W porównaniu do 2002 r. odnotowano wzrost długości sieci wodociągowej o 14,0% (w województwie o 51,5%), udziału ludności posiadającej dostęp do sieci wodociągowej o 1,6 p.p. (w województwie o 2,9 p.p.) oraz wzrost gęstości sieci o 7,8 km/100 km² (w województwie o 21,2 km/100 km²) (Rys. 27). Bez zmian pozostało natomiast zużycie wody z wodociągów na 1 mieszkańca, które zarówno w 2002 i 2012 r. wynosiło 29,0 m³ (Rys. 28).

⁴² Program ochrony środowiska gminy Sorkwity, s. 34-35.



Rys. 27. Sieć wodociągowa rozdzielcza w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.



Rys. 28. Zużycie wody z wodociągów w ciągu roku na 1 mieszkańca w gospodarstwach domowych w gminie Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

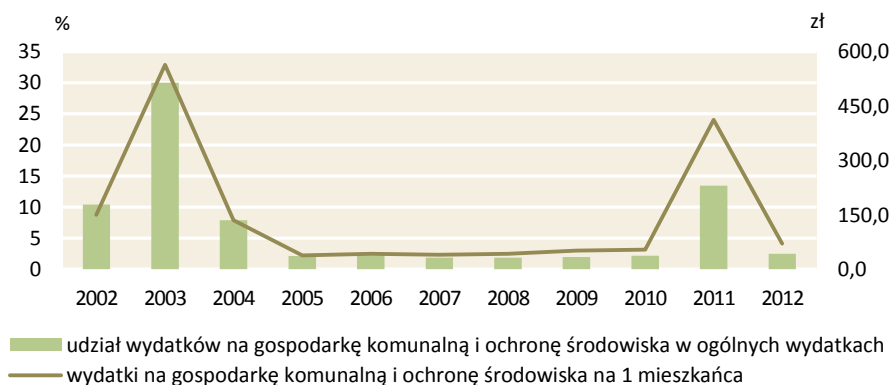
Poziom **skanalizowania** gminy w 2012 r., w przeciwieństwie do poziomu zwodociągowania, był bardzo niski. Problemem gmin jest bowiem brak środków finansowych na modernizację sieci kanalizacyjnych. Łączna długość sieci kanalizacyjnej na koniec 2012 r. wynosiła 25,1 km, co w przeliczeniu na 100 km² powierzchni dało 13,6 km sieci kanalizacyjnej (w województwie – 24,3 km). Z sieci kanalizacyjnej w 2012 r. w gminie korzystały 1464 osoby i było to 31,0% ogółu mieszkańców (w województwie – 67,7%). Podobnie, jak w przypadku sieci wodociągowej, w analizowanych latach zanotowano wzrost długości sieci kanalizacyjnej (ponad 6-krotny; w województwie o 99,2%), jej gęstości (o 11,5 km/100 km²; w województwie o 12,1 km/100 km²) oraz udziału ludności posiadającej dostęp do tej sieci (o 11,1 p.p.; w województwie o 5,6 p.p.) (Rys. 29).



Rys. 29. Sieć kanalizacyjna rozdzielcza w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.) Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Kolejnym elementem infrastruktury technicznej ważnym dla rozwoju regionów jest **sieć gazowa**. Niestety przez teren gminy Sorkwity nie przebiega rozdzielcza sieć gazowa.

Z budżetu gminy w 2012 r. 2,5% środków przeznaczono na zadania związane z gospodarką komunalną i ochroną środowiska (w województwie – 6,2%). W przeliczeniu na 1 mieszkańca dało to 71,2 zł (w województwie – 216,0 zł) (Rys. 30).



Rys. 30. Wydatki na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

3.4.2. Podmioty gospodarcze

Rozwój gospodarczy gminy Sorkwity tkwi przede wszystkim w potencjale środowiska naturalnego oraz kapitale ludzkim jaki posiada. Gospodarka gminy nie ma bowiem charakteru przemysłowego. Głównymi gałęziami przemysłu gminy, jak i całego powiatu mrągowskiego są: przemysł drzewny, przetwórstwo rolno-spożywcze, usługi budowlane i motoryzacyjne. Lokalizacja gminy w jednym z najczystszych ekologicznie regionów Polski, wśród licznych jezior i lasów, stanowi z kolei podstawowy atut na rzecz rozwoju funkcji rolniczych i turystycznych. Unikalne walory przyrodnicze nie powinny jednak kolidować także z rozwojem działalności o charakterze produkcyjnym oraz z szeroko rozumianymi usługami rynkowymi.

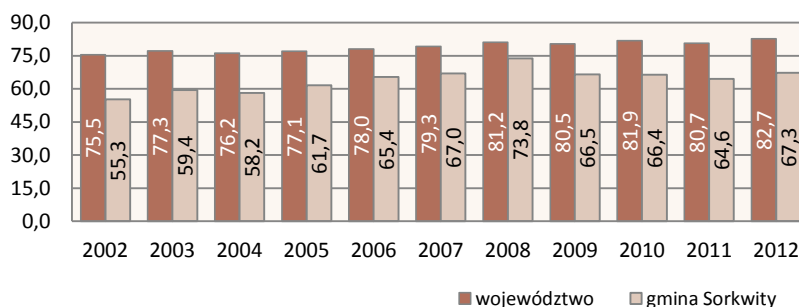
Gmina do niedawna wybitnie rolnicza przekształca się w gminę, w której dominującą strefą działalności jest obsługa ruchu turystycznego. Do wypełniania tej funkcji służą zlokalizowane na jej terenie ośrodki wczasowe, pensjonaty, kwatery prywatne, gospodarstwa agroturystyczne, pola namiotowe, stacja wodna PTTK, które zapewniają różnorodne formy wypoczynku.

Na obszarze gminy 31.12.2012 r. w rejestrze REGON⁴³ zarejestrowanych było 318 podmiotów gospodarki narodowej⁴⁴, tj. o 24,2% więcej niż w 2002 r. Średnio na 1000 mieszkańców przypadało na tym terenie 67 podmiotów, podczas gdy w województwie – 83 (Rys. 31). Można więc stwierdzić, że gmina na tle województwa jest obszarem dość słabo rozwiniętym pod względem rozwoju przedsiębiorczości.

⁴³ Krajowy Rejestr Urzędowy Podmiotów Gospodarki Narodowej, zwany rejestrem REGON, jest rejestrem administracyjnym prowadzonym przez Prezesa GUS. Zasady prowadzenia rejestru określają przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439 z późn. zm.) oraz przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. (Dz. U. Nr 69, poz. 763 z późn. zm.) w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi rejestry i systemy informatyczne administracji publicznej.

⁴⁴ Dane dotyczące podmiotów gospodarki narodowej wpisanych do rejestru REGON obejmują osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, za klasyfikowane do poszczególnych sekcji PKD 2007 według przeważającego rodzaju działalności.

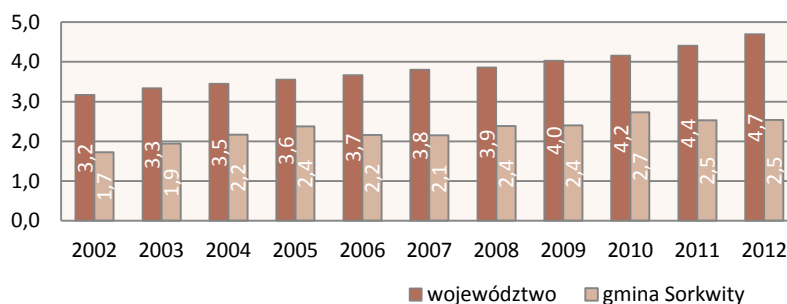
Rozpatrując podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON według wybranych form prawnych wzięto pod uwagę 5 najważniejszych grup. W 2012 r. w strukturze podmiotów gospodarczych funkcjonujących na tym terenie najliczniejszą grupę stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą⁴⁵, które stanowiły 77,0% (w województwie – 72,1%), w następnej kolejności znalazły się spółki handlowe⁴⁶ – 3,8% (w województwie – 5,7%), stowarzyszenia i organizacje społeczne⁴⁷ – 2,8% (w województwie – 3,7%), spółdzielnie – 0,9% (w województwie – 0,6%) oraz fundacje – 0,3% (identycznie jak w województwie).



Rys. 31. Podmioty gospodarki narodowej na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

W przeliczeniu na 1000 ludności przypadają odpowiednio: 52 osoby fizyczne (w województwie – 60), 3 spółki handlowe (w województwie – 5), 2 stowarzyszenia i organizacje społeczne (w województwie – 3), 1 spółdzielnia (w województwie – 0,5) oraz 0,2 fundacji (identycznie jak w województwie) (Rys. 32, Rys. 33).



Rys. 32. Spółki handlowe na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

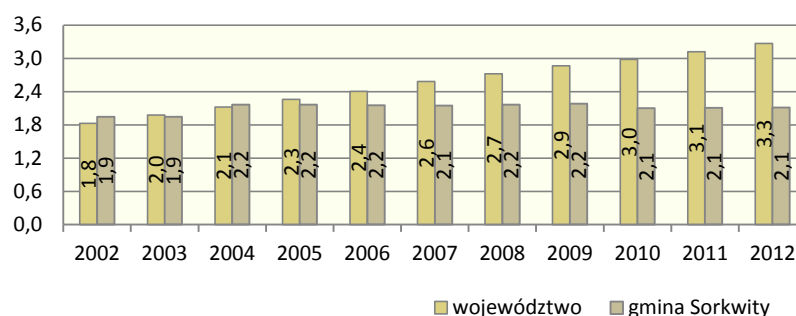
Pozytywnym zjawiskiem, z punktu widzenia rozwoju gospodarczego danego regionu jest duży udział spółek handlowych, które posiadają formę organizacyjno-prawną najbardziej dostosowaną do prowadzenia działalności na większą skalę, a wskaźnik nasycenia tymi spółkami na 1000 mieszkańców odzwierciedla poziom stabilności gospodarczej danego ośrodka. Na analizowanym terenie wartość

⁴⁵ **Osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą** w rejestrze REGON jest to osoba fizyczna będąca przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. 2004 Nr 173 poz. 1807) i inna osoba fizyczna prowadząca działalność na własny rachunek w celu osiągnięcia zysku oraz osoba fizyczna prowadząca indywidualne gospodarstwo rolne.

⁴⁶ **Spółka handlowa** to spółka, której utworzenie, organizację, funkcjonowanie, rozwiązywanie, łączenie, podział, przekształcenie reguluje Kodeks spółek handlowych. Spółki handlowe dzielą się na osobowe (jawne, partnerskie, komandytowe, komandytowo-akcyjne) i kapitałowe (akcyjne, z ograniczoną odpowiedzialnością). Mają one obowiązek uzyskania wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego.

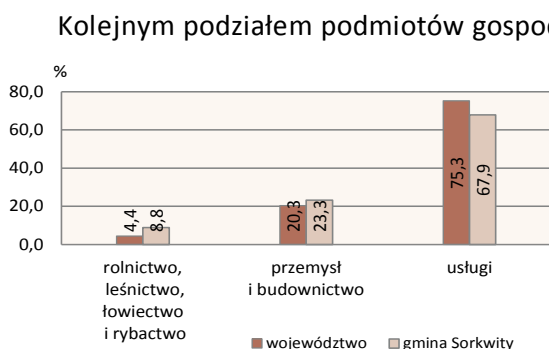
⁴⁷ **Stowarzyszenia i organizacje społeczne** – do grupy tej należą: stowarzyszenia, partie polityczne, związki zawodowe, organizacje pracodawców, samorząd gospodarczy i zawodowy oraz wspólnoty mieszkaniowe.

tego wskaźnika jest niestety niższa niż przeciętnie w województwie, co ponownie wskazuje, że rozwój gospodarczy tego obszaru jest słabszy niż przeciętnie w regionie. Należy tutaj również zwrócić uwagę na mniejszy niż przeciętnie w województwie udział stowarzyszeń i organizacji społecznych. Podmioty te stanowią bowiem jeden z mierników aktywności społecznej ludności danego regionu.



Rys. 33. Fundacje i stowarzyszenia oraz organizacje społeczne na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2003-2012 (stan w dniu 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

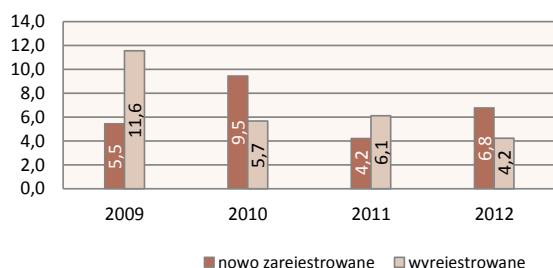


Rys. 34. Podmioty gospodarki narodowej według rodzajów działalności w gminie Sorkwity w 2012 r. (stan w dniu 31.12.2012 r.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Kolejnym podziałem podmiotów gospodarki narodowej istotnym z punktu znaczenia rozwoju gospodarczego danego regionu jest również ich struktura według rodzajów działalności. Analiza tej struktury jest ważna, ponieważ rodzaj prowadzonej działalności wyznacza zapotrzebowanie na pracowników o określonych kwalifikacjach, a także określa stopień dywersyfikacji gospodarki. Gospodarka o zróżnicowanej i zharmonizowanej strukturze jest bowiem bardziej odporna na wahania koniunkturalne i ma większą zdolność adaptacyjną.⁴⁸

W 2012 r. na terenie gminy najwięcej jednostek prowadziło działalność w sektorze usługowym, tj. 216, co stanowiło 67,9% (w województwie – 75,3%) wszystkich zarejestrowanych podmiotów na tym terenie. Co piąty podmiot zarejestrowany w rejestrze REGON, podobnie jak w województwie, zajmował się działalnością przemysłową i budownictwem. Z kolei działalność rolniczą prowadziło 8,8% ogółu podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na tym terenie (w województwie – 4,4%) (Rys. 34).



Rys. 35. Podmioty gospodarki narodowej nowo zarejestrowane i wyrejestrowane na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2009-2012 (stan w dn. 31.12.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Zjawiskiem bardzo korzystnym z punktu widzenia rozwoju gospodarki danego obszaru jest obserwowane co roku wpisywanie się nowych podmiotów do rejestru REGON. Wymiar tego zjawiska na terenie gminy jest bardzo mały. W 2012 r. na tym terenie do rejestru REGON wpisano 32 nowe podmioty, co w przeliczeniu na 1000 mieszkańców dało 7 podmiotów (w województwie – 8). Biorąc pod uwagę rozkład tych podmiotów według rodzajów

⁴⁸ Kołodziejczyk D. 2004. *Kierunki rozwoju pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich*. W: *Polska przestrzeń wiejska: procesy i perspektywy*. Red. Bański J. Studia Obszarów Wiejskich, t. VI. Wyd. PTG PAN, Warszawa, s. 44.

działalności w 2012 r. wśród nowo zarejestrowanych podmiotów – 23 zajmowały się działalnością usługową, 8 przemysłem i budownictwem, a 1 rolnictwem, leśnictwem, łowiectwem i rybactwem.

Tak jak co roku do rejestru wpisują się kolejne podmioty, tak i co roku z rejestru wyrejestrowywane są kolejne jednostki. W 2012 r. z rejestru REGON wyrejestrowano w gminie 20 jednostek. Na 1000 ludności dało to 4 jednostki (w województwie – 6) (Rys. 35).

3.4.3. Sektor rolniczy

Dominującą dziedziną mieszkańców gminy Sorkwity, jak i całego powiatu mrągowskiego, jest działalność rolnicza. Społeczne znaczenie rolnictwa było zawsze duże, nie tylko ze względu na miejsce pracy, ale również jego rolę w przestrzeni wiejskiej i jego silne oddziaływanie na rodzaj aktywności gospodarczej, styl życia, tradycję i kulturę mieszkańców danego regionu. Jednak znaczenie rolnictwa w rozwoju gospodarczym kraju, a tym samym obszaru objętego diagnozą, staje się coraz mniejsze. Postępujący proces dezagraryzacji wsi, czyli zmniejszania udziału rolnictwa w angażowaniu ludzkiej pracy i dostarczaniu dochodów jako źródła utrzymania ludności⁴⁹, wskazuje, że spadek znaczenia rolnictwa będzie procesem trwałym⁵⁰. W związku, z czym coraz częściej prezentowany jest pogląd, że poza zabezpieczeniem surowców żywnościowych integralnym elementem strategii rozwoju rolnictwa jest jego wielofunkcyjny charakter. Taki punkt widzenia będzie sprzyjał włączaniu rolnictwa w działania na rzecz ochrony środowiska, co znacząco zwiększy możliwości aktywizacji wiejskich społeczności lokalnych, a także przyczyni się do dywersyfikacji źródeł dochodu. Wśród tych funkcji do ważniejszych należy: zarządzanie zasobami ziemi, utrzymanie bioróżnorodności, kształtowanie warunków sprzyjających bytowaniu dziko żyjących zwierząt i roślin, zarządzanie zasobami wodnymi, wytwarzanie energii wiatrowej i wodnej, zapobieganie powodziom, utrzymanie spójności i żywotności obszarów wiejskich, a także podtrzymanie tradycji kulturowych.⁵¹

Pomimo spadku na analizowanym obszarze zatrudnienie w rolnictwie, to sektor ten nadal pozostaje jedną z podstawowych sfer aktywności gospodarczej mieszkańców Warmii i Mazur i jest kanałem, przez który dociera główny strumień wsparcia publicznego dla wsi. W związku z tym podkreśla się, że dynamiczny rozwój rolnictwa w analizowanym regionie może mu zapewnić przewagę konkurencyjną nad pozostałym województwami Polski środkowej i zachodniej. Jako atut mogą być bowiem wykorzystane naturalne walory przyrodnicze Warmii i Mazur.⁵² Alternatywnym źródłem dochodów może stać się produkcja żywności metodami ekologicznymi na większą skalę, czy też produkcja surowców stosowanych w energetyce.

Według danych Powszechnego Spisu Rolnego (statystyka nie dysponuje danymi z bieżącej sprawozdawczości na tak niskim poziomie agregacji jakim jest gmina) na terenie gminy w 2010 r. było 621 gospodarstw rolnych⁵³ (0,9% ogółu gospodarstw w województwie warmińsko-mazurskim), spośród których 68,0% prowadziło działalność rolniczą. Łączna powierzchnia gospodarstw rolnych wynosiła 8910,2 ha (0,7% ogólnej powierzchni gospodarstw rolnych w województwie).

W strukturze obszarowej gospodarstw rolnych przeważały gospodarstwa małe (do 5 ha), które stanowiły 57,6% wszystkich gospodarstw i zajmowały 5,1% ogółu powierzchni gospodarstw rolnych

⁴⁹ Kłodziński M. 2010. *Główne funkcje polskich obszarów wiejskich z uwzględnieniem dezagraryzacji wsi i pozarolniczej działalności gospodarczej*. W: *Rozwój obszarów wiejskich w Polsce*. Red. Kłos B., Stankiewicz D. Studia Biura Analiz Sejmowych, Nr 4 (24) 2010. Wyd. Kancelaria Sejmu, Warszawa, s. 9.

⁵⁰ Wilkin J. 2011. *Dotychczasowe i przewidywane tendencje rozwoju obszarów wiejskich w Polsce*. W: *Potencjał obszarów wiejskich szansą rozwoju*. Forum Debaty Publicznej. Spotkanie pierwsze: *Warunki życia na wsi*. Wyd. Kancelaria Prezydenta RP. Warszawa 2 marzec 2011 r., s. 20.

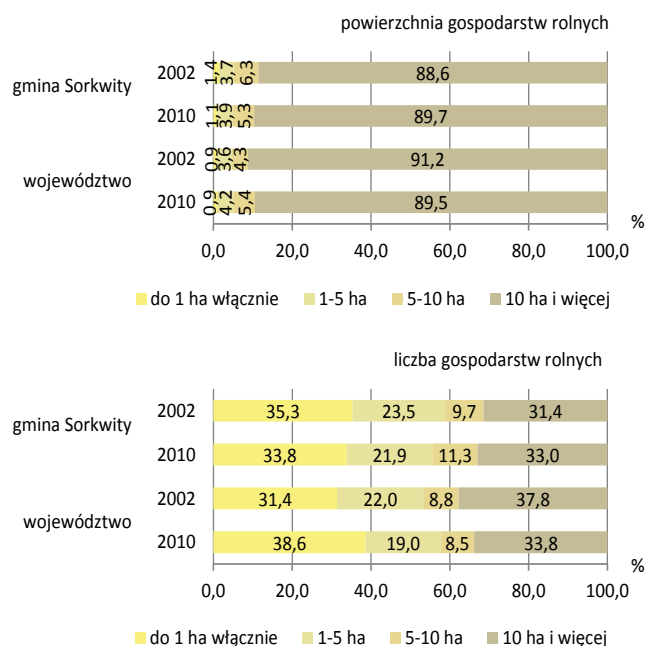
⁵¹ Brodziński Z. 2012. *Bilans szans i zagrożeń rozwoju ...*, s. 109.

⁵² Wilkin J. 2008. *Obszary wiejskie w warunkach dynamizacji zmian strukturalnych*. Ekspertyza na zamówienie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Wyd. MRR, Warszawa, s. 608.

⁵³ **Gospodarstwo rolne** oznacza grunty rolne wraz z gruntami leśnymi, budynkami lub ich częściami, urządzeniami i inwentarzem, jeżeli stanowią lub mogą stanowić zorganizowaną całość gospodarczą oraz prawami związanymi z prowadzeniem gospodarstwa rolnego.

analizowanego obszaru. Natomiast ponad 33% gospodarstw rolnych na tym terenie miało powierzchnię powyżej 10 ha, a zajmowały 89,5% powierzchni gospodarstw rolnych gminy (Rys. 36). Rozpatrując przeciętną powierzchnię gospodarstwa rolnego i użytków rolnych w gminie zanotowano, że średnia:

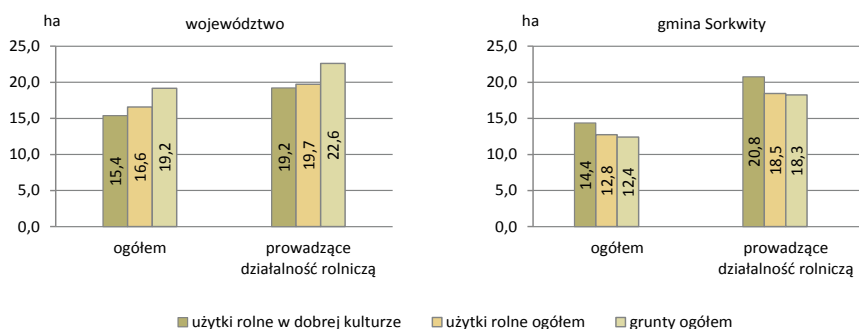
- powierzchnia jednego gospodarstwa rolnego wynosiła 12,4 ha (w województwie – 19,2 ha),
- powierzchnia jednego gospodarstwa rolnego prowadzącego działalność rolniczą wynosiła 18,3 ha (w województwie – 22,6 ha),
- powierzchni użytków rolnych w gospodarstwach rolnych wynosiła 12,8 ha – (w województwie – 16,6 ha),
- powierzchnia użytków rolnych w gospodarstwach rolnych prowadzących działalność rolniczą wynosiła – 18,5 ha (w województwie – 19,7 ha),
- powierzchnia użytków rolnych w dobrej kulturze w gospodarstwach rolnych wynosiła – 14,4 ha (w województwie – 15,4 ha),
- powierzchnia użytków rolnych w dobrej kulturze w gospodarstwach rolnych prowadzących działalność rolniczą wynosiła – 20,8 ha (w województwie – 19,2 ha) (Rys. 37).



Rys. 36. Struktura gospodarstw rolnych* w gminie Sorkwity w 2002 i 2010 r. (dane PSR 2002 i PSR 2010)

*Według siedziby gospodarstwa.

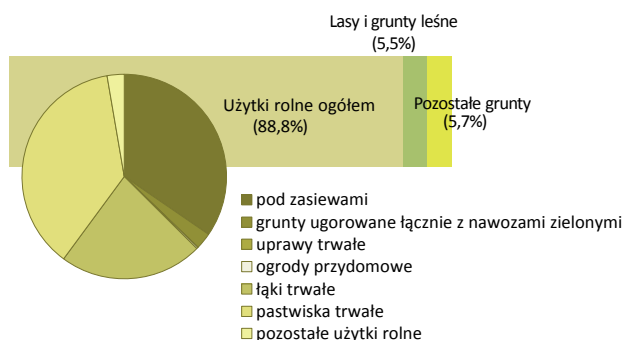
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.



Rys. 37. Średnia powierzchnia gospodarstwa rolnego* w gminie Sorkwity w 2010 r. (PSR 2010)

*Według siedziby gospodarstwa.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.



Rys. 38. Struktura użytków rolnych w gospodarstwach rolnych* w gminie Sorkwity w 2010 r. (PSR 2010)

* Według siedziby gospodarstwa.

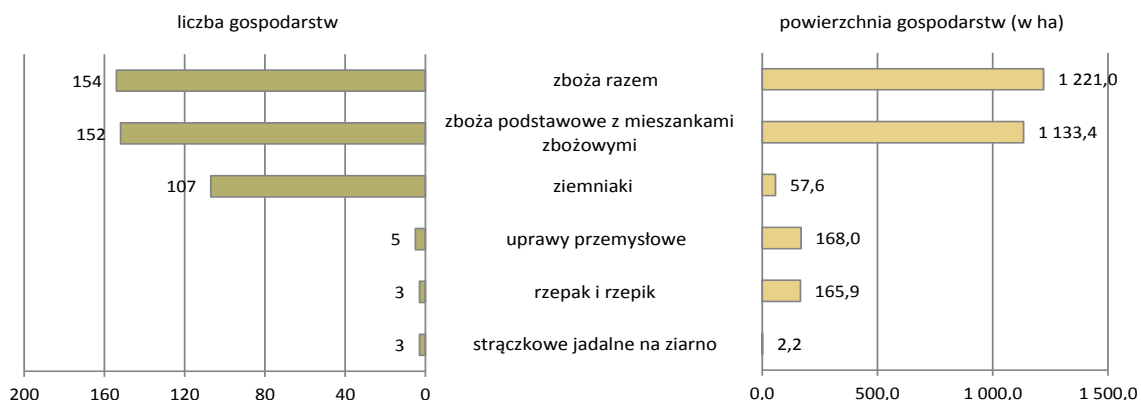
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Należy więc zauważyć, że gospodarstwa rolne funkcjonujące w gminie Sorkwity były mniejsze niż przeciętnie w województwie.

Powierzchnia użytków rolnych utrzymywanych w dobrej kulturze rolnej (wymagania w zakresie dobrej kultury rolnej przy zachowaniu wymogów ochrony środowiska określone są w zasadzie wzajemnej zgodności) w regionie w 2010 r. wynosiła 7702,5 ha, co stanowiło 97,3% powierzchni użytków

rolnych ogółem. W strukturze użytków rolnych w gospodarstwach rolnych największy udział miały pastwiska trwałe – 37,2%. Kolejne miejsca zajęły odpowiednio: grunty pod zasiewami – 34,6%, łąki trwałe – 22,7%, grunty ugorowane łącznie z nawozami zielonymi – 2,6%, ogrody przydomowe – 0,2%, uprawy trwałe – 0,1% (Rys. 38).

Wszystkie użytki rolne gminy zaliczone są do terenów o niekorzystnych warunkach gospodarowania (określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 czerwca 2004 r., Dz. U. Nr 73 i Nr 158, z późn. Zm.).



Rys. 39. Zasiewy w gospodarstwach rolnych* w gminie Sorkwity w 2010 r. (PSR 2010)

* Według siedziby gospodarstwa.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

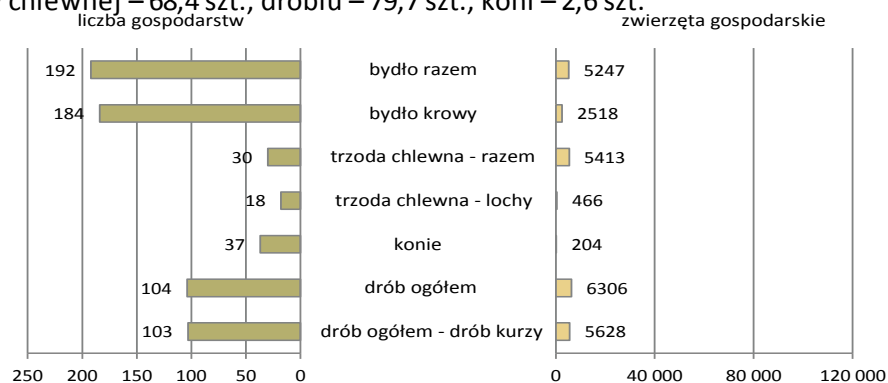
W strukturze zasiewów w gminie Sorkwity największą powierzchnię zajmowały zboża – 1221,0 ha (44,6% ogólnej powierzchni zasiewów w gminie). Ich uprawą zajmowały się 154 gospodarstwa rolne, a przeciętna powierzchnia zasiewów zbóż na jedno gospodarstwo zajmujące się ich uprawą wynosiła 7,9 ha. Spośród innych gatunków roślin największe powierzchnie zajmowały:

- rzepak i rzepik – 165,9 ha – ich uprawą zajmowały się 3 gospodarstwa rolne, a przeciętna powierzchnia ich zasiewów w jednym gospodarstwie rolnym zajmującym się ich uprawą wynosiła 55,3 ha;
- ziemniaki – 57,6 ha; 107 gospodarstw rolnych, przeciętna powierzchnia – 0,5 ha (Rys. 39).

Duży udział powierzchni użytków zielonych w gospodarstwach rolnych przekłada się na produkcję zwierzęcą. Jak wynika z danych Powszechnego Spisu Rolnego w 2010 r. rolnicy z gminy Sorkwity posiadali łącznie 5247 szt. bydła, w tym 2518 szt. krów. Bydło posiadały 192 gospodarstwa rolne, a krowy 184. Pogłowie pozostałych gatunków wynosiło odpowiednio:

- trzoda chlewna – 5413 szt. w 30 gospodarstwach rolnych,
- drób ogółem – 6306 szt. w 104 gospodarstwach rolnych,
- drób kurzy – 5628 szt. w 103 gospodarstwach rolnych,
- konie – 204 szt. w 37 gospodarstwach rolnych (Rys. 40).

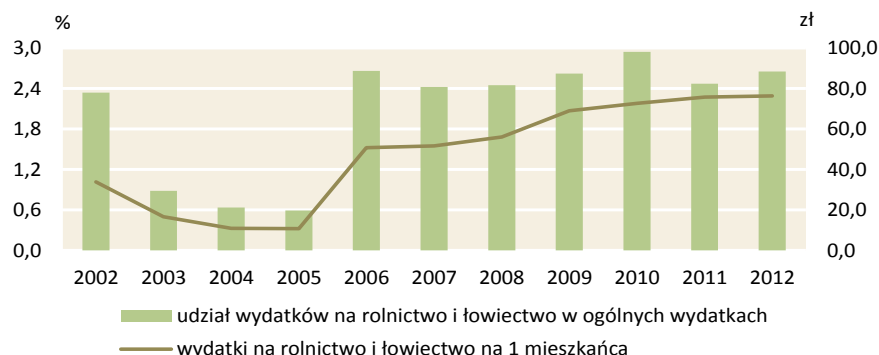
Średnio na analizowanym terenie obsada bydła na 100 ha użytków rolnych w 2010 r. wyniosła 66,3 szt., trzody chlewnej – 68,4 szt., drobiu – 79,7 szt., koni – 2,6 szt.



Rys. 40. Zwierzęta gospodarskie w gospodarstwach rolnych* w gminie Sorkwity w 2010 r. (PSR 2010)

* Według siedziby gospodarstwa. Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

Na zadania związane z rolnictwem i łowiectwem gmina Sorkwity w 2012 r. przeznaczała 2,7% swoich funduszy (w województwie – 3,5%). Należy jednak zauważyć, że wydatki te w 2012 r. były ponad 2-krotnie wyższe niż na początku badanego okresu. W przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy kwota wydatków na rolnictwo i leśnictwo w 2012 r. wynosiła 76,3 zł (w województwie – 123,4 zł) (Rys. 41).



Rys. 41. Wydatki na rolnictwo i łowiectwo z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

3.4.4. Turystyka

Położenie gminy Sorkwity peryferyjnie w stosunku do dużych ośrodków miejskich na terenach o unikatowych walorach przyrodniczych, determinuje w dużym stopniu dotychczasowe oraz przyszłe kierunki rozwoju tego obszaru, stanowiąc jednocześnie wyjątkową szansę oparcia lokalnej gospodarki o branżę turystyczną notującą w ostatnim okresie jedno z najwyższych wskaźniki rozwoju. Także w *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa do 2020 r.*⁵⁴ turystyka traktowana jest jako wiodąca dziedzina i stanowi jeden z ośmiu głównych celów strategicznych rozwoju całego regionu. Podkreśla się, że ów rozwój będzie zachodził przy poszanowaniu wymagań środowiska przyrodniczego. Planuje się w tym celu podjęcie działań prowadzących do: opracowania koncepcji produktów turystycznych, wspierania rozwoju odpowiedniej infrastruktury turystycznej, poprawy jakości oferty turystycznej, współpracy na rzecz rozwoju turystyki oraz poprawy systemu informacji i promocji. Podjęcie wszelkich starań na rzecz rozwoju turystyki oraz promocji regionu na skalę ogólnopolską i europejską jest szczególnie uzasadnione ze społeczno-ekonomicznego punktu widzenia. Turystyka już w chwili obecnej odgrywa tu bowiem istotną rolę jako źródło dochodów społeczności lokalnej oraz czynnik pobudzający rozwój małej przedsiębiorczości. Turystyka przenika więc całą gospodarkę, a jej wkład w rozwój ekonomiczno-społeczny jest nieoceniony. Każda złotówka zarobiona przez przemysł turystyczny generuje kolejne złotówki w innych sektorach.

Na terenie obszaru objętego diagnozą, jak i całego województwa, istnieje możliwość rozwoju wielu typów turystyki, w tym: turystyki rekreacyjnej (wypoczynkowej), aktywnej i specjalistycznej, miejskiej i kulturowej, turystyki na obszarach wiejskich, zdrowotnej, biznesowej oraz w celach zakupów. Głównym elementem oferty turystycznej regionu jest wypoczynek nad jeziorami i turystyka wodna. Podstawowymi produktami są także turystyka piesza, wypoczynek w obszarach przyrodniczych, turystyka rowerowa, miejska i kulturowa, agroturystyka, wellness i spa oraz konferencje i kongresy.⁵⁵

Rozwój każdej ze wskazanych powyżej form turystyki wymaga inwestycji w infrastrukturę turystyczną, obejmującą zarówno bazę noclegową zbiorowego zakwaterowania, jak i dostępne dla turystów pokoje gościnne i kwatery agroturystyczne, a także punkty gastronomiczne, biura obsługi

⁵⁴ *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa do 2020 r.* stanowiąca załącznik do Uchwały nr XXXIV/474/05 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 sierpnia 2005 r. Zarząd Woj. Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn, s. 37.

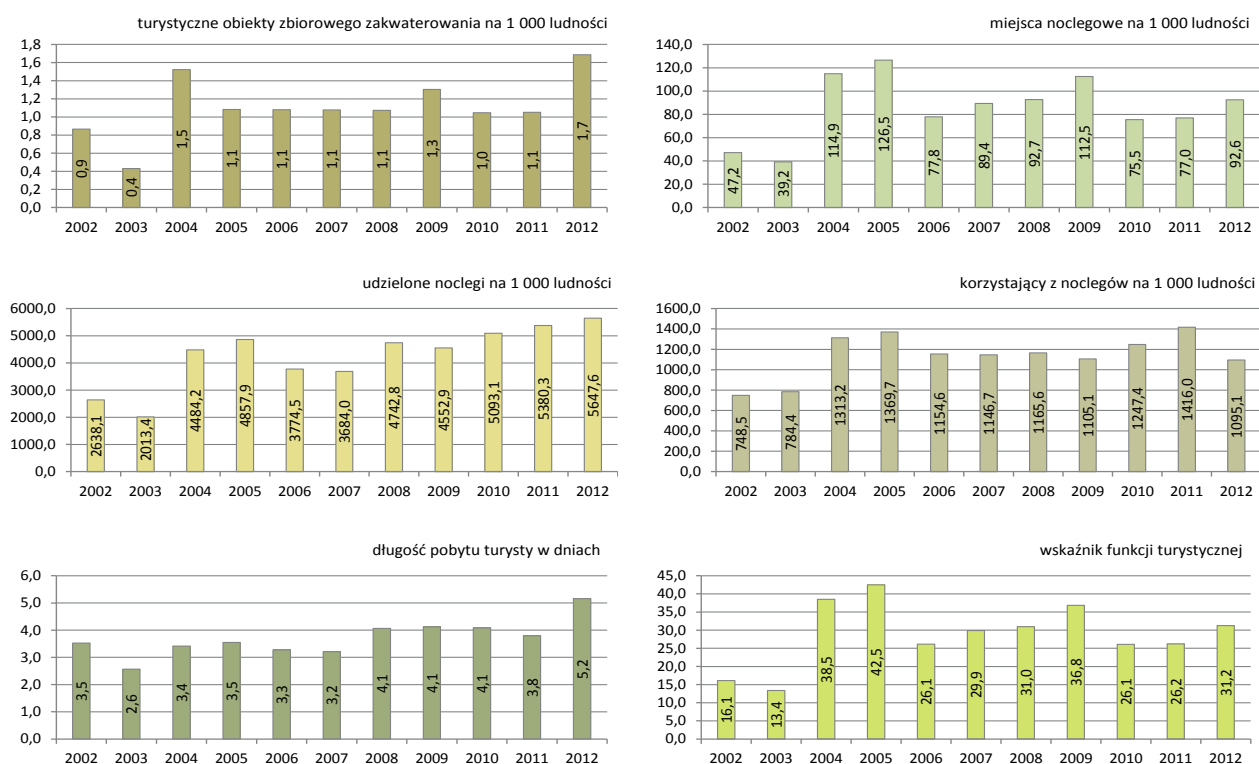
⁵⁵ *Strategia rozwoju turystyki województwa warmińsko-mazurskiego* przyjęta Uchwałą nr XLIII/831/10 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 września 2010 r. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn, s. 82.

i informacji turystycznej, szlaki turystyczne, kolejki, mola, pomosty, przystanie, wypożyczalnia sprzętu wodnego i sportowego, boiska i obiekty sportowe, urządzone kąpieliska itp. Podejmując działania inwestycyjne w tym zakresie konieczna jest analiza potencjalnych wymagań turystów, do których skierowana będzie oferta. Charakterystyka potencjalnych klientów powinna być podstawą do określenia rodzaju, standardu i lokalizacji nowych obiektów noclegowych oraz tworzenia dodatkowej oferty kulturalno-rozrywkowej.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2012 r. baza noclegowa zbiorowego zakwaterowania⁵⁶ gminy Sorkwity składała się z 8 obiektów (w 2002 r. na terenie gminy znajdowały się 4 takie jednostki), dysponujących 439 miejscami noclegowymi (ponad dwukrotny wzrost w stosunku do 2002 r.). W 2012 r. w obiektach tych udzielono 26781 noclegów dla 5193 turystów.

Ważną informacją dotyczącą ruchu turystycznego jest wskaźnik średniej długości pobytu turysty na danym terenie poprzez porównanie liczby osób korzystających z noclegów oraz liczby udzielonych noclegów. Średnia długość pobytu (liczba noclegów) w 2012 r. w gminie wynosiła – 5,2 dnia (w województwie – 2,6 dnia).

Dla oceny poziomu rozwoju turystycznego danego obszaru można zastosować również wskaźnik funkcji turystycznej regionu. Wskaźnik funkcji turystycznej będący miernikiem zagospodarowania turystycznego wyraża liczbę turystycznych miejsc noclegowych przypadających na 100 mieszkań na danym obszarze. Wartość wskaźnika dla gminy Sorkwity w 2012 r. kształtowała się na poziomie 31,2 (w województwie – 8,0) (Rys. 42).



Rys. 42. Turystyczne obiekty zbiorowego zakwaterowania w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS.

⁵⁶ **Baza noclegowa turystyki** dotyczy turystycznych obiektów zbiorowego zakwaterowania, tj. obejmuje obiekty hotelowe i pozostałe obiekty; nie obejmuje pokoi gościnnych i kwatery agroturystycznych. Do obiektów hotelowych zaliczamy hotele, motele, pensjonaty i inne obiekty hotelowe (np. zajazdy, gościnie). Pozostałe obiekty obejmują: domy wycieczkowe, schroniska, schroniska młodzieżowe, szkolne schroniska młodzieżowe, ośrodki wczasowe, ośrodki kolonijne, ośrodki szkoleniowo-wypoczynkowe, domy pracy twórczej, zespoły domków turystycznych, kempingi, pola biwakowe, hostele, zakłady uzdrowiskowe i pozostałe niesklasyfikowane (np. domy studenckie, internaty, ośrodki rekreacyjno sportowe itp.). W informacjach o obiektach i miejscach noclegowych turystyki nie uwzględnia się obiektów i miejsc w obiektach przejściowo nieczynnych z powodu przebudowy, remontu, itp.

Na obszarze objętym diagnozą duże znaczenie posiada również agroturystyka. Niestety obecnie nie ma pełnych badań, na podstawie których można określić wielkość i jakość infrastruktury agroturystycznej. Dane dostępne z badań GUS nie obejmują jednostek posiadających mniej niż 10 miejsc noclegowych. Trudności prowadzenia analizy aktywności mieszkańców w sferze turystyki wiejskiej wynikają z faktu, że wiele osób (indywidualnych gospodarstw rolnych) wynajmuje pokoje turystom, nigdzie tego nie rejestrując. Osoby chętne do skorzystania z takiej formy turystyki mogą coraz łatwiej znaleźć informację o miejscach odpoczynku w Internecie. Analiza źródeł elektronicznych pokazuje, że właściciele obiektów agroturystycznych coraz częściej korzystają z pomocy fachowców w celu promocji prowadzonych obiektów. Widoczna jest poprawa jakości świadczonych usług i wzrost liczby atrakcji towarzyszących pobytowi. Szansą dalszego rozwoju tego typu turystyki jest wsparcie finansowe przedsięwzięć ze środków Unii Europejskiej. Niezbędne jest także wsparcie doradcze i organizacyjne ze strony samorządu lokalnego, a także wzrost samoorganizacji społeczeństwa. Zwiększona aktywność i świadomość możliwości uzyskania wyższej zapłaty za dobrej jakości usługi turystyczne, może przyczynić się do wzrostu zatrudnienia w turystyce, poprawy dochodów właścicieli gospodarstw agroturystycznych, powstawania usług około turystycznych i związanych z obsługą turystów i infrastruktury.⁵⁷ Warunkiem spełnienia tych oczekiwań wydaje się jednak poprawa jakości i przyrost liczby miejsc wypoczynku dla turystów, promocja, a także przygotowanie szerszej oferty wypoczynku w miesiącach poza sezonem turystycznym.

BIBLIOGRAFIA

1. Ambrosiewicz M., Knercer W., Żywiczyński A. *Ochrona zabytkowego krajobrazu kulturowego Gminy Sorkwity – materiał uzupełniający do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy*. Suwałki, Olsztyn 1999 r.
2. Bank Danych Regionalnych GUS; <http://www.stat.gov.pl/>.
3. Bański J. 2008. *Wiejskie obszary sukcesu gospodarczego*. Studia Obszarów Wiejskich, tom XIV. Wyd. PTG PAN, Warszawa.
4. Brodziński Z. 2012. *Bilans szans i zagrożeń rozwoju obszarów wiejskich w województwie warmińsko-mazurskim*. W: *Stan obecny i perspektywy rozwoju obszarów wiejskich w województwie warmińsko-mazurskim do 2020 roku*. Wyd. Samorząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn.
5. Dane Państwowej Komisji Wyborczej; www.wybory2011.pkw.gov.pl/; www.wybory2010.pkw.gov.pl/.
6. Dane Starostwa Powiatowego w Mrągowie; <http://www.powiat.mragowo.pl/>.
7. Frenkel I. 2005. *Struktura demograficzno-zawodowa ludności wiejskiej w świetle wyników Narodowego Spisu Powszechnego 2002*. W: *Problemy rozwoju wsi i rolnictwa. Uwarunkowania i kierunki przemian społeczno-gospodarczych na obszarach wiejskich*. Wyd. Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa Polskiej Akademii Nauk, Warszawa 2005 r.
8. Gałązka A. 2009. *Zmienność i kontynuacja w zagospodarowaniu infrastrukturalnym obszarów wiejskich w Polsce w latach 1960-1989-2007*. W: *Miejsce obszarów wiejskich w zagospodarowaniu przestrzennym*. Red. T. Komornicki, T. Kułikowski. Studia Obszarów Wiejskich, tom XVIII. Wyd. Polskie Towarzystwo Geograficzne, Polska Akademia Nauk, Warszawa.
9. <http://www.pokolenie-nzs.pl/pojezierze-mrgowskie.html>.
10. Informacje Instytutu na Rzecz Ekorozwoju; <http://www.ine-isd.org.pl/>.
11. Informacje Powiatowego Centrum Pomocy Społecznej w Mrągowie; <http://www.pcpr.powiat.mragowo.pl/>.
12. Informacje Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska; <http://olsztyn.rdos.gov.pl/>.
13. Informacje Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków; <http://www.wuoz.olsztyn.pl/>.
14. Informacje Związku OSP Rzeczypospolitej Polskiej; <http://zosprp.olsztyn.pl/page,220>.
15. Jasiulewicz M. 2002. *Rozwój infrastruktury warunkiem poprawy poziomu życia mieszkańców wsi (na przykładzie województwa zachodniopomorskiego)*. W: *Problemy społeczne wsi*. Red. J. Bański, E. Rydz. Studia Obszarów Wiejskich, tom II. Wyd. Polskie Towarzystwo Geograficzne, Polska Akademia Nauk, Warszawa.

⁵⁷ Senetra A., Suchta J. 2003. *Rolnictwo i turystyka w regionie Warmii i Mazur jako wiodące dziedziny gospodarcze w przeobrażaniu obszarów wiejskich i perspektywie ich rozwoju*. W: *Współczesne przeobrażenia i przyszłość polskiej wsi*. Red. Górz B., Guzik C., Studia Obszarów Wiejskich, tom IV. Wyd. PTG PAN, Warszawa, s. 93-94.

16. Kłodziński M. 2010. *Główne funkcje polskich obszarów wiejskich z uwzględnieniem dezagraryzacji wsi i pozarolniczej działalności gospodarczej*. W: *Rozwój obszarów wiejskich w Polsce*. Red. Kłos B., Stankiewicz D. Studia Biura Analiz Sejmowych, Nr 4 (24) 2010. Wyd. Kancelaria Sejmu, Warszawa.
17. Kołodziejczyk D. 2004. *Kierunki rozwoju pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich*. W: *Polska przestrzeń wiejska: procesy i perspektywy*. Red. Bański J. Studia Obszarów Wiejskich, t. VI. Wyd. PTG PAN, Warszawa.
18. Kondracki J. 2002. *Geografia regionalna Polski*. Wyd. PWN, Warszawa, 2002 r.
19. Paradowski M. 2007. *Znaczenie odnowy wsi dla rozwoju regionalnego*. Materiały z konferencji „VI Europejski Kongres Odnowy Wsi”, Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego, 23-26 maja, Kamień Śląski.
20. *Program ochrony środowiska gminy Sorkwity*.
21. Rakowska J., Wojewódzka-Wiewiórska A. 2010. *Zróżnicowanie przestrzenne obszarów wiejskich w Polsce – stan i perspektywy rozwoju w kontekście powiazań funkcjonalnych*. W: *Ekspertyza wykonana na zamówienie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego*, Warszawa.
22. Ratkiewicz O. 2008. *Analiza stanu spójności ekonomicznej i społecznej, przeprowadzona na poziomie obszarów typu NUTS 4 i NUTS 5, lub innym układzie regionalnym*. W: *Ekspertyza dotycząca województwa warmińsko-mazurskiego w kontekście strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020*. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2008 r.
23. Senetra A., Suchta J. 2003. *Rolnictwo i turystyka w regionie Warmii i Mazur jako wiodące dziedziny gospodarcze w przeobrażaniu obszarów wiejskich i perspektywie ich rozwoju*. W: *Współczesne przeobrażenia i przyszłość polskiej wsi*. Red. Górz B., Guzik C., Studia Obszarów Wiejskich, tom IV. Wyd. PTG PAN, Warszawa.
24. *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa do 2020 r.* stanowiąca załącznik do Uchwały nr XXXIV/474/05 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 sierpnia 2005 r. Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn.
25. *Strategia rozwoju turystyki województwa warmińsko-mazurskiego* przyjęta Uchwałą nr XLIII/831/10 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 września 2010 r. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego, Olsztyn.
26. www.mojemazury.pl.
27. Wilkin J. 2008. *Obszary wiejskie w warunkach dynamizacji zmian strukturalnych*. Ekspertyza na zamówienie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Wyd. MRR, Warszawa.
28. Wilkin J. 2011. *Dotychczasowe i przewidywane tendencje rozwoju obszarów wiejskich w Polsce*. W: *Potencjał obszarów wiejskich szansą rozwoju*. Forum Debaty Publicznej. Spotkanie pierwsze: *Warunki życia na wsi*. Wyd. Kancelaria Prezydenta RP. Warszawa 2 marzec 2011 r.

RYSUNKI

1. Granice administracyjne gminy Sorkwity oraz gmin z nią sąsiadujących
2. Ludność przypadająca na 1 miejscowość wiejską w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
3. Lesistość gminy Sorkwity w latach 2002-2012
4. Pozyskanie drewna (grubizny) w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
5. Powierzchnia obszarów prawnie chronionych w powierzchni ogółem w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r.
6. Powierzchnia obszarów prawnie chronionych przypadająca na 1 mieszkańca w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r.
7. Wybrane wskaźniki dotyczące bibliotek w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
8. Uczestnicy imprez na 1 imprezę w gminie Sorkwity w latach: 2003, 2005, 2007, 2009, 2011, 2012
9. Wydatki na kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012
10. Przyrost naturalny w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
11. Saldo migracji wewnętrznych i zagranicznych na pobyt stały w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
12. Gęstość zaludnienia w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
13. Ludność w gminie Sorkwity według płci i grup wieku
14. Struktura ludności według biologicznych grup wieku w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r.
15. Ludność w wieku 65 lat i więcej na 1 000 ludności w wieku do 15 lat w gminie Sorkwity w latach 2002-2012 ..
16. Struktura ludności według ekonomicznych grup wieku w gminie Sorkwity w 2002 i 2012 r.
17. Ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
18. Pracujący na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
19. Bezrobotni za rejestrowani w gminie Sorkwity w latach 2003-2012
20. Placówki wychowania przedszkolnego w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
21. Współczynnik skolaryzacji brutto w gminie Sorkwity w latach 2003-2012

22.	Uczniowie przypadający na 1 komputer w gminie Sorkwity w latach 2003-2012
23.	Wydatki na oświatę i wychowanie z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012
24.	Pomoc społeczna w gminie Sorkwity w latach 2008-2012
25.	Wydatki na ochronę zdrowia z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012
26.	Wydatki na pomoc społeczną z budżetu gminy Sorkwity w latach 2004-2012
27.	Sieć wodociągowa rozdzielcza w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
28.	Zużycie wody z wodociągów w ciągu roku na 1 mieszkańca w gospodarstwach domowych w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
29.	Sieć kanalizacyjna rozdzielcza w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
30.	Wydatki na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012
31.	Podmioty gospodarki narodowej na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
32.	Spółki handlowe na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2002-2012
33.	Fundacje i stowarzyszenia oraz organizacje społeczne na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2003-2012
34.	Podmioty gospodarki narodowej według rodzajów działalności w gminie Sorkwity w 2012 r.
35.	Podmioty gospodarki narodowej nowo zarejestrowane i wyrejestrowane na 1 000 ludności w gminie Sorkwity w latach 2009-2012
36.	Struktura gospodarstw rolnych w gminie Sorkwity w 2002 i 2010 r.
37.	Średnia powierzchnia gospodarstwa rolnego w gminie Sorkwity w 2010 r.
38.	Struktura użytków rolnych w gospodarstwach rolnych w gminie Sorkwity w 2010 r.
39.	Zasiewy w gospodarstwach rolnych w gminie Sorkwity w 2010 r.
40.	Zwierzęta gospodarskie w gospodarstwach rolnych w gminie Sorkwity w 2010 r.
41.	Wydatki na rolnictwo i łowiectwo z budżetu gminy Sorkwity w latach 2002-2012
42.	Turystyczne obiekty zbiorowego zakwaterowania w gminie Sorkwity w latach 2002-2012

TABELA 1. WYBRANE DANE O GMINIE SORKWITY W LATACH 2002-2012

4. ANALIZA UWARUNKOWAŃ ROZWOJU Z WYKORZYSTANIEM METODY SWOT

W poniższej macierzy SWOT zebrano najbardziej wyraziste zagadnienia wynikające z przeprowadzonych w dn. 20.05.2014 r. konsultacji z mieszkańcami gminy Sorkwity. Zgodnie z metodyką analizy SWOT w macierzy ujmuje się zdarzenia i zjawiska o wyraźnym „zabarwieniu”, czyli silne i słabe strony lokalnego środowiska oraz szanse i zagrożenia o dużym prawdopodobieństwie wystąpienia i sile oddziaływania. Pomija się natomiast zjawiska „niewyraziste”, w umiarkowany sposób mające wpływ na rozwój gminy.

Lektura macierzy SWOT „parami” zazwyczaj prowadzi do sformułowania najbardziej efektywnych kierunków strategicznych.

Analiza SWOT przygotowana na podstawie opinii Zespołu Projektowego i diagnozy sytuacji

SILNE STRONY

- 1) **Korzystne walory krajobrazu oraz sprzyjające warunki do rozwoju turystyki** - na terenie gminy znajduje się 178 jezior (o powierzchni pow. 1 ha). Na terenie gminy znajduje się 6,6 tys. ha obszarów prawnie chronionych. Gmina do niedawna wybitnie rolnicza przekształca się w gminę, w której dominującą strefą działalności staje się obsługa ruchu turystycznego. Do wypełniania tej funkcji służą zlokalizowane na jej terenie ośrodki wczasowe, pensjonaty, kwatery prywatne, gospodarstwa agroturystyczne, pola namiotowe, stacja wodna PTTK, które zapewniają różnorodne formy wypoczynku. Według danych GUS w 2012 r. baza noclegowa zbiorowego zakwaterowania na terenie gminy Sorkwity składała się z 8 obiektów (w 2002 r. znajdowały się tu 4 takie jednostki), dysponujących 439 miejscami noclegowymi (ponad dwukrotny wzrost w stosunku do 2002 r.). W 2012 r. w obiektach tych udzielono ok. 26,8 tys. noclegów dla 5,2 tys. turystów. Średnia długość pobytu turystów (liczba noclegów) w 2012 r. w gminie wynosiła – 5,2 dnia, podczas gdy średnio w województwie było to 2,6 dnia;
- 2) **Rozwinięta sieć szlaków turystycznych** - przez teren gminy przebiega kilka szlaków rowerowych, z których jeden ma znaczenie międzyregionalne i wiąże w ten sposób gminne ścieżki rowerowe z ich układem krajowym i regionalnym. Ważną rolę jako element infrastruktury turystycznej pełni najpopularniejszy i najliczniej uczęszczany szlak kajakowy – szlak rzeki Krutyni, o długości 99,9 km szlaku wodnego;
- 3) **Bogate dziedzictwo kulturowe** – na terenie gminy znajduje się siedem miejsc kultu religijnego, zarówno rzymsko-katolickiego, jak i ewangelicko-augsburskiego, barokowy kościół ewangelicko-augsburski z XVIII w. w Sorkwity, Pałac Sorkwity, zabytkowe dworki w Rybnie, Janiszewie, Jełmuniu i Rozogach, liczne zabytkowe parki krajobrazowe;
- 4) **Zaspokojone potrzeby mieszkańców dotyczące wybranych elementów wyposażenia w infrastrukturę techniczną** - obszar gminy Sorkwity przecina ważna droga krajowa nr 16 relacji Olsztyn-Mrągowo, która jest aktualnie przebudowywana, co ułatwi znacząco dojazd. Najlepiej rozwiniętą siecią infrastruktury technicznej w gminie Sorkwity jest sieć wodociągowa, której gęstość wynosząca 63,4 km/100 km² jest korzystniejsza niż średnio w województwie. Z sieci wodociągowej korzysta 85,1% ogółu ludności. Niewykorzystane są moce oczyszczalni, co w przyszłości będzie sprzyjać rozwojowi sieci kanalizacyjnej;
- 5) **Rozwijająca się produkcja zwierzęca** - duży udział powierzchni użytków zielonych w gospodarstwach rolnych przekłada się na produkcję zwierzęcą. Bydło posiadają 192 gospodarstwa rolne, w tym krowy 184. Średnio obsada bydła na 100 ha użytków rolnych jest znaczna i wynosi 66,3 szt., trzody chlewnej – 68,4 szt.

SŁABE STRONY

- 1) Wysoki wskaźnik bezrobocia i brak miejsc pracy** - na 1000 mieszkańców gminy w 2012 r. przypadało zaledwie 48 pracujących, co jest wartością ponad trzykrotnie niższą niż średnio na obszarach wiejskich w woj. warmińsko-mazurskim. Mimo wyraźnej tendencji spadku liczby bezrobotnych niepokoją przyczyny zjawiska, w tym m.in. odpływ z powodu podjęcia zatrudnienia, wyjazdy z miejsca zamieszkania w celu poszukiwania pracy, a także migracja zarobkowa do krajów Unii Europejskiej. Zaobserwowano, że duża część rejestrowanego bezrobocia nie wynika bezpośrednio z rzeczywistego braku miejsc pracy, ale z nowego trendu w gospodarce polegającego na zaniku zainteresowania osób w wieku produkcyjnym określonymi rodzajami niskopłatnego zatrudnienia lub niechęcią do zdobycia odpowiednich do wymagań rynku pracy kwalifikacji (najczęściej w ramach zawodów technicznych);
- 2) Problemy związane z kształceniem dzieci i młodzieży** - stopień powszechności nauczania wyrażony za pomocą współczynnika skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych i gimnazjum jest na terenie gminy znacząco niższy niż dla innych gmin wiejskich w województwie. W gminie dzieci w wieku szkolnym mają także ograniczony dostęp do komputera. Mimo że na zadania związane z oświatą i wychowaniem gmina Sorkwity przeznacza relatywnie większy odsetek swoich funduszy niż średnio w województwie, to wydatki na ten cel są jednak niższe w przeliczeniu na 1 mieszkańca;
- 3) Niedoposażenie obszaru gminy w wybrane elementy infrastruktury technicznej** - poziom skanalizowania gminy jest bardzo niski. Z sieci kanalizacyjnej w gminie korzysta o połowę mniej jej mieszkańców niż średnio w regionie. Również stan techniczny sieci drogowej nie odpowiada wymaganym standardom, zwłaszcza w sytuacji wciąż narastającego ruchu kołowego (dotyczy to zarówno stanu nawierzchni, szerokości jezdni, jej wyprofilowania, a także kolizyjności z drogami lokalnymi i siecią kolejową). Na terenie gminy brakuje terenów inwestycyjnych oraz zaplecza i wyposażenia sprzyjającego rozwojowi kultury i promocji gminy;
- 4) Niski poziom aktywności mieszkańców** – na terenie gminy funkcjonują nieliczne organizacje pozarządowe, co ma wpływ na funkcjonowanie społeczeństwa obywatelskiego. Z kolei znaczny poziom bezrobocia świadczy o niskiej aktywności gospodarczej mieszkańców, a względnie niski poziom rozwoju przedsiębiorczości i aktywności zawodowej ma związek z migracją mieszkańców oraz poziomem życia. W odniesieniu do rozwijającej się turystyki należy zauważyć, że generalnie jest uboga oferta turystyczna (jej mankamentem jest brak różnorodności i oryginalności w świadczonych usługach, nastawienie działań na krótki sezon letni, brak programów promocyjnych);
- 5) Gospodarka rybacka** – mimo istnienia na terenie gminy wielu akwenów wodnych jest znacznie ograniczony dostęp do ich zasobów (ograniczone możliwości połowu ryb, ograniczona dostępność do jezior).

SZANSE

- 1) **Położenie w regionie atrakcyjnym turystycznie**, przy drodze krajowej E-16 (ważnym szlaku łączącym Mazury z innymi regionami kraju), w niewielkiej odległości od innych, znanych ośrodków turystycznych (Mrągowo, Mikołajki);
- 2) **Zmiana funkcji obszarów wiejskich** – produkcja rolnicza systematycznie zmniejsza swój udział na rzecz pozarolniczych funkcji produkcyjnych oraz funkcji konsumpcyjnych, takich jak: udostępnianie zasobów przyrody (usługi turystyczno-rekreacyjne), czy nowe miejsca zamieszkania (budownictwo komunalne oraz powstające na coraz większą skalę tzw. „drugie domy”), czy także alternatywne, nowe kierunki wykorzystania produkcyjnego ziemi;
- 3) **Rozwój turystyczny województwa** – na terenach wiejskich, zwłaszcza atrakcyjnych pod względem walorów przyrodniczo-krajobrazowych (urozmaicona rzeźba terenu, liczne jeziora, duże kompleksy leśne, bogata fauna i flora, a przede wszystkim mało przekształcone i stosunkowo mało zanieczyszczone środowisko naturalne) coraz intensywniej rozwija się turystyka wiejska.

ZAGROŻENIA

- 1) **Pogarszająca się sytuacja demograficzna** tak w regionie jak i w kraju (niski wskaźnik dzietności, nasilające się zjawisko migracji z obszarów wiejskich o charakterze peryferyjnym do miast, wzrastająca z roku na rok mediana wieku ludności);
- 2) **Postępujący proces dezagraryzacji wsi**, czyli zmniejszania udziału rolnictwa w angażowaniu ludzkiej pracy i dostarczaniu dochodów jako źródła utrzymania ludności. Można uznać, że spadek znaczenia rolnictwa będzie procesem trwałym. Mimo że zapotrzebowanie na surowce rolnicze nie spada, a rolnictwo nadal będzie ważnym obszarem działalności mieszkańców regionu, nie będzie jednak generowało nowych miejsc pracy;
- 3) **Niekorzystne warunki gospodarowania** (krótki okres wegetacji, urozmaicona konfiguracja terenu i duże zróżnicowanie jakości gleb) sprawiają, że koszty jednostkowe produkcji rolniczej są wyższe, dochodowość natomiast niższa niż w innych regionach kraju;
- 4) **Problem długotrwałego bezrobocia, szczególnie na terenach popegeerowskich** – w województwie więcej niż połowa osób bez pracy na terenach wiejskich jest bezrobotna długotrwale. Osoby bez kwalifikacji zawodowych stanowią niemalże jedną trzecią bezrobotnych. Duży odsetek (i wyższy niż w Polsce) stanowią osoby, które ukończyły 50 lat i więcej.

Lista zagrożeń i sposobów zapobiegania tym zagrożeniom

Lp.	Zagrożenie	Możliwy sposób przeciwdziałania (zapobiegania zanim się ujawnią)
1.	Promocja Wielkich Jezior Mazurskich może "przyćmić" okoliczne atrakcje.	– współpraca z organizatorami promocji Wielkich Jezior Mazurskich, – promocja gminy nawiązująca do jej walorów jako części Mazur, – poszukiwanie odmienności, które mogą sugerować turystyce specyficzne, oryginalne atrakcje.
2.	Lokalna społeczność, pomimo dobrych przykładów, charakteryzuje się niskim poziomem aktywności społecznej i gospodarczej, co – w przypadku potwierdzenia – może utrudnić opracowywanie i wdrażanie strategii.	– programy lokalne rozwijające zainteresowania i szkolące mieszkańców w zakresie animacji społecznej oraz przedsiębiorczości (we współpracy z samorządem i NGO), – powołanie (lub rozwój istniejących) instytucji/ośrodków animacji społecznej/ośrodków edukacyjnych/wsi tematycznych, – powołanie partnerstwa na rzecz wdrażania strategii.
3.	Pomimo wysokiej samooceny baza turystyczna wydaje się uboga i o niskim standardzie, co może zniechęcić przyjezdnych do uczestniczenia w imprezach. Nieliczne obiekty turystyczne posiadające rozwiniętą bazę mogą okazać się niedostatecznie przygotowane do rozwoju usług turystycznych.	– popularyzowanie oryginalnego, lokalnego stylu urządzania terenów rekreacyjnych, – kolejne projekty powinny zmierzać do stopniowego wzbogacania oferty i bazy, również poprzez szkolenia, – współpraca z instytucjami szkoleniowymi, doradczymi i inwestorskimi, – partnerstwo/organizacja wsi tematycznych może uruchomić produkty dla lokalnego biznesu i go promować, – partnerstwo – promocja lokalnych produktów z terenu gminy.
4.	Pomimo postrzegania obszaru jako miejsca atrakcyjnego turystycznie gmina Sorkwity może być traktowana jako „punkt” na trasie do Mrągowa i dalej na Wielkie Jeziora Mazurskie.	– skupienie uwagi na własnych atutach, – integracja celów i działań Strategii z programami samorządowymi (powiatu, województwa, sąsiednich gmin) – koncentracja działań wokół kwestii dostępności obszaru gminy dla przyjezdnych.

5. PLAN OPERACYJNY STRATEGII ROZWOJU GMINY NA LATA 2014-2025

5.1. Wizja rozwoju gminy do 2025 r. i misja Strategii

Realizacja prac nad *Strategią* miała charakter wieloetapowy. Niniejszy rozdział opracowano dokonując:

- uzgodnienia wizji i sformułowania celów z członkami grupy roboczej pracującymi nad założeniami do strategii,
- porównania zapisów wizji i scenariusza ewolucyjnego *Strategii* z oczekiwaniami przedstawicieli lokalnej społeczności,
- wyselekcjonowania i hierarchizacji działań decydujących o możliwościach wdrażania Strategii,
- wskazania kierunków realizacji celów oraz określenia działań umożliwiających osiągnięcie wizji i przyjętych celów,
- prezentacji systemu wdrażania strategii wraz z procedurą jej monitorowania i modyfikacji.

Wizja:

***Sorkwity to przyjazna mieszkańcom i przyjezdnym gmina,
w pełni wykorzystująca do własnego rozwoju i promocji potencjał położenia
w sąsiedztwie Wielkich Jezior Mazurskich***

Misja:

Dzięki wdrażaniu niniejszej strategii chcemy podejmować i koordynować działania rozwojowe w obszarze aktywizacji lokalnej społeczności, rozwoju infrastruktury, oświaty i kultur oraz ochrony środowiska dbając tym samym o zachowanie ładu gospodarczego, społecznego i przestrzennego.

Priorytetem dla władz gminy Sorkwity są mieszkańcy, dlatego celem głównym strategii jest:

**Włączenie społeczne i poprawa warunków życia mieszkańców, a także
promocja gminy jako atrakcyjnego miejsca zamieszkania i pobytu.**

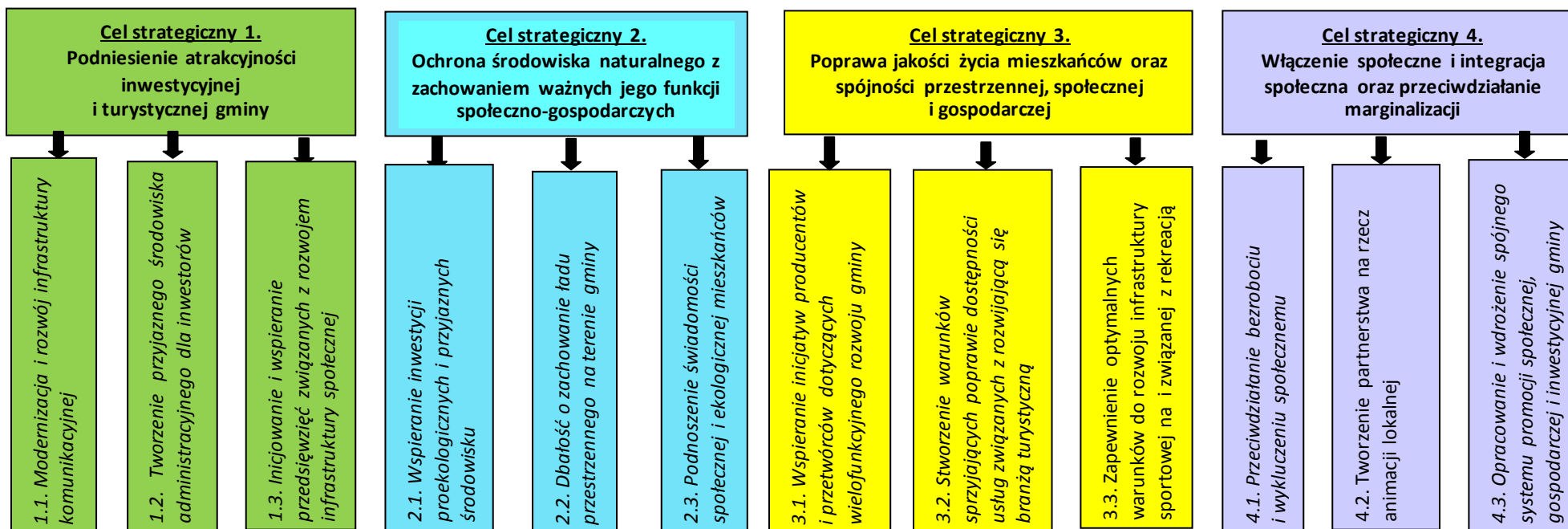
Przyjęte cele strategiczne:

1. Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej gminy
2. Ochrona środowiska naturalnego z zachowaniem ważnych jego funkcji społeczno-gospodarczych
3. Poprawa jakości życia mieszkańców oraz spójności przestrzennej, społecznej i gospodarczej
4. Włączenie społeczne i integracja społeczna oraz przeciwdziałanie marginalizacji

5.2. Struktura celów Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity

Cel główny:

Włączenie społeczne i poprawa warunków życia mieszkańców, a także promocja gminy jako atrakcyjnego miejsca zamieszkania i pobytu



5.3. Kierunki realizacji celów strategicznych

Cel strategiczny 1

PODNIESIENIE ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ I TURYSTYCZNEJ GMINY

Cele szczegółowe	Rekomendowane działania w ramach celu	Warunki \ ograniczenia skutecznego wdrażania strategii
1	2	3
<u>Cel operacyjny 1.1. Modernizacja i rozwój infrastruktury komunikacyjnej</u>		
<u>Cel szczegółowy:</u> 1.1.1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury transportowej, w tym infrastruktury drogowej	<u>Działania:</u> a) modernizacja/budowa drogi "Warpuny" b) modernizacja drogi w Burszewie - kierunek Witryny c) przebudowa ciągu pieszo-rowerowego Sorkwity-Stary Gieląd wraz z remontem nawierzchni ¹ , d) budowa chodników w miejscowościach: Sorkwity, Stary Gieląd, Burszewo, Pustniki i Borowe e) modernizacja dróg dojazdowych do miejscowości rokujących szanse na zmianę funkcji i rozwój f) modernizacja dróg lokalnych na terenie miejscowości, a także do siół i kolonii (m.in. Kozłowo, Rybno, Borki, Kozarek) g) wspólne przedsięwzięcia z sąsiednimi samorządami gminnymi z terenu powiatu mrągowskiego i olsztyńskiego oraz innymi zarządcami dróg w zakresie modernizacji ciągów drogowych, pieszych i rowerowych.	<i>Nieznany harmonogram ogłaszania konkursów w zakresie pozyskania funduszy europejskich oraz brak pewności co do pozyskania w trybach konkursowych środków niezbędnych do realizacji planowanych działań.</i>

¹ wspólnie z samorządem powiatowym

1	2	3
Cel operacyjny 1.1. Modernizacja i rozwój infrastruktury komunikacyjnej		
Cel szczegółowy: 1.1.2. Rozbudowa sieci wodociągowej	Działania: a) wymiana części wyeksploatowanej sieci wodociągowej, w tym hydroforni w Kozłowie b) budowa wodociągu Borowski Las c) budowa wodociągu Stama – Młynik d) budowa wodociągu Surmówka – Szelągówka e) budowa wodociągu Warpuny – Burszewo f) rozbudowa istniejącej sieci wodociągowej o nowe przyłącza (Kozłowo)	<i>Nieznany harmonogram ogłaszania konkursów w zakresie pozyskania funduszy europejskich oraz brak pewności co do pozyskania w trybach konkursowych środków niezbędnych do realizacji planowanych działań.</i>
Cel szczegółowy: 1.1.3. Działania na rzecz poprawy dostępności turystycznej i komunikacyjnej na terenie gminy	Działania: a) przebudowa ciągu pieszo-rowerowego Sorkwity-Stary Gieląd wraz z remontem nawierzchni (wspólnie z samorządem powiatowym) b) budowa nowych ścieżek rowerowych i oznakowanie istniejących c) montaż zestandaryzowanych pod względem wizualnym tablic informacyjnych we wszystkich miejscowości znajdujących się na terenie Gminy (z mapami lokalizacyjnymi) d) działania na rzecz poprawy jakości komunikacji zbiorowej między miejscowościami gminy oraz z ośrodkami miejskimi (Mrągowem i Biskupcem) e) wspólne przedsięwzięcia z sąsiednimi samorządami gminnymi z terenu powiatu mrągowskiego i olsztyńskiego oraz innymi zarządcami dróg w zakresie modernizacji ciągów pieszych i rowerowych.	<i>Stała wymiana doświadczeń między partnerami służąca analizie możliwości pozyskania środków i finansowania przedsięwzięć.</i> <i>Precyzyjne identyfikowanie potrzeb w zakresie opracowania proj. rozwojowych.</i>

1	2	3
Cel operacyjny 1.2. Tworzenie przyjaznego środowiska administracyjnego dla inwestorów		
<u>Cel szczegółowy:</u> 1.2.1. Organizacja i rozwijanie systemu wsparcia lokalnej przedsiębiorczości	Działania: a) działania na rzecz pozyskania i uzbrojonych terenów pod inwestycje b) stworzenie systemu informacji i merytorycznego wsparcia dotyczących nowych inwestycji na terenie gminy c) przygotowanie gminnej oferty inwestycyjnej i jej rozpowszechnienie d) organizacja spotkań potencjalnych inwestorów e) lokalny inkubator przedsiębiorczości	<i>Prowadzenie konsultacji społecznych dotyczących pozyskania i uzbrojenia terenów.</i> <i>Regularne, cykliczne spotkania w celu analizy sytuacji.</i>
<u>Cel szczegółowy:</u> 1.2.2. Wspieranie aktywności społecznej (w tym działalności organizacji pozarządowych, grup producentów, społecznych form gospodarowania)	Działania: a) zainicjowanie forum służącego budowaniu porozumienia między różnymi środowiskami społecznymi b) stworzenie systemu monitorowania opinii społecznej - budowanie „public relations” gminy Sorkwity c) popularyzowanie akcji informacyjnych wśród społeczności lokalnych (w tym uczestniczenie w akcjach o zasięgu regionalnym i krajowym) d) promowanie aktywności społecznej wśród mieszkańców, w tym wspieranie działań instytucji/ organizacji pozarządowych/ośrodków animacji społecznej	<i>Dokonanie w Partnerstwie z istniejącymi na terenie gminy organizacjami konfrontacji dotychczasowego wizerunku gminy z pożądanym.</i> <i>Wypracowanie form i obszarów współdziałania.</i>

1	2	3
Cel operacyjny 1.3. Inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć związanych z rozwojem infrastruktury społecznej		
Cel szczegółowy: 1.3.1. Budowa obiektów użyteczności publicznej	Działania: a) budowa świetlicy w Rybnie b) budowa świetlicy wiejskiej w Sorkwicach c) budowa innych obiektów użyteczności publicznej będąca odpowiedzią na inicjatywy mieszkańców, inicjatyw społecznych i organizacji pozarządowych	<i>Nieznany harmonogram ogłaszania konkursów w zakresie pozyskania funduszy europejskich oraz brak pewności co do pozyskania w trybach konkursowych środków niezbędnych do realizacji planowanych działań.</i> <i>Projekty powinny zmierzać do stopniowego wzbogacania oferty i bazy turystycznej.</i> <i>Pogłębianie się problemów gospodarczych może się przyczyniać do ubożenia mieszkańców oraz turystów i tym samym do ograniczenie ruchu turystycznego.</i>
Cel szczegółowy: 1.3.2. Działania na rzecz poprawy atrakcyjności turystycznej gminy	Działania: a) wspieranie lokalnych inicjatyw dotyczących urządzania przestrzeni i zagospodarowania terenów publicznych (np. plaże, siłownie, place zabaw, wiaty itp.) b) inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć dotyczących organizowania się społeczności lokalnych c) budowa pomostów w miejscowościach: Sorkwity, Młynik, Zyndaki, Jełmuń, Borowe, Kozłowo, Rybno i Jędrychowo oraz w innych – w miarę potrzeb d) opracowanie studium turystycznego zagospodarowania szlaku Krutyni - od jez. Warpuńskiego e) realizacja koncepcji organizacji Eko-szlaku Krutyni f) oznakowanie historycznej granicy Mazur g) utworzenie lokalnego muzeum, regionalnych izb pamięci / izb muzealnych	

Cel strategiczny 2

OCHRONA ŚRODOWISKA NATURALNEGO Z ZACHOWANIEM WAŻNYCH JEGO FUNKCJI SPOŁECZNO-GOSPODARCZYCH

Cele szczegółowe	Rekomendowane działania w ramach celu	Warunki skutecznego wdrażania
1	2	3
<u>Cel operacyjny 2.1. Wsparcie inwestycji proekologicznych i przyjaznych środowisku</u>		
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.1.1. Realizacja i popularyzowanie termomodernizacji budynków	<u>Działania:</u> a) termomodernizacja obiektów komunalnych, w tym budynków Zespołu Szkół w Zyndakach, Ośrodków Zdrowia w Sorkwicach i Warpunach oraz Remizy Strażackiej w Gizewie i Rybnie b) propagowanie wśród mieszkańców idei termomodernizacji budynków mieszkalnych	<i>Podjęmowane działania na rzecz ochrony środowiska i przeciwdziałania zmianom klimatu wymagają znacznych nakładów inwestycyjnych.</i> <i>Warunkiem realizacji zaplanowanych działań jest uzyskanie dofinansowania zewnętrznego.</i> <i>Barierą może się okazać załamanie się trendu i brak preferencji ekonomiczno-finansowych dla tego typu przedsięwzięć.</i>
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.1.2. Wsparcie inwestycji wykorzystujących odnawialne źródła energii (m.in. solary, kotłownie na biomasę itp.)	<u>Działania:</u> a) wykorzystanie odnawialnych źródeł energii w celu pozyskania taniej energii cieplnej w obiektach użyteczności publicznej, tj. montaż solarów, modernizacja kotłowni lokalnych na biomasę, LPG b) wspieranie przedsięwzięć gospodarczych zorientowanych na produkcję i wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych c) tworzenie warunków dla wzrostu udziału energii wytwarzanej z OZE (urządzenia solarne, geotermalne, pozyskanie energii z biomasy) d) podejmowanie inicjatyw na rzecz podnoszenia świadomości ekologicznej oraz edukacji ekologicznej	
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.1.3. Opracowanie i wdrożenie projektów dotyczących uporządkowania gospodarki ściekowej i śmieciowej	<u>Działania:</u> a) budowa kanalizacji sanitarnej w Maradkach, Pustnikach i Borowe b) modernizacja oczyszczalni ścieków c) usprawnienie systemu segregacji i usuwania odpadów komunalnych d) promowanie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenach trudnodostępnych	<i>Nieznany harmonogram ogłaszania konkursów w zakresie pozyskania funduszy europejskich.</i>

1	2	3
Cel operacyjny 2.2. Dbłość o zachowanie ładu przestrzennego na terenie gminy		
Cel szczegółowy: 2.2.1. Działania na rzecz poprawy walorów krajobrazowych, szczególnie na terenie miejscowości turystycznych	Działania: a) podnoszenie świadomości mieszkańców w zakresie dbałości o otoczenie (np. prowadzenia odpowiedniej gospodarki leśnej i na wodach otwartych, segregacji odpadów, animacja społeczna), b) regulacja cieków wodnych, c) lobbowanie na rzecz estetyzacji obejść oraz budowy nowych budynków i budowli nawiązujących do istniejącej architektury, d) zagospodarowanie i rewitalizacja miejsc o szczególnych walorach (np. oczko wodne w Kozłowie) e) wspieranie inicjatyw na rzecz wdrażania programów odnowy wsi, powstawania wsi tematycznych oraz obiektów edukacji regionalnej	<i>Niewystarczająca względem potrzeb dostępność środków zewnętrznych na inwestycje w innowacyjne rozwiązania dotyczące poprawy walorów krajobrazowych.</i> <i>Wydłużające się procedury administracyjne i brak jasnych kryteriów.</i>
Cel szczegółowy: 2.2.2. Intensyfikacja działań informacyjno-edukacyjnych dot. zachowania ładu przestrzennego na terenie gminy oraz kształtowania postaw społecznych	Działania: a) organizacja spotkań, seminariów, imprez dotyczących rozwoju świadomości mieszkańców nt. potrzeby zachowania specyficznych cech przestrzeni b) organizacja konkursów dotyczących dobrych praktyk w zakresie zagospodarowania przestrzeni (np. estetyczna zagroda, energooszczędny budynek, tradycyjne budownictwo) c) współpraca z lokalnym biznesem w zakresie tworzenia planów zagospodarowania przestrzennego uwzględniających tereny inwestycyjne, zabudowę, w tym tradycyjną d) inwentaryzacja atrakcji turystycznych	<i>Problemem może być brak aktywnych przedsiębiorców i inwestorów zainteresowanych współdziałaniem.</i>

1	2	3
<u>Cel operacyjny 2.3. Podnoszenie świadomości społecznej i ekologicznej mieszkańców</u>		
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.3.1. Promowanie postaw pro-ekologicznych, w szczególności wśród dzieci i młodzieży	<i>Działania:</i> a) prowadzenie akcji informacyjnych wśród społeczności lokalnych (w tym uczestniczenie w akcjach o zasięgu regionalnym i krajowym) b) popularyzowanie i pomoc we wdrażaniu programów związanych z ochroną środowiska naturalnego c) wspieranie ruchów na rzecz edukacji ekologicznej (powstanie stowarzyszenia, ośrodka, partnerstwa itp.) d) wsparcie działań na rzecz utworzenia ośrodka edukacji przyrodniczej i ekologicznej e) promowanie produkcji żywności ekologicznej, m.in. przez organizowanie szkoleń dla rolników, wspieranie stowarzyszeń rolników prowadzących gospodarstwa ekologiczne, organizowanie wizyt studyjnych celem wymiany doświadczeń	<i>Podjęmowane działania na rzecz ochrony środowiska wymagają znacznych inwestycji, których koszt przewyższa możliwości finansowe Gminy, dlatego warunkiem realizacji zaplanowanych działań jest uzyskanie dofinansowania zewnętrznego.</i>
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.3.2. Budowa i rozwój bazy instytucjonalnej w zakresie optymalizowania pomocy społecznej	<i>Działania:</i> a) inicjowanie i wspieranie projektów z zakresu przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu b) dostosowanie Ośrodka Pomocy Społecznej do nowoczesnych form obsługi klientów c) stymulowanie rozwoju systemu instytucjonalnego wsparcia grup i osób zagrożonych ubóstwem	<i>Podjęcie działań na rzecz budowy i rozwoju bazy instytucjonalnej wymaga zaangażowania liderów życia społeczno-gospodarczego gminy.</i>

1	2	3
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.3.3. Rozwój społeczeństwa informacyjnego	<i>Działania:</i> a) wsparcie rozwoju nowoczesnej infrastruktury teleinformatycznej (Punkty Publicznego Dostępu do Internetu) b) wspieranie inicjatyw dotyczących rozbudowy infrastruktury teleinformatycznej oraz platform cyfrowych dla instytucji publicznych i mieszkańców c) przeprowadzenie inwentaryzacji zasobów gminy (dominujących branży gospodarczych i przedsiębiorstw, zasobów ludzkich, oferty usług okołobiznesowych, zasobów przyrodniczych itp.) i aktualizowanie bazy danych	<i>Zainteresowanie mieszkańców gminy ideą tworzenia społeczeństwa informacyjnego poprzez inicjatywy szkoleniowo - edukacyjne pozwalające na dokształcanie.</i>
<u>Cel szczegółowy:</u> 2.3.4. Zapewnienie optymalnej bazy lokalowej i infrastruktury sportowej oraz wysokiej jakości usług edukacyjnych na terenie gminy	<i>Działania:</i> a) podnoszenie standardu wyposażenia placówek edukacyjnych i kulturalnych (Dom Kultury, Gminna Biblioteka Publiczna) – modernizacja bazy, rozbudowa systemów informatycznych, wyposażenie w nowoczesne środki dydaktyczne i techniczne b) powiększanie zasobów infrastrukturalnych gminy o nowe obiekty sportowe c) realizacja polityki rozwijania talentów młodzieży i wyrównywania szans rozwojowych poprzez stypendia, konkursy i turnieje d) współuczestnictwo w działaniach na rzecz poprawy jakości nauczania i motywowania dzieci do nauki	<i>Nieznany harmonogram ogłaszania konkursów w zakresie pozyskania funduszy europejskich oraz brak pewności co do pozyskania w trybach konkursowych środków niezbędnych do realizacji planowanych działań</i> <i>Problemy finansowe, problemy organizacyjne.</i>

Cel strategiczny 3

POPRAWA JAKOŚCI ŻYCIA MIESZKAŃCÓW ORAZ SPÓJNOŚCI PRZESTRZENNEJ, SPOŁECZNEJ I GOSPODARCZEJ

Cele szczegółowe	Rekomendowane działania w ramach celu	Warunki \ ograniczenia skutecznego wdrażania strategii
1	2	3
Cel operacyjny 3.1. Wsparcie inicjatyw producentów i przetwórców dotyczących wielofunkcyjnego rozwoju gminy		
Cel szczegółowy: 3.1.1. Inspirowanie producentów rolnych do współdziałania	Działania: a) inspirowanie do tworzenia i wspieranie działalności grup producenckich (biura, ulgi, współpraca ARiMR, ODR) b) wspieranie działań na rzecz tworzenia sprawnego systemu zaopatrzenia gospodarstw rolnych i zbytu produktów rolnych c) wsparcie działań informacyjnych dotyczących możliwości uzyskania dopłat w rolnictwie i uczestniczenia rolników w programach kierowanych do mieszkańców wsi	<i>Istnieje potrzeba budowy struktur integrujących producentów rolnych.</i> <i>Jest potrzebne tworzenie i rozwój bazy instytucjonalnej doradztwa i wsparcia finansowego.</i> <i>Problemem może się okazać niewystarczająca względem potrzeb dostępność środków zewnętrznych na szkolenia, konferencje, ale także inwestycje w rolnictwie.</i>
Cel szczegółowy: 3.1.2. Działania na rzecz poprawy efektywności gospodarowania w rolnictwie	Działania: a) współpraca i wspieranie działań na rzecz modernizacji gospodarstw rolnych b) wsparcie działań edukacyjnych i informacyjnych wśród ludności wiejskiej c) wsparcie inicjatyw związanych z rozwojem produkcji „żywności ekologicznej”	
Cel szczegółowy: 3.1.3. Działania na rzecz różnicowania źródeł dochodu mieszkańców wsi	Działania: a) stymulowanie przedsięwzięć związanych z rozwojem „alternatywnych kierunków produkcji rolniczej” (w tym produkcja biopaliw) b) popularyzacja wśród mieszkańców wsi wiedzy z zakresu przedsiębiorczości c) wspieranie inicjatyw na rzecz powstawania i rozwoju wsi tematycznych d) wspieranie działań na rzecz uruchomienia placu targowego oraz punktu sprzedaży produktów pochodzących bezpośrednio z gospodarstw e) wsparcie informacyjne i doradcze kierowane do właścicieli gruntów podejmujących inwestycje	<i>Jest niezbędne wsparcie inicjatyw mających na celu pobudzanie ducha przedsiębiorczości.</i>

1	2	3
Cel operacyjny 3.2. Stworzenie warunków sprzyjających poprawie dostępności usług dostosowanych do rozwijającej się branży turystycznej		
Cel szczegółowy: 3.2.1. Rozwijanie różnych form współpracy z przedsiębiorcami branży turystycznej	Działania: a) wspieranie działań na rzecz powstania sieci współpracy b) wspieranie lokalnej przedsiębiorczości, w tym szczególnie usług i gastronomii c) współdziałanie na rzecz rozwoju systemu informacji turystycznej d) współorganizacja imprez rekreacyjno-turystycznych e) organizowanie konkursu na najlepszy obiekt i usługę turystyczną w gminie f) opracowanie kompleksowej oferty usług turystycznych	<i>Mieszkańcy gminy zdecydują się uruchomić nową, bądź rozszerzyć dotychczasową działalność związaną z przetwórstwem produktów lokalnych oraz usługami turystycznymi.</i>
Cel szczegółowy: 3.2.2. Prowadzenie aktywnej działalności promującej turystykę	Działania: a) analizy i ekspertyzy dotyczące lokalnego rynku turystycznego b) przygotowanie programu/strategii rozwoju turystycznego gminy c) kreowanie i promocja markowego produktu w oparciu o rozwój usług około turystycznych, w tym promocja wsi tematycznych d) działania na rzecz stworzenia systemu „komunikacji wodnej” e) promowanie lokalnych produktów f) wyeksponowanie istniejących atrakcji turystycznych g) prowadzenie lobbingu na rzecz włączenia początkowego odcinka rz. Krutyni do szlaku turystycznego h) wspieranie inicjatyw mających na celu rozwój turystyki aktywnej kwalifikowanej, w tym pieszej, rowerowej, jeździeckiej, kajakarstwa i) opracowanie gminnego kalendarium imprez kulturalnych, sportowych i gospodarczych j) koordynacja działań oraz wspieranie (merytoryczne, organizacyjne, finansowe) lokalnych wydarzeń o charakterze turystycznym k) organizowanie cyklicznych imprez kulturalnych, turystycznych i sportowych oraz promocja już istniejących przedsięwzięć	<i>Przedstawiciele lokalnych instytucji i organizacji będą aktywnie działać na rzecz pobudzenia do działania społeczności lokalnej, w szczególności poprzez wsparcie animatorów i liderów lokalnych.</i>

1	2	3
Cel szczegółowy: 3.2.3. Podnoszenie świadomości mieszkańców i turystów dotyczącej korzystania ze środowiska	Działania: a) ustalenie miejsc i oznakowanie "granicy Mazur" b) opracowania i wykonanie tablic informacyjnych z mapą sytuacyjną dla poszczególnych miejscowości c) oznakowanie istniejących w gminie miejsc związanych z historią obszaru d) kształtowanie świadomości ekologicznej wśród młodzieży i dorosłych e) stworzenie systemu monitoringu usług turystycznych, świadczonych na terenie gminy f) wspieranie inicjatyw na rzecz budowy szlaków, tras tematycznych, pieszych, konnych, rowerowych, kajakowych, itp.	<i>Mieszkańcy poszczególnych miejscowości będą zainteresowani przygotowaniem dokumentacji i realizacją projektów.</i>
Cel szczegółowy: 3.2.4. Współdziałanie z gminami ościennymi w zakresie ochrony zlewni rzeki Krutyni	Działania: a) koordynacja działań na rzecz zachowania walorów turystycznych rzeki b) udział w inicjatywach i programach związanych z ochroną i wykorzystaniem turystycznym rzeki Krutyni	<i>Realizowanymi inicjatywami będą zainteresowani mieszkańcy miejscowości położonych wzdłuż szlaku.</i>

1	2	3
Cel operacyjny 3.3. Zapewnienie optymalnych warunków sprzyjających rozwojowi infrastruktury sportowej i związanej z rekreacją		
Cel szczegółowy: 3.3.1. Modernizacja i budowa obiektów sportowo-rekreacyjnych	Działania: a) budowa sali gimnastycznej w Zyndakach b) rozbudowa sali gimnastycznej w Sorkwytach c) budowa małej infrastruktury turystycznej (pola namiotowe – biwakowe, miejsca wypoczynkowe, platformy widokowe, komunikacja wizualna – tablice informacyjne d) zbudowanie komunikacji wizualnej, oznakowanie atrakcji turystycznych i sposobu dotarcia do nich e) budowa małych boisk oraz placów gier i zabaw	<i>Nieznany harmonogram ogłaszania konkursów w zakresie pozyskania funduszy oraz brak pewności co do pozyskania w trybach konkursowych środków niezbędnych do realizacji planowanych działań.</i>
Cel szczegółowy: 3.3.2. Promowanie sportowych i turystycznych imprez masowych	Działania: a) opracowanie i wdrożenie kalendarza imprez cyklicznych o charakterze sportowym i rekreacyjnym b) wspieranie imprezy pn. "Festiwal Kultury Mazurskiej" c) udostępnienie zorganizowanym grupom młodzieży sal gimnastycznych i boisk sportowych w godzinach pozalekcyjnych	<i>Mieszkańcy gminy będą czynnie uczestniczyć w podejmowanych przedsięwzięciach.</i>

Cel strategiczny 4

WŁĄCZENIE SPOŁECZNE I INTEGRACJA SPOŁECZNA ORAZ PRZECIWDZIAŁANIE MARGINALIZACJI

Cele szczegółowe	Rekomendowane działania w ramach celu	Warunki skutecznego wdrażania
1	2	3
<u>Cel operacyjny 4.1. Przeciwdziałanie bezrobociu i wykluczeniu społecznemu</u>		
<u>Cel szczegółowy:</u> 4.1.1. Zwiększenie zainteresowania mieszkańców lokalnym rynkiem pracy	<u>Działania:</u> a) wspieranie różnych form aktywizacji zawodowej i społecznej osób bezrobotnych b) wspieranie działalności punktów informacyjno-konsultacyjnych dla przedsiębiorców c) promowanie lokalnego biznesu - forum biznesu	<i>Zaproszone do współdziałania grono przedstawicieli różnych instytucji będzie aktywnie działać na rzecz opracowania i wdrożenia nowych przedsięwzięć dostosowanych do lokalnych potrzeb rynku pracy oraz społecznych.</i> <i>Brak zainteresowania mieszkańców zdobywaniem nowej wiedzy.</i> <i>Niewystarczająca względem potrzeb dostępność środków zewnętrznych na inicjatywy edukacyjne.</i> <i>Pogodzenie sprzecznych interesów różnych grup mieszkańców.</i>
<u>Cel szczegółowy:</u> 4.1.2. Pozyskiwanie i efektywne wykorzystanie środków z UE oraz krajowych przeznaczonych na wsparcie aktywizacji zawodowej	<u>Działania:</u> a) wspieranie inicjatyw szkoleniowych - kursów i szkoleń zawodowych b) wspieranie aktywizacji zawodowej poprzez zatrudnienie subsydiowane (staże, prace interwencyjne, prace społeczne, wolontariat) c) wspieranie inicjatyw społecznych i gospodarczych podejmowanych przez przedsiębiorstwa społeczne i organizacje pozarządowe d) wsparcie działań na rzecz powstania lokalnego inkubatora przedsiębiorczości	
<u>Cel szczegółowy:</u> 4.1.3. Działania na rzecz wzrostu świadomości roli kształcenia wśród rodziców, dzieci i młodzieży	<u>Działania:</u> a) udostępnienie młodzieży kończącej szkołę gimnazjalną pełnej informacji o kierunkach kształcenia w szkołach prowadzonych przez powiat mławowski b) organizowanie dla młodzieży szkolnej konkursów wiedzy c) wdrożenie aktywnych programów kształtowania cech przedsiębiorczych w szkołach gimnazjalnych	

1	2	3
Cel operacyjny 4.2. Tworzenie partnerstwa na rzecz animacji lokalnej		
Cel szczegółowy: 4.2.1. Działania na rzecz wzrostu aktywności społecznej i ekonomicznej mieszkańców	Działania: a) zorganizowanie forum służącego budowaniu porozumienia między różnymi grupami społecznymi b) stworzenie systemu monitorowania opinii społecznej - budowanie „public relations” c) rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi funkcjonującymi na terenie gminy d) promocja inicjatywy "Szkoła dla rodziców i wychowawców" - edukacja rodziców i opiekunów podczas wywiadówek profilaktycznych e) edukacja rodziców podczas spotkań warsztatowych w szkołach (pedagogicznych)	<i>Praktycznym wymiarem funkcjonowania systemu będzie portal internetowy umożliwiający bezpłatny i powszechny dostęp do rejestrów publicznych. Jest on oprogramowaniem wspomagającym zarządzanie, zaprojektowanym do przetwarzania i gromadzenia informacji, w szczególności ukierunkowanym na potrzeby tak mieszkańców, jak i organizacji zainteresowanych prowadzeniem dialogu.</i>
Cel szczegółowy: 4.2.2. Wspieranie form wsparcia dziennego, w tym form środowiskowych dla grup i osób wykluczonych społecznie	Działania: a) inwentaryzacja potrzeb w zakresie pomocy grupom i osobom wykluczonym społecznie b) działania animacyjne prowadzone wśród seniorów, osób uzależnionych itp. c) programy profilaktyczne dla rodziców, w tym spektakle, kampanie edukacyjno-informacyjne, wywiady profilaktyczne	
Cel szczegółowy: 4.2.4. Wspieranie kompetencji cyfrowych mieszkańców gminy (e-integracja)	Działania: a) utworzenie w internetowym portalu gminy serwisu informacyjnego dla inwestorów b) wsparcie procesu tworzenia sieci szerokopasmowej, w szczególności na obszarach objętych wykluczeniem cyfrowym c) tworzenie zintegrowanych usług publicznych dostępnych na różnych platformach cyfrowych	

1	2	3
Cel operacyjny 4.3. Opracowanie i wdrożenie spójnego systemu promocji społecznej, gospodarczej i inwestycyjnej gminy		
Cel szczegółowy: 4.3.1. Wsparcie inicjatyw podejmowanych w partnerstwach lokalnych	Działania: a) wspieranie działań na rzecz powstawania Eko-muzeum na wolnym powietrzu związanych tematycznie z historią i tradycją obszaru b) propagowanie rekreacji i turystyki wodnej na terenie gminy c) opracowanie i wdrożenie lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych	<i>Idee te powinny służyć popularyzowaniu wśród społeczności lokalnej działań społecznych.</i>
4.3.2. Przeciwdziałanie zagrożeniom oraz zjawiskom patologicznym wśród młodzieży	Działania: a) włączenie się w ogólnopolskie kampanie profilaktyczne typu "zachowaj trzeźwy umysł", "postaw na rodzinę", "narkotyki! To mnie nie kręci" oraz kampanie lokalne b) wdrożenie długookresowych programów profilaktycznych w szkołach zapobiegającym uzależnieniom c) organizacja warsztatów profilaktycznych połączonych z elementami terapii zajęciowej prowadzonych w szkołach i świetlicach wiejskich d) organizacja spotkań profilaktycznych, pogadanek, prelekcji, szkoleń e) wspieranie projektów międzynarodowej wymiany młodzieży	

6. PROCES MONITOROWANIA I EWALUACJI STRATEGII

6.1. Mierniki celów Strategii

Dla zapewnienia kontroli nad stopniem realizacji poszczególnych celów Strategii stworzono listę mierników. Każdemu z celów szczegółowych przyporządkowano zestaw rekomendowanych cech, włącznie z podaniem źródła ich uzyskania. Mierniki te są użyteczne przede wszystkim w czasie dokonywania monitoringu realizacji Strategii, a także służą do analizy potrzeb w zakresie aktualizacji działań. Listę mierników należy traktować jako propozycję, która podczas prowadzenia procesów monitorowania i przeglądu strategicznego może być modyfikowana i uzupełniana.

6.1.1. Mierniki celu strategicznego nr 1

Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej gminy

Cele szczegółowe	Mierniki realizacji celu
1.1. Modernizacja i rozwój infrastruktury komunikacyjnej	1. zmodernizowana droga "Warpuny" do 2018 r. 2. zmodernizowana droga w Burszewie - kierunek Witryny do 2019 r. 3. przebudowany ciąg pieszo-rowerowy Sorkwity-Stary Gieląd wraz z remontem nawierzchni do 2017 r. 4. położone chodniki co najmniej w 5 miejscowościach do 2020 r. 5. zmodernizowane drogi dojazdowe do miejscowości rokujących szanse na zmianę funkcji i rozwój do 2022 r. 6. zmodernizowane drogi lokalne do co najmniej 6 miejscowości do 2022 r. 7. podjęte min. 5 wspólnych przedsięwzięć z sąsiednimi samorządami lub z innymi zarządcami dróg w zakresie modernizacji ciągów drogowych, pieszych i rowerowych do 2022 r. 8. wymieniona sieć wodociągowa oraz hydrofornia do 2016 r. 9. położony wodociąg w Borowskim Lesie do 2017 r. 10. położony wodociąg Stama –Młynik do 2018 r. 11. położony wodociąg Surmówka –Szelągówka do 2018 r. 12. położony wodociąg Warpuny – Burszewo do 2018 r. 13. rozbudowana sieć wodociągowa w Kozłowie do 2018 r. 14. przebudowany ciąg pieszo-rowerowy Sorkwity-St. Gieląd do 2016 r. 15. wybud. i oznakowane min. 3 nowe ścieżki rowerowe do 2020 r. 16. zamontowane zestandaryzowane wizualnie min. 10 tablic informacyjnych (z mapami lokalizacyjnymi) do 2017 r. 17. w pełni sprawna sieć komunikacji zbiorowej między miejscowościami gminy oraz z ośrodkami miejskimi (Mrągowem i Biskupcem) do 2022 r.
1.2. Tworzenie przyjaznego środowiska administracyjnego dla inwestorów	1. pozyskany i uzbrojony teren pod inwestycje (min. 2 ha) do 2018 r. 2. funkcjonujący system informacji dot. możliwości podjęcia nowych inwestycji na terenie gminy do 2016 r. 3. istniejąca gminna oferta inwestycyjna do 2015 r. 4. organizowane cykliczne spotkania potencjalnych inwestorów min. 1 raz w roku 5. utworzenie lokalnego inkubatora przedsiębiorczości do 2018 r. 6. odbywające się forum służące budowaniu porozumienia między różnymi środowiskami społecznymi od 2015 r. 7. funkcjonujący system monitorowania opinii społecznej od 2016 r. 8. prowadzone min. 2 akcje w roku o charakterze informacyjnym dot. perspektyw rozwoju gminy 9. zorganizowane imprezy promujące aktywność społeczną wśród mieszkańców, min 2 w roku, w tym gminne forum organizacji pozarządowych i inicjatyw społecznych

1.3. Inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć związanych z rozwojem infrastruktury społecznej	1. wybudowana świetlica w Rybnie do 2017 r. 2. wybudowana świetlica w Sorkwytach do 2019 r. 3. wybudowane inne obiekty użyteczności publicznej – w zależności od potrzeb mieszkańców, inicjatyw społecznych i organizacji pozarządowych 4. wspierane lokalne inicjatywy dotyczące urządzania przestrzeni i zagospodarowania terenów publicznych (np. plaże, siłownie, place zabaw, wiaty itp.) – działanie ciągłe 5. wspierane inicjatywy i przedsięwzięcia dotyczące organizowania się społeczności lokalnych – działanie ciągłe 6. wybud. min. 8 pomostów w różnych miejscowościach do 2016 r. 7. opracowane studium turystycznego zagospod. szlaku Krutyni – do 2016 r. 8. zrealizowana koncepcja „organizacji Eko-szlaku Krutyni” do 2015 r. 9. oznakowane min. 10 miejsc historycznej granicy Mazur do 2016 r. 10. utworzenie lokalnego muzeum, regionalnych izb pamięci / izb muzealnych - min. 2 obiekty do 2018 r.
--	---

6.1.2. Mierniki celu strategicznego nr 2

**Ochrona środowiska naturalnego z zachowaniem ważnych
jego funkcji społeczno-gospodarczych**

Cele operacyjne	Mierniki realizacji celu
2.1. Wspieranie inwestycji proekologicznych i przyjaznych środowisku	1. poddane termomodernizacji budynków Zesp. Szkół w Zyndakach, Ośrodka Zdrowia w Sorkwytach i Warpunach, Remizy Strażackiej w Gizewie i Rybnie do 2020 r. 2. przedsięwzięcia propagujące termomodernizację budynków mieszkalnych - działanie ciągłe 3. wyposażenie min. 15% gospodarstw domowych w systemy solarne, zainstalowanie we wszystkich obiektach publ. ogrzewania na biomasę do 2022 r. 4. powstanie min. 10 inicjatyw związanych z produkcją lub wykorzystaniem energii ze źródeł odnawialnych o min. mocy 100 W do 2022 r. 5. funkcjonujący program na rzecz wzrostu udziału energii wytwarzanej z OZE do 2016 r. 6. podjęte min. raz do roku inicjatywy na rzecz podnoszenia świadomości ekologicznej od 2015 r. 7. funkcjonująca kanalizacja sanitarna w Maradkach, Pustnikach i Borowe do 2018 r. 8. zmodernizowana oczyszczalnia ścieków do 2019 r. 9. usprawniony system segregacji i usuwania odpadów komunalnych funkcjonujący od 2017 r. uruchomione min. 50 przydomowych oczyszczalni ścieków do 2022 r.
2.2. Dbałość o zachowanie ładu przestrzennego na terenie gminy	1. podniesiony stan świadomości społecznej mieszkańców - działanie ciągłe 2. podjęte min. 5 różnych inicjatyw na rzecz estetyzacji obejść oraz budowy nowych budynków i budowli nawiązujących do istniejącej architektury od 2015 r. 3. zagospodarowane i zrewitalizowane min. 6 miejsc o szczególnych walorach do 2020 r. 4. funkcjonujące min. 2 wsie tematyczne, min. 1 obiekt edukacji regionalnej i wdrożone min 4 programy odnowy wsi do 2018 r. 5. zorganizowane min. 8 spotkań, seminariów lub imprez dot. rozwoju świadomości mieszkańców nt. potrzeby zachowania specyficznych cech przestrzeni do 2022 r. 6. organizowane raz w roku konkursy dotyczące dobrych praktyk w zakresie zagospodarowania przestrzeni od 2016 r. 7. sformalizowana współpraca z lokalnym biznesem w zakresie tworzenia planów zagospodarowania przestrzennego od 2016 r. 8. zinwentaryzowane atrakcje turystyczne gminy w formie katalogu do 2016 r.

2.3. Podnoszenie świadomości społecznej i ekologicznej mieszkańców	1. przeprowadzone min. jedno przedsięwzięcie rocznie, o charakterze informacyjnym od 2015 r. 2. wdrożonych min. 5 programów związanych z ochroną środowiska naturalnego do 2022 r. 3. funkcjonujące nowe stowarzyszenie na rzecz edukacji ekologicznej, powołane partnerstwo do 2016 r. 4. uruchomiony lokalny ośrodek edukacji przyrodniczej i ekologicznej do 2018 r. 5. przeprowadzane min. co drugi rok akcje na rzecz promowania produkcji żywności ekologicznej od 2015 r. 6. zainicjowanie i wsparcie min. 5 projektów z zakresu przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu do 2022 r. 7. Ośrodek Pomocy Społecznej dostosowany do nowoczesnych form obsługi klientów od 2017 r. 8. wdrażany program na rzecz rozwoju systemu instytucjonalnego wsparcia grup i osób zagrożonych ubóstwem od 2016 r. 9. uruchomione min. 3 Punkty Publicznego Dostępu do Internetu do 2018 r. 10. funkcjonująca platforma cyfrowa dla instytucji publicznych i mieszkańców od 2017 r. 11. przeprowadzone inwentaryzacje zasobów gminy, w tym dotycząca: dominujących branż lokalnej gospodarki, zasobów ludzkich, oferty usług okołobiznesowych, zasobów przyrodniczych do 2019 r. 12. wysoki standard wyposażenia placówek edukacyjnych i kulturalnych (Dom Kultury, Gminna Biblioteka Publiczna) do 2022 r. 13. funkcjonujące min. 3 nowe kompleksowe obiekty sportowe do 2022 r. 14. wdrażany pakiet rozwiązań na rzecz rozwijania talentów młodzieży i wyrównywania szans rozwojowych - od 2016 r. 15. wzrost o min. 5 p. proc. wyników nauczania w szkołach do 2022 r.
---	--

6.1.3. Mierniki celu strategicznego nr 3

**Poprawa jakości życia mieszkańców oraz spójności przestrzennej,
społecznej i gospodarczej**

Cele operacyjne	Mierniki realizacji celu
3.1. Wspieranie inicjatyw producentów i przetwórców dotyczących wielofunkcyjnego o rozwoju gminy	1. powstanie min. 2 grup producenckich do 2020 r. 2. funkcjonujący system zaopatrzenia gospodarstw rolnych i zbytu produktów rolnych do 2020 r. 3. 92% powierzchni gruntów rolnych w gminie objętych systemem dopłat w rolnictwie do 2020 r. 4. 10% rolników uczestniczących w programach UE kierowanych do mieszkańców wsi do 2020 r. 5. sformalizowana współpraca gminy z rolnikami na rzecz modernizacji gospodarstw rolnych 6. przeprowadzone min. 6 przedsięwzięć edukacyjnych i informacyjnych wśród ludności wiejskiej do 2022 r. 7. podjęte min. 3 inicjatywy związane z rozwojem produkcji „żywności ekologicznej” do 2020 r. 8. uruchomione min 10 przedsięwzięć dotyczących „alternatywnych kierunków produkcji rolniczej” do 2020 r. 9. wzrost o 12% liczby podmiotów gospodarczych do 2020 r. 10. utworzone i funkcjonujące min. 2 wsie tematyczne do 2016 r. 11. funkcjonujący plac targowy i punkt sprzedaży produktów pochodzących bezpośrednio z gospodarstw do 2022 r. 12. funkcjonujący system wsparcia informacyjnego i doradczego dot. podjęcia procesów inwestycyjnych na terenie gminy do 2018 r.

3.2. Stworzenie warunków sprzyjających poprawie dostępności usług dostosowanych do rozwijającej się branży turystycznej	1. funkcjonujące min. 2 sieci współpracy do 2018 r. 2. wzrost liczby podmiotów świadczących usługi, w tym szczególnie gastronomiczne o 20% do 2024 r. 3. funkcjonujący system informacji turystycznej do 2019 r. 4. zorganizowana min. 1 impreza rekreacyjno-turystyczna w roku od 2016 r. 5. organizowany coroczny konkurs na najlepszy obiekt i usługę turystyczną w gminie od 2016 r. 6. opracowana i rozpowszechniona kompleksowa oferta usług turystycznych do 2016 r. 7. sporządzone min. 2 analizy i ekspertyzy dotyczące lokalnego rynku turystycznego do 2018 r. 8. opracowana i wdrażana od 2016 r. strategia rozwoju turystycznego gminy 9. min. 3 markowe produkty w oparciu o rozwój usług okołoturystycznych do 2017 r. 10. opracowane studium przedsięwzięcia pn. system komunikacji wodnej do 2018 r. 11. wypromowane min. 3 lokalne produkty do 2018 r. 12. odpowiednio oznakowane i publikowane istniejące atrakcje turystyczne - działanie ciągłe 13. funkcjonujący szlak rz. Krutyni od Warpun od 2020 r. 14. wzrost min. o 100% liczby turystów korzystających z atrakcji turystycznych gminy do 2020 r. 15. funkcjonujące corocznie opracowywane gminne kalendarium imprez kulturalnych, sportowych i gospodarczych od 2015 r. 16. zorganizowany system wsparcia wydarzeń o charakterze turystycznym 17. odbywające się min. 3 w roku cykliczne imprezy kulturalne, turystyczne i sportowe od 2016 r. 18. oznakowane min. 10 miejsc tzw. "granicy Mazur" 19. postawione w min. 10 miejscowościach tablice informacyjne z mapą sytuacyjną miejscowości i lokalnych atrakcji do 2016 r. 20. oznakowane wszystkie istniejące na terenie gminy miejsca związane z historią do 2016 r. 21. zwiększony stan świadomości ekologicznej wśród młodzieży i dorosłych - działanie ciągłe 22. funkcjonujący system monitoringu usług turystycznych od 2015 r. 23. zorganizowane min. 4 szlaki, trasy tematyczne, piesze itp. do 2019 r. 24. funkcjonujący system koordynacji działań na rzecz zachowania walorów turystycznych Krutyni od 2016 r. 25. funkcjonujące min. 3 porozumienia i programy związane z ochroną i wykorzystaniem turystycznym rzeki Krutyni od 2018 r.
3.3. Zapewnienie optymalnych warunków sprzyjających rozwojowi infrastruktury sportowej i związanej z rekreacją	1. oddana do użytku sala gimnastyczna w Zyndakach do 2018 r. 2. rozbudowana sala gimnastyczna w Sorkwytach do 2018 r. 3. oddane do użytku elementy małej infrastruktury turystycznej (min. 2 pola namiotowe – biwakowe, 4 miejsca wypoczynkowe, 3 platformy widokowe, 5 tablic informacyjnych) do 2022 r. 4. funkcjonujący system oznakowania gminy od 2019 r. 5. oddane do użytku min. 3 małe boiska i place gier i zabaw do 2020 r. 6. odbywający się corocznie "Festiwal Kultury Mazurskiej" od 2014 r. 7. funkcjonujący system udostępniania zorganizowanym grupom młodzieży sal gimnastycznych i boisk sportowych w godzinach pozalekcyjnych od 2015 r.

6.1.4. Mierniki celu strategicznego

**Włączenie społeczne i integracja społeczna
oraz przeciwdziałanie marginalizacji**

Cele operacyjne	Mierniki realizacji celu
4.1. Przeciwdziałanie bezrobociu i wykluczeniu społecznemu	1. funkcjonujące min. 2 punkty informacyjno-konsultacyjne dla przedsiębiorców od 2016 r. 2. odbywające się min. co 2 lata forum biznesu od 2016 r. 3. przeprowadzone min 2 kursy i szkolenia zawodowe rocznie od 2016 r. 4. zatrudnienie subsydiowane poprzez staże, prace interwencyjne, prace społeczne, wolontariat min. 120 osób do 2020 r. 5. zorganizowane akcje i przedsięwzięcia o charakterze społecznym lub gospodarczym min. 2 w roku od 2015 r. 6. utworzony lokalny inkubator przedsiębiorczości do 2018 r. 7. funkcjonujący system informacji skierowany do młodzieży kończącej szkołę gimnazjalną o kierunkach kształcenia w szkołach prowadzonych przez powiat mławowski od 2016 r. 8. organizowane coroczne konkursy wiedzy dla młodzieży szkolnej od 2015 r. 9. wdrożone min. 5 programów kształtowania cech przedsiębiorczych w szkołach gimnazjalnych do 2022 r.
4.2. Tworzenie partnerstwa na rzecz animacji lokalnej	1. organizowanie co 2 lata forum służące budowaniu porozumienia między różnymi grupami społecznymi od 2016 r. 2. funkcjonujący system monitorowania opinii społecznej - działanie ciągłe 3. wymierne efekty współpracy z organizacjami pozarządowymi - działanie ciągłe oraz organizowane lokalne forum organizacji pozarządowych 4. wdrożona inicjatywa "Szkoła dla rodziców i wychowawców" - edukacja rodziców i opiekunów podczas wywiadówek profilaktycznych od 2015 r. 5. praktykowany zwyczaj edukacji rodziców podczas spotkań warsztatowych w szkołach od 2015r. 6. sporządzona inwentaryzacja potrzeb w zakresie pomocy grupom i osobom wykluczonym społecznie do 2015 r. 7. podjęte działania animacyjne prowadzone wśród seniorów, osób uzależnionych itp. - działanie ciągłe 8. wdrożone programy profilaktyczne dla rodziców, w tym spektakle, kampanie edukacyjno-informacyjne, wywiady profilaktyczne od 2016 r. 9. funkcjonujący w internetowym portalu gminy serwis informacyjny dla inwestorów od 2016 r. 10. funkcjonująca sieć szerokopasmowa na terenie gminy od 2018 r. 11. funkcjonujący system zintegrowanych usług publicznych dostępny na min. 2 różnych platformach cyfrowych od 2017 r.
4.3. Opracowanie i wdrożenie spójnego systemu promocji społecznej, gospodarczej i inwestycyjnej gminy	1. funkcjonujące Eko-muzea – min. 2 od 2016 r. 2. wzrost liczby turystów o min. 60% korzystających z rekreacji i turystyki wodnej na terenie gminy do 2022 r. 3. opracowany i wdrożony lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjalnych do 2017 r. 4. aktywny udział przedstawicieli gminy w ogólnopolskich kampaniach profilaktycznych, w tym m.in.: "zachowaj trzeźwy umysł", "postaw na rodzinę", "narkotyki! To mnie nie kręci" oraz kampanie lokalne - działanie ciągłe 5. wdrożone programy profilaktyczne w szkołach zapobiegające uzależnieniom - działanie ciągłe 6. organizowane warsztaty profilaktyczne połączone z elementami terapii zajęciowej prowadzone w szkołach i świetlicach wiejskich - działanie ciągłe 7. odbyte spotkania profilaktyczne, pogadanki, prelekcje i szkolenia min. 15 do 2022 r. 8. wdrażane projekty międzynarodowej wymiany młodzieży – działanie ciągłe

6.2. Monitorowanie Strategii

Kadencyjność władz samorządu lokalnego sprawia, że istnieje zagrożenie zaprzestania realizacji Strategii przez kolejne władze lokalne. Jednym z narzędzi zapewniających wdrażanie założeń programu jest ustalenie zasad monitorowania procesu wdrażania strategii i jej aktualizacji.

Zgodnie z procedurą, monitoring strategii jest przeprowadzany w sposób ciągły, zaś ewaluacja ma charakter okresowy i planuje się jej przeprowadzanie co 4 lata, tj. w roku 2018, w 2022 r. i w 2024r. Przyjęto następującą procedurę monitorowania i oceny realizacji celów określonych w Strategii:

- Komitet Monitorujący tworzy Zespół Programowy ds. Strategii oraz zaproszeni eksperci,
- Komitet Monitorujący będzie zwoływany na wniosek Wójta Gminy Sorkwity,
- Komitet Monitorujący zapozna się z Raportem z Realizacji Strategii przygotowanym na polecenie Wójta,
- raport z realizacji Strategii zawierać będzie opis realizacji poszczególnych celów operacyjnych z wyznaczonym harmonogramem realizacji poszczególnych działań,
- Komitet Monitorujący oceni realizację poszczególnych celów operacyjnych i działań w zakresie terminowości ich wdrażania, a także zgodności ich realizacji z przyjętymi dla Strategii priorytetami rozwoju (celami strategicznymi),
- wnioski zostaną przedłożone Radzie Gminy do zatwierdzenia,
- wyniki monitoringu zostaną przedstawiane w formie raportu, który zostanie zamieszczony na stronie internetowej oraz będzie dostępny w siedzibie Urzędu Gminy.

Oprócz budowy sprawnego systemu monitorowania, pozwalającego na szybki wgląd w postępy prowadzonych działań, konieczne będzie stworzenie systemu obiektywnej oceny – ewaluacji efektów uzyskiwanych w wyniku realizowanych działań.

Władze Gminy powołają Zespół Ewaluacji Strategii w celu dokonywania oceny jej realizacji. Dzięki temu, że Zespół Ewaluacji Strategii zobowiązany zostanie do systematycznego zbierania informacji na temat realizacji celów, wyniki jego prac pozwolą na poprawę efektywności **podejmowanych działań** jeszcze w trakcie ich realizacji. Takie podejście daje możliwość korygowania ewentualnych odchyłeń od przyjętej ścieżki strategicznej. Proces ewaluacji przeprowadzony będzie przy współudziale mieszkańców. Każdy z mieszkańców zainteresowany procesem ewaluacji Strategii będzie mógł się z nim zapoznać poprzez swój czynny udział.

Załącznik nr 1

LISTA
osób uczestniczących w warsztatach strategicznych i konsultacjach

Lp.	Nazwisko i imię	Reprezentowana instytucja/organizacja/podmiot
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		
11.		
12.		
13.		
14.		
15.		
16.		
17.		
18.		
19.		
20.		
21.		
22.		
23.		
24.		
25.		
26.		
27.		
28.		
29.		
30.		
...		

7. SPÓJNOŚĆ DOKUMENTU STRATEGII Z DOKUMENTAMI KOMPLEMENTARNYMI

Nadrzędnym dokumentem strategicznym dla gminy, przygotowywanym zgodnie z wytycznymi dotyczącymi sprawowania polityki regionalnej, jest *Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do 2025 r.*, której aktualizacja miała miejsce w 2013 r.

Przyjęty we ww. dokumencie scenariusz inteligentnej konkurencyjności regionu zakłada:

- pełne i efektywne wykorzystanie najlepszych zasobów wewnętrznych,
- koncentrację tematyczną w myśleniu o czynnikach rozwoju,
- traktowanie procesów polaryzacji i dyfuzji, jako zapewniających obszarom peryferyjnym możliwość włączenia się w procesy rozwojowe,
- współpracę na rzecz rozwoju regionu,
- konkurencyjność i innowacyjność.

Cel główny Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do 2025 r. - "*Spójność ekonomiczna, społeczna i przestrzenna Warmii i Mazur z regionami Europy*", w kontekście regionalnym ma być osiągnięty dzięki **inteligentnej specjalizacji regionu** obejmującej ekonomię wody, drewno i meble oraz żywność wysokiej jakości. Te trzy obszary regionalnej gospodarki stanowią o potencjale wewnętrznym woj. warmińsko-mazurskiego.

W Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego wyodrębniono trzy priorytety obejmujące: konkurencyjną gospodarkę, otwarte społeczeństwo i nowoczesne sieci. Z przyjętych priorytetów wynikają 4 cele strategiczne:

1. **Wzrost konkurencyjności gospodarki**, który obejmuje najważniejsze zagadnienia na styku gospodarka-społeczeństwo,
2. **Wzrost aktywności społecznej** – zawierający cele operacyjne ze sfery społeczeństwo-sieci,
3. **Wzrost liczby i jakości powiązań sieciowych** – ukierunkowany głównie na sferę rozwoju gospodarczego regionu,
4. **Nowoczesna infrastruktura rozwoju** – mający wpływ na realizację wszystkich pozostałych celów strategicznych.

Niniejszy dokument wpisuje się w podstawowe kierunki rozwoju przyjętego, regionalnego dokumentu planistycznego. W przypadku *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity* pierwszy cel strategiczny, dotyczący **podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej gminy** wpisuje się w cele strategii 1, 3 i 4. Drugi z celów strategicznych dotyczący **ochrony środowiska naturalnego z zachowaniem ważnych jego funkcji społeczno-gospodarczych**, odpowiada założeniom celu 1 i 4 strategii wojewódzkiej. Kolejny, trzeci cel, zakładający **poprawę jakości życia mieszkańców oraz spójności przestrzennej, społecznej i gospodarczej** koresponduje z celem strategicznym 2 i 4. Z kolei czwarty cel strategiczny, odnoszący się **włączenia społecznego i integracji społecznej oraz przeciwdziałania marginalizacji** można powiązać z obszarem kluczowym 2.

Korelacja celów strategicznych i operacyjnych *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity na lata 2014-2025*
z zapisami *Strategii zintegrowanego rozwoju powiatów Wielkich Jezior Mazurskich na lata 2014-2024*

Cele strategiczne i operacyjne <i>Strategii zintegrowanego rozwoju powiatów Wielkich Jezior Mazurskich</i>	Cele szczegółowe <i>Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity</i>											
	1.1.	1.2.	1.3.	2.1.	2.2.	2.3.	3.1.	3.2.	3.3.	4.1.	4.2.	4.3.
1. Podniesienie poziomu edukacji oraz jej dostosowanie do rynku pracy												
1.1. Racjonalizacja systemu nauczania – dostosow. szkolnictwa zawod. do potrzeb rynku pracy										X		
1.2. Podnoszenie jakości kształcenia										X		
1.3. Modernizacja i reorganizacja bazy edukacyjno-sportowej na obszarze WJM									X			
1.4. Wsparcie procesu rozwoju społeczeństwa obywatelskiego											X	
2. Wspieranie procesu powstawania i rozwoju konkurencyjnego rynku pracy												
2.1. Poprawa sytuacji absolwentów szkół ponadgimnazjalnych na rynku pracy										X		
2.2. Wspieranie inicjatyw na rzecz ograniczenia bezrobocia na lokalnym rynku pracy										X		
2.3. Aktywizacja pracodawców oraz osób bezrobot. na rzecz tworzenia nowych miejsc pracy								X				
2.4. Promocja i pomoc w zatrudnieniu osób dotkniętych wykluczeniem społecznym										X		
3. Zapewnienie mieszkańcom wysokiej jakości usług związanych z ochroną zdrowia, bezpieczeństwem publicznym oraz pomocą i integracją społeczną												
3.1. Poprawa funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej i dostępności do świadczonych usług												
3.2. Promowanie wśród mieszkańców profilaktyki zdrowotnej i zdrowego trybu życia												X
3.3. Zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców i turystów przebywających nad WJM												
3.4. Podniesienie standardów opieki oraz wdrożenie systemów kompleksowego wsparcia seniorów i osób niepełnosprawnych								X				
3.5. Wspieranie inicjatyw dotyczących wyrównywania szans edukacyjnych i społecznych dzieci i młodzieży zagrożonych wykluczeniem społecznym										X		
4. Rozwój infrastruktury technicznej subregionu												
4.1. Poprawa infrastruktury drogowej na terenie powiatów WJM	X											
4.2. Wdrażanie technologii informac.-komunikac. służących rozwojowi społ. informac.											X	
5. Promowanie idei zrównoważonego rozwoju subregionu												
5.2. Wspieranie i promowanie obszaru WJM jako atrakcyjnego miejsca zamieszkania i inwest.							X					
5.3. Poprawa jakości środowiska i wykorzystanie OZE na obszarze WJM				X								

Korelacja celów strategicznych i operacyjnych *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity* na lata 2014-2025 z kierunkami działań Strategii "Wielkie Jeziora Mazurskie 2020".

Cele strategiczne i operacyjne <i>Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego gminy Sorkwity</i>	KIERUNKI DZIAŁAŃ <i>Strategii "Wielkie Jeziora Mazurskie 2020"</i>					
	KIERUNEK 1. NOWOCZESNA EDUKACJA – KONKURENCYJNY ROZWÓJ	KIERUNEK 2. INTEGRACJA SPOŁECZNA I BUDOWA ZAUFANIA	KIERUNEK 3. PRZEDSIĘBIOR- -CZOŚĆ I ZATRUDNIENIE	KIERUNEK 4. REGIONALNY PRODUKT TURYSTYCZNY WJM	KIERUNEK 5. INWESTYCJE KOMUNIKACYJNE	KIERUNEK 6. MASTERPLAN II – CZYSTE ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE I ZASOBNE JEZIORA
1. Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej i turystycznej gminy						
1.1. Modernizacja i rozwój infrastruktury komunikacyjnej					X	
1.2. Tworzenie przyjaznego środowiska administracyjnego dla inwestorów		X				
1.3. Inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć związanych z rozwojem infrastruktury społecznej					X	
2. Ochrona środowiska naturalnego z zachowaniem ważnych jego funkcji społeczno-gospodarczych						
2.1. Wspieranie inwestycji proekologicznych i przyjaznych środowisku						X
2.2. Dbłość o zachowanie ładu przestrzennego na terenie gminy					X	
2.3. Podnoszenie świadomości społecznej i ekologicznej mieszkańców	X					
3. Poprawa jakości życia mieszkańców oraz spójności przestrzennej, społecznej i gospodarczej						
3.1. Wspieranie inicjatyw producentów i przetwórców dotyczących wielofunkcyjnego rozwoju gminy	X	X	X			
3.2. Stworzenie warunków sprzyjających poprawie dostępności usług dostosowanych do rozwijającej się branży turystycznej				X		
3.3. Zapewnienie optymalnych warunków sprzyjających rozwojowi infrastruktury sportowej i związanej z rekreacją				X		
4. Włączenie społeczne i integracja społeczna oraz przeciwdziałanie marginalizacji						
4.1. Przeciwdziałanie bezrobociu i wykluczeniu społecznemu		X				
4.2. Tworzenie partnerstwa na rzecz animacji lokalnej		X				
4.3. Opracowanie i wdrożenie spójnego systemu promocji społ., gospod. i inwestycyjnej gminy			X	X	X	X